

新发展格局视域下 镇江区域一体化发展的实践理路

镇江市委党校 李秋阳

市委八届六次全会提出的“以协同落实区域一体化发展战略为关键，服务构建新发展格局”等要求，为我市下一步积极融入和服务构建新发展格局指明了方向。以加快构建新发展格局应对百年大变局中的不确定风险是把握未来发展主动权的战略部署。当前镇江正处在长三角一体化、宁镇扬一体化、南京都市圈发展以及实施“产业强市”战略、推进创新链产业链深度融合的机遇叠加期，无疑将为镇江利用产业基础良好、科教资源丰富、生态禀赋优良、区位优势突出等优势条件，聚焦国家和江苏省重大战略部署，探索区域一体化制度路径模式“镇江经验”，乃至在中国式现代化新征程上真正答好“镇江很有前途”的时代答卷，提供了宝贵的历史机遇。

区域一体化、构建新发展格局 与推进中国式现代化

一是构建新发展格局是推进中国式现代化的战略主动。从供需维度来看，构建新发展格局强调牢牢扭住扩大内需这个战略重点的同时，提出增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，进而实现国民经济的良性循环，为中国式现代化发展提供内生动力。从时间维度来看，根据自身发展需要适时调整经济循环的地域关系，是把握发展主动权的中长期发展战略调整，也是顺应经济结构调整、提高中国式现代化发展可持续的内在需要。从空间维度来看，构建新发展格局并非故步自封，也非各自为政，而是共同构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，积极彰显各地区各行业各企业的竞争优势，拓展中国式现代化发展的动力源泉。

二是区域一体化是构建新发展格局的战略关键。加快构建新发展格局，关键

在于经济循环的畅通无阻。区域一体化本质上是通过消除功能性和制度性的市场分割促进商品和要素的自由流动，进而实现区域资源的优化配置和合理分工。可以说，推动区域一体化发展是经济要素畅通的空间落实，而且更加注重国内不同类型区域之间的循环与合作。

镇江构建新发展格局面临的时与势

经济发展面临高度不确定性。目前全球经济增长陷入“低速区”，世界经济能否向上回升充满了较大的不确定性。我国进入经济新旧动能转换关键阶段，对于镇江来说，经济高质量发展面临着不小的压力。从贸易层面来看，镇江2022年外贸依存度为20.93%，而南京、南通等地均高于30%，我市并非典型的外向型经济。与此同时，创新驱动发展战略、区域协调发展战略等国家战略在镇江统筹推进，为提升各类要素资源的产出效率，并有效倒逼部分领域的改革和开放提供了契机。

区域一体化发展迈入新征程。伴随着长三角一体化上升为国家战略，作为南京都市圈、宁镇扬一体化重要城市，对于镇江而言，无疑提供了与其他城市合作打造区域一体化高质量发展合作示范区的难得契机，进而有助于加快优势互补、资源整合和发展融合，推动创新要素、市场要素的自由流动和高效配置。

周边城市你追我赶竞争激烈。区域一体化也重新调整了城市经济空间格局，推动了城市新一轮的分工合作，促进了资源空间再配置。例如，2012-2022年，无锡、镇江、苏州等城市占全省GDP的比重分别下降了1.91、0.78、2.72个百分点，而南京、常州占全省GDP的比重上升了0.44、0.43个百分点。

镇江构建新发展格局实施路径

更高质量融入区域一体化发展大局。紧紧抓住宁镇两市空间、交通联系最为密切以及最有条件优先实现一体化的契机，在强化交通一体、保障产业合作以及探索服务对接等方面加速融合。主动拥抱南京都市圈，注重产业深度对接、科教创新资源共享以及加大项目推进力度，突破城际之间要素流动障碍。推动与长三角其他城市在基础设施、产业布局、

园区共建、公共服务、旅游开发和生态环境等方面的协调发展，进而实现资源优化配置。

更有效力激发有潜能的消费。一是将提高居民收入水平，增强消费能力放在首位。这意味着坚定不移推动“产业强市”战略。二是构建以最终消费需求为主的价值链环流体系，即“消费结构升级—创新驱动—资源优化—产业耦合—价值创造”体系，以AI、5G等数字技术促进制造业与服务业耦合协同发展。三是培育新兴消费，促进数字消费和服务消费融合，推动教育、医疗、文化和娱乐和体育领域消费提质升级。四是加大对消费者权益的支持与保护，完善质量标准和消费评价体系，健全消费者权益保护和纠纷解决机制。

更大力度做强战略性新兴产业平台。强化创新驱动方面，突破“小院高墙”，大力争取培育国家级、省级重点实验室，优先在镇江布局省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等创新载体。促进城市间合作，积极联合申报国家、省级科技平台，鼓励参与国家、省级重点专项，主动承担国家重大战略任务，提高我市创新策源能力。推动校地融合发展，鼓励企业与高校院所组建创新联合体，面向全市重点产业领域开展“卡脖子”技术以及具有先发优势的关键技术开展联合攻关。

