

# 切实破解“企业违法、群众受难、政府买单”困局 “镇江模式”推动生态环境损害赔偿改革显成效

强信心 优服务 聚合力  
营商环境“镇合意”

本报记者 单杉 本报通讯员 李媛

2023年12月,我市一电子有限公司因未安装、使用污染防治设施,经虚拟成本核算,须缴纳生态环境损害赔偿金1579.5元。随着赔偿金到账,2023年,全市累计启动生态环境损害赔偿299件,年内新增200件,较往年增长356%;年度确定损害赔偿金额581.34万元,较往年提高480%。

2018年,生态环境损害赔偿制度改革在全国试行。近年来,我市不断开展生态环境损害赔偿改革实践工作,“镇江模式”推动生态环境损害赔偿工作进一步发展,切实破解“企业违法、群众受难、政府买单”的困局。

市生态环境局法规处与科技处工作人员介绍,《镇江市生态环境损害赔偿

内部工作(试行)规程》(以下简称《规程》)出台后,线索来源、调查要点、保障措施、节点工作等要求进一步明确,将损害赔偿审查工作作为行政处罚案件审核的前置要求,将损害责任落实情况作为自由裁量减罚轻罚的必要条件。全市建立健全工作调度机制,“一市(区)一表”清单化工作模式压实工作责任,市、县联动跟踪重点案件办理。

“虽然《规程》的出台进一步明确工作机制,但是依旧存在一些生态环境问题因为找不到‘主’或者难以追溯,只能由政府买单的局面。此外,一些‘有主’案件牵涉法务程序,赔偿资金到账也有一定滞后,影响修复工作及时开展。”上述工作人员坦言,考虑到此,在市财政和市金融管理部门支持下,市生态环境局与中国人保等10余家共保体签署生态环

境损害赔偿专项保险协议,充分发挥社会资金风险平台作用。该保险覆盖镇江市全域,保障范围涉及生态环境损害、应急处置与清污费用、法律服务费用等,设定千万级赔偿限额,实现10个工作日具备条件无理由由赔偿条件。他说,此项保险得到中国人保、市两级公司的大力支持,保障形式在全国范围属首创。

文件出台、保险兜底,如何解决一线工作者及赔偿义务人“不知法”“不懂法”的问题?市生态环境局建立生态环境损害赔偿工作告知单制度,派发400余本《镇江市生态环境损害赔偿宣传手册》,将“为什么要履行赔偿义务”“如何履行赔偿义务”“履行赔偿义务有哪些利好”“不履行赔偿义务有什么后果”等问题一一明晰。

收到宣传手册后,我市一企业相关负责人表示:“有些知识我们以前不知道,感谢政府普及。”他表示,了解相关政策后,更加意识到企业绿色发展的重要性。

处罚不是目的,提升企业环保意识才是目标。对一些损害情节轻微、改正

态度积极的企业,市生态环境局以劳务代偿替代经济赔偿的方式督促企业履行责任。2023年3月,市生态环境局组织10余家造成生态损害后果的企业参与“共植同心树、齐护生态美”生态环境损害赔偿“补植复绿”义务植树活动,在劳务实践中提升企业环保意识。目前,我市积极探索以企业违法、秸秆巡查等方式丰富劳务代偿组织形式。

“我们准备利用一部分生态环境损害赔偿资金在世业洲等地打造以青少年生态文明教育、警示普法宣传等为主题的试点示范基地。”上述工作人员表示,赔偿资金应该用得其所,目前正在与财政、教育、农业农村、水利、司法等部门衔接,共同谋划示范基地建设事项,合力构建多功能、多要素、复合型的宣传教育载体空间。

为确保资金“收得回、管得起、用得着”,市生态环境局会同市财政建立“统收统支”机制,全市生态环境损害赔偿资金管理“一个账户”并建立“每年一审”工作机制,确保每一分钱用在刀刃上,切实产生环境效益。

## 合力护航,和谐稳定局面更加巩固

精网网格 激活基层治理内生动能

(上接1版)成立“江苏大学反恐防范与应急研究中心”,建成运行市级反恐情报平台,实现全市暴恐案事件“零发生”。公安机关打击犯罪能力持续提升,制定实施《大要案件挂牌督办管理办法》,纵深推进“破案打击十项攻坚战”,2023年挂牌督办大要案件54起,破获十类涉黑涉恶案件289起。

电信网络诈骗犯罪是影响群众安全感、幸福感的一大公害。公安部门积极创新反诈工作机制,建立完善“市反诈联席会议”和公安机关“406”机制,成立市县反诈中心,持续推进“断卡”“断流”等专项打击行动;组建“云南通工作站”和81支496人反诈预警劝阻骨干队伍,分析判定境外窝点21个,破获电信诈骗案件2384起,同比上升70.9%,预警后被诈骗率大幅下降。

全市检察机关持续开展打击治理电信网络诈骗“百日行动”,成果显著。检察机关会同各方联动发力,在老年人较多的四牌楼街道江一社区创建360反诈基层阵地,助力打造镇江首个“反诈社区”,努力筑牢反诈安全防线。2023年“百日行动”期间,全市检察机关受理电信网络诈骗及关联犯罪审查逮捕案件11件14人,逮捕11件12人,不捕2人;受理审查起诉案件214件402人,起诉223件376人,不起诉26件45人,检察环节追赃挽损60余万元。

公安机关严厉打击金融领域经济犯罪,2023年共立案查处非法集资、串通投标、合同诈骗等涉企案件59起,持续优化金融生态。建立涉众型经济犯罪风险“四联数据监测预警”机制,清理涉企经济案件挂案211起,清理率80%;先后侦破“12·04”华某等人职务侵占案、“3·10”虚开增值税专用发票等一批大要案件,经济犯罪抓获人数同比上升39.8%。

住房是普通居民家庭最大的财产。我市通过实行在建项目分档动态管理机制,对风险项目“一楼盘一专班”,积极争取专项借款,各部门密切配合、合力攻坚,有力推动了问题楼盘化解。过去两年,我市“保交楼”工作成效显著,房屋交付套数、交付率均达到国家、省要求,提振了市场信心,促进了住房消费安全。

化解社会矛盾是维护社会和谐稳定的重要基础。市委政法委始终坚持发展新时代“枫桥经验”,将矛盾纠纷化解的重心放在基层,努力实现把矛盾纠纷化解在“家门口”的目标。

2023年,市委政法委进一步完善矛盾纠纷多元化解机制,起草制订《强化基层治理和民生保障走在前行动方案》,重点推进“一站式”矛盾纠纷调解中心建设。以县乡村三级“一站式”解纷中心为抓手,在阵地、平台、人员、机制等方面融合创新,形成“市-县-乡-村-网格”五级纵向贯通的市域社会矛盾纠纷调处化解体系。

我市深化网格化社会治理体系,规范设置综合网格3417个,专属网格775个,深入实施“精网网格”工程,按照网格化管理必须到小区、到楼栋、到店铺、到户到人的要求,加快推进“微网格”全覆盖。截至目前已设置微网格16099个,推动1.6万余名党员志愿者、“五老”人员、楼栋长担任微网格联络员,组织专职网格员、微网格员定期开展巡查走访、矛盾纠纷排查工作。

市委政法委牵头常态化组织开展“三官一律”进网格集中服务月活动,推动全市“三官一律”每人一个网格定点服务,及时回应群众法律诉求。2023年,全市共有6121名法官、检察官、警官、律师进驻网格,开展普法宣传1251场次,化解矛盾纠纷2295件次,走访关爱对象2664人次,走访企业1484家次。

2023年9月,市委依法治市办评选出京口区大市口街道米山人家小区、丹阳市云阳街道凤美新村小区等16家小区为镇江市首批法治小区建设示范点,法治小区建设成绩斐然。聚焦邻里纠纷、物业矛盾等与居民息息相关的重点工作,市委依法治市办定期召开联席会议,推动形成共建共治共享社会治理新格局;坚持和发展新时代“枫桥经验”,通过“法律明白人”、网格员、人民调解员“走出去”与群众代表“请进来”相结合的方式,深入收集社情民意,定期摸排解决矛盾隐患,提高群众的法治意识和法治满意度。

## 智慧消防“镇江经验”迈出新路

(上接1版)企业自主决定是否购买。“市场运营”由政府“当保姆”思维转变为企业对自己的安全负责。同时,第三方运营单位建设运维并自负盈亏,也倒逼运营单位通过服务赢得市场认可、获得收益。

政府不掏钱并不代表完全交由市场主导智慧消防工作。政府会对智慧消防第三方运营机构运营进行严格考核,不仅考核智慧消防设备在线完好率是不是保持在99%以上,也考核服务和人员配备是否到位。政府还专门制定了考核办法。如果考核达标,第三方运营机构可以拿到政府考核奖励,从而从正面起到激励作用。

“政策支持”也为智慧消防营造强大声势。智慧消防被市政府纳入持续深化提升安全生产专项整治三年行动,2022年写入市委全面深化改革委员会工作要点,2023年列入江苏省和镇江市数字政府建设2023年工作要点,作为市人大常委会重要建议程序督办推进。市政府连续两年将智慧消防建设工作写入年度消防工作任务清单,纳入高质量发展考核内容,推动智慧消防工作落地见效。

明确建设标准,“镇江经验”不断推广。智慧消防服务中心怎么建?如何运维?接警后如何处置?一直以来,全国范围内都缺少统一标准。

2022年,《镇江市智慧消防建设工作实施方案》出台,全市消防工作会议专门部署智慧消防工作,将“终端设备在线率不低于99%,现场事故和存在隐患‘双清零’,人员值守率、报警复核率、事故处置率3个100%”三项机制作为智慧消防服务中心基本工作制度,确保“智慧消防”高质量运行。同时,积极推动各市、区政府每年拨付专项经费,为独居老人、“空巢”老人、困难户等免费安装“智慧消防”终端,保障特殊群体火灾防控水平。