更深层次推动重点领域改革。更快速度抓动能转换，开展镇江市重点产业发展研究，做好“补链、强链、延链、融链”文章，加快推动智能化、数字化、融合化进程。打破体制束缚，在“区域”“省域”和“市域”“县域”以及“城乡”等不同空间尺度的地区强化分工、联系与合作，促进要素在不同尺度空间单元间充分流动，打破区域间原料大战与市场封锁或分割。优化营商环境，构建生产、物流与创新协作生态体系，不断提升“镇合意”品牌温度。

更高水平扩大对外开放。发挥港口优势，强化口岸部门的职能，通过市场化手段优化整合港口资源，形成以临港产业为核心的港口经济圈，大力拓展开放新空间。加强出口导向，支持企业进行国际产品标准认证，支持龙头企业积极参与国际国内行业标准制定。优化“互联网+外贸”服务平台，完善跨境电商平台，切实发挥综合保税区的带动引领作用，助力“双循环”发展格局行稳致远。

市委八届六次全会提出，“以推动新时代鱼米之乡建设为牵引，夯实农业强的底色，增添农村美的亮色，提升农民富的成色，坚持不懈抓好‘三农’工作”。推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求，也是突出短板，更是潜力所在。在迈进中国式现代化镇江新实践的步伐中，镇江要聚力建设特色鲜明的现代农业强市，坚持农业农村优先发展，做好“土特产”文章，培育“新农人”队伍，勾勒“乡村美”画卷，全力打造农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

突出乡村产业重中之重 做好“土特产”文章

乡村振兴是乡村振兴的重中之重，要积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，为乡村振兴提供充沛动力。一是开发乡土资源。善于分析新的市场环境、新的技术条件，用好新的营销手段，注重开发农业产业新功能，农村生态新价值，如发展生态旅游、民俗文化、休闲观光等。二是突出地域特色。加快发展新型农村集体经济发展，通过推动“一个产业带强一片区域”，立足本地区资源禀赋优势，着眼于未来的长期发展，科学规划集体经济发展的方向、主导产业，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，发展壮大县域、村镇特色产业、预制菜产业，打造更多有特色、有认可度、有竞争力的“金名片”。三是做强乡村产业。延长农产品产业链，推动乡村三产融合发展，一手抓农产品加工、流通型农业产业化龙头企业培植壮大，一手抓休闲观光、都市农业、创意农业等新型业态转型发展，通过“提一接二连三”路径，推动乡村产业链条升级，建成产业、形成集群，把农产品增值收益留在农村、留给农民。此

绘就乡村振兴美画卷 打造新时代鱼米之乡

镇江市委党校 戴惠

外，要持续擦亮“镇合意·镇兴浓”服务企业(涉农)品牌，用心用情做好产业项目建设全流程服务，吸引更多优质的产业项目在我市开花结果。

坚持科技改革双轮驱动 培育“新农人”队伍

牢牢把握战略科技力量“关键支撑”，切实用好科技管理体制改革“关键一招”，突出抓好科研成果转化“关键环节”，真正为农业插上科技的翅膀。一是着力提升创新体系效能。整合各级各类优势科研资源，强化企业科技创新主体地位，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技新体系。提升农业科技和装备水平，深入实施市级农业科技计划项目，市级“1+1+N”新型农技推广项目。发挥智能农机装备产业链链主企业沃得集团的“特色优势”，引导产业链上下游企业“抱团”发展，打造镇江农业

增进民生福祉 书写幸福“民生答卷”

镇江市委党校 戴璐衡

发力保障特殊困难群体，用好社会救助云平台，深入开展特殊困难群体救助帮扶专项排查整治行动，扶弱济困解民忧，防患解危保民安，持续织密兜牢民生保障网，全市人民全部如期跨进全面小康。因此，政府部门要继续完善民生兜底保障措施，加大投入力度，加强政策落地和执行力度，提高社会各方参与度，统筹基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等手段，简化优化救助程序，提高办理落实速度，让帮扶变得更加及时、高效。

增添社会发展动力 强化就业帮扶

就业是最基本的民生，关乎人民群众的切身利益。要贯彻落实习近平总书记的殷殷嘱托，在强化基层治理和民生保障走在前列过程中，关注重点人群就业情况，对就业困难人群进行分类，并针对不同群体制定适宜的就业帮扶政策，切实兜牢就业帮扶底线，千方百计稳住就业这个最基本的民生，在夯实民生保障上不断取得新突破。一是聚焦毕业生群体。加强高校毕业生就业指导，深化政府落实，创造岗位需求，同时强化企业配合，提升岗位留用率。镇江始终坚持将就业作为最大的民生、将人才作为发展的第一动力，深入实施就业优先战略、开展人才“镇兴”行动。实施大学生就业促进和创业引领“两大计划”，常态化开展“就业援助月”“春风行动”等专项帮扶活动，牢牢稳住就业“基本盘”，建设长三角知名的“创新创业福地”。二是强化技能培训。鼓励就业困难人员参加职业技能培训，提升就业竞争力，破解其技能水平低、自主就业能力弱的就业困境。三是助力稳岗脱岗。落实就业帮扶，政府部门所能创造的政策性、公益性岗位有限，要聚焦推动民营企业

产业新地标。二是突出农业科技成果转化。基层农技推广体系要稳定队伍，提升素质、回归主业，强化公益性服务功能。同时，要鼓励发展各类社会化农业科技服务组织，创新市场化农技推广模式，打通科技进村入户“最后一公里”。“新农人”是农业创新主力，是推动农业现代化发展的重要力量，通过实施选拔培养优秀“新农人”计划，如用3年时间培养选拔优秀“新农人”100人左右，推出土地改革、研修补贴、创业基金、技术扶持等独享性要素支持政策，畅通要素流动，在不同经营阶段为“新农人”进入农业、安居农村扫清障碍。发挥“新农人”发展联盟作用，推进“新农人”培训、交流与合作，壮大“新农人”队伍。

全面推进农村人居环境整治 勾勒“乡村美”画卷

学习“千万工程”经验。有力有序推进农村人居环境整治，不断加强与改进乡村治理，让乡村展现新风貌。一是发挥规划引领作用。科学编制农村人居环境整治总体规划和专项规划，加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成多规合一的规划体系。注重地域特点，尊重文化底蕴，体现乡土风情，分类明确集聚提升村、城郊融合村、特色保护村等建设要求，因地制宜、因地制宜，不搞千村一面，不搞大拆大建，打造各具特色的高品质农村人居环境。二是构建乡村共建格局。充分发挥多元主体作用，努力构建政府、市场、村集体、村民等多方共建共治共享格局，充分激发农民群众的主人翁精神，推动形成“三级书记”带头抓农村人居环境整治提升的组织保障机制，凝聚“村民小组、妇女小组、理事会、五老”等各方力量，形成农村人居环境整治提升共同体。三是扎实补齐基础设施短板。完善农村交通路网，深化厕所革命，解决畜禽散养问题，引导农户在利用房前屋后及“空心房”拆除后的闲置土地，大力发展“五小”庭院经济模式(即庭院小畜禽、庭院小菜园、庭院小果园、庭院小作坊、庭院小农旅)中，树立美丽农村庭院的魅力形象。

建设文化强市 铸就新时代城市风骨

镇江市委党校 何玉健

余位诗人，词人在镇江留下名篇，镇江还是中小学课本诗词中地名出现最多的城市之一。《梦溪笔谈》《昭明文选》等文化巨著均成书于镇江，“甘露寺刘备招亲”“白娘子水漫金山”“梁红玉击鼓战金山”等故事广为流传。这都是镇江代代传承的文化根脉，赋予镇江深厚的历史积淀、沉稳的文化气质、高度的城市自信。新时代下，镇江紧密结合时代发展的实际情况，找准传统与现代的连接点，大力推进文化建设和传承人文基因，弘扬文化内涵。一方面，做好文化传承保护工作。近年来，镇江各级政府和相关部门高度重视文化遗产保护工作，坚持遗产保护与城乡建设统筹兼顾，坚持依法依规和创新发展的有机结合，遗产保护利用工作取得了显著成效。另一方面，做好文化创新发展工作。镇江在接续传承传统文化的基础上，不断挖掘整合文化深层次的精神内涵和时代价值，对镇江文化的表现方式进行创新，并培育壮大文化产业，打造龙头文化品牌，提升文化供给质量，彰显文化在新时代的生命力。

人文与经济共生

2023年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出：“上有天堂下有苏杭，苏杭都是在经济上走在前列的城市。文化很发达的地方，经济照样走在前面。可以研究一下这里面的人文经济学。”人文经济的精髓是人文与经济的融合发展，实现文化经济化、经济文化化的双向贯通，核心是以文化为支点创造新需求，重在增强文化的体验价值和转化能力，在创造新的文化供给的同时也创造新的消费需求。推进人文与经济的共生，文旅融合是重要路径，淄博烧烤、贵州“村BA”、“滨”至如归都是鲜活的案例。第一，加强旅游空间布局优化。强化旅游资源的保护、整合和开发，依托自然风光、历史文化、休闲游憩功能，社区交流氛围进行综合打造，形成独具特色的城市形态。第二，打造旅游精品。将历史文化资源与现代文明元素相