2023年,我市智慧消防建设进一步以规促建。市消防救援支队牵头编制的地方标准《智慧消防服务中心建设规范》于2023年11月9日发布,2024年1月1日起实施。该标准作为全国首部地市级智慧消防监测站点地方标准,为有序推进智慧消防建设提供标准和依据,为智慧消防建设在全国推广贡献“镇江经验”。

提升品牌价值,“市场认可”推动发展。我市智慧消防不仅注重推广发展互联网企业,更重要的是将已联网企业的后期运维服务作为“根本”,将“金杯银杯不如老百姓的口碑”作为运营发展的宗旨。通过近年来市场化运

营,全市承接智慧消防建设运营的单位由最初的21家整合到目前的10家,智慧消防服务质量明显提升,合约到期续签率达100%。

后续运维服务是否到位,关系到智慧消防的“生命力”。在我市,智慧消防服务中心不仅需要保证99%以上的设备在线率,还需要担负起“24小时的消防管家”的重要职责。一旦感烟感温探头、电气火灾探测装置、燃气探测器等终端设备接收到报警信号,会实时传输到数据平台,服务中心第一时间通过短信和电话提醒企业核查处理。服务中心值班人员也会立即响应,按照处置流程出动,配合企业做好初起火灾扑救。

智慧消防服务还做到了火灾防控“全链条”,提供“火灾预警处置”服务,打造5分钟救援响应圈,智慧消防服务中心在接到报警后第一时间赶赴现场复核、处置;提供“消防宣传培训”服务,定期开展企业培训,推动企业消防安全管理标准化上台阶;提供“数据分析研判”服务,定期将研判结果递交至政府及相关部门,为火灾防控提供第一手数据支撑;提供“兜底保障”服务,由智慧消防服务中心为服务对象购买3000万产品责任险,降低因产品原因导致的安全风险。

融合基层治理,“1+1+N”筑牢防护网

何谓“1+1+N”?即1名街镇应急办工作人员、1名智慧消防服务中心人员和N名网格员组成一个服务队联合开展日常检查巡查。“1+1+N”模式既有效加强基层消防宣传行动,改变了乡镇建筑安全水平低、生产火灾高风险、人员安全意识差的被动局面。

市九届人大常委会第十五次主任会议指出,市委、市政府高位推动智慧消防工作,筑牢了工作基础,创新了管理模式,加强了经验推广,探索了标准制定,取得了较好成效。下一步,我市将进一步推进智慧消防建设和消防安全末端治理工作的融合与互补,将智慧消防服务中心的监管和运营纳入基层应急办工作职能。通过基层应急办牵头,依托智慧消防服务中心的专业力量,为辖区企业单位和社区提供日常宣传、培训演练、初起火灾扑救等消防安全服务。

## 建设优美生态环境 推动农旅融合发展

1月10日,工人在丹徒区谷阳镇华村村上东岸边铺设生态草坪、休闲步道等。项目建成后不仅能够改善上下湖湿地生态环境,还能够串联当地数百亩湖面、千亩油菜花、百亩向日葵花海,形成美丽乡村新景观。

李斌 江罗端 摄影报道

## 我市推行包容审慎监管优化营商环境

# “柔性执法”释放温度,值得点赞!

本报记者 朱婕 本报通讯员 于璐 林长远

最新数据显示,2022年以来,全市市场监管领域轻微违法行为不予处罚案件541件,免罚金额达3810.8万元;减轻处罚案件945件,减轻处罚金额达5382.1万元。

包容审慎、宽严并济,执法有温度,城市有温度!企业当事人最有发言权。“柔性执法”给了我们自我纠错的机会,尤其是经历了疫情冲击,企业处于“恢复期”,这样的做法增强了我们应对困难、加快发展的信心!”某免罚企业负责人如此感慨。

去年,润州区市场监管局依法对某电力技术有限公司进行现场检查,发现企业官方网站宣传称“公司是江苏省科技厅认定的高新技术企业”,但企业无法提供相关证明。考虑到企业及时整改且官网点击率较低,影响范围较小等因素,市场监管部门依据相关规定作出不予处罚的决定。

“让企业少一些压力,多几分信心。”市市场监管局执法检查局局长赵学敏介绍,近年来,市场监管部门在加大重点领域执法力度的同时,对符合条件的轻微违法行为实施免罚轻罚,进一步释放执法温度。

我市制定出台了《镇江市市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定》以及不予处罚、减轻处罚“两张清单”,从适用范围、裁量规定和程序规定等方面予以明确,对“违法行为轻微”“危害后果