结合，挖掘和培育新的文化旅游资源，扩大优质文旅产品供给，开发特色旅游路线，构建特色鲜明、配套齐全的旅游产业链，打造更具吸引力的“宜游镇江”、更有辨识度的沪宁线重要休闲旅游目的地城市。第三，加强城市传播能力建设。构建网上网下一体、内宣外宣联动的现代文化传播新格局，依托江苏发展大会镇江行、国际道敦论坛、国际低碳大会等重要活动载体，全方位、全媒体讲好镇江故事，唱响镇江声音，向世界展现一个真实、立体、全面的镇江。第四，积极探索旅游综合改革。在国家政策的支持下，加大旅游企业合作力度，加快构建适应市场经济和旅游业转型发展的体制机制。

文化与城市相融通

城市的主体是人，城市建设从根本上说是人的建设。文化与城市相融通，其核心就是提高人的精神素质，彰显人的精神风貌，让城市生活更有温度。第一，擦亮“大爱镇江”品牌。壮大志愿者队伍，高质量发展慈善事业，弘扬见义勇为精神，形成大爱无疆、崇德向善的社会风尚。以顺济公所巷、三善巷、互济巷等记录济世善行的地点为依托，积极开展志愿服务行动，在街巷中散发镇江这座城市的天堂下有苏杭，苏杭都是在经济上走在前列的城市。文化很发达的地方，经济照样走在前面。可以研究一下这里面的人文经济学。”人文经济的精髓是人文与经济的融合发展，实现文化经济化、经济文化化的双向贯通，核心是以文化为支点创造新需求，重在增强文化的体验价值和转化能力，在创造新的文化供给的同时也创造新的消费需求。推进人文与经济的共生，文旅融合是重要路径，淄博烧烤、贵州“村BA”、“滨”至如归都是鲜活的案例。第一，加强旅游空间布局优化。强化旅游资源的保护、整合和开发，依托自然风光、历史文化、休闲游憩功能，社区交流氛围进行综合打造，形成独具特色的城市形态。第二，打造旅游精品。将历史文化资源与现代文明元素相

2023年7月5日至7日，习近平总书记来到江苏考察，对江苏提出了“四个新”的重要要求，其中一就是“在建设中华民族现代文明上探索新经验”。2023年12月26日，中国共产党镇江市第八届委员会第六次全体会议召开，指出“以建设社会主义文化强市为目标，在传承保护活化、弘扬革命文化、精神文明建设和繁荣文化事业和文化产业上下功夫，着力增强城市软实力”，把建设社会主义文化强市作为2024年七个方面的重点工作之一，这既是坚定贯彻执行习近平总书记对江苏的重要讲话重要指示精神的具体体现，也是镇江以文化软实力赋能城市“硬支撑”，坚决扛起走在前、做示范的镇江使命的充分展示。建设文化强市，以文化软实力提升涵养城市风骨，让镇江这座城市在新时代新征程走得更有力、更坚韧、更神采。

传统与现代相碰撞

人杰地灵的镇江有神话、有传说、有典故、有诗词、历史文化底蕴深厚。3000多年的建置史，留下众多历史遗迹、诗、文典籍和传说故事，是吴文化的重要发祥地。六朝文化、山水文化、宗教文化、运河文化，构成了镇江独特的地域文化。特别是诗词文化，《全唐诗》《润州唐人集》中，与镇江有关的诗近2000首，宋朝有340

市委八届六次全会强调，以切实保障和改善民生为重点，不断创造高品质生活。近年来，镇江市始终坚持贯彻落实以人民为中心的发展思想，以群众满意度为标准，加大保障和改善民生工作力度，努力让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，不断增进民生福祉。

筑牢和谐稳定根基 做好兜底保障

兜住兜牢各类困难群众民生底线是党和国家的一项重要工作。社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。随着我国经济的不断发展，人民生活水平日益提升，但仍存在部分困难群众需重点关注。因此，完善民生兜底保障仍然是一项长期而艰巨的任务。一是建立全面覆盖的基本医疗保障制度。深化医疗保障体制改革，加强基本医疗保险覆盖范围，确保困难群众能够得到及时救助。二是健全多层次的社会保险体系。完善社会保险制度，确保制度的公平性和可持续性，提高参保覆盖率和保障水平。三是完善住房保障制度。住房是人民群众的头等大事，也是保障民生的重要一环。要加大对低收入群体的住房保障力度，推动经济适用房和公共租赁住房的建设。近年来，镇江市坚持把兜牢民生底线作为实现共同富裕的基础，聚焦重点人群、重点领域，精准

信仰·力量·希望

2024年第2期

镇江市委党校
镇江日报社 联办

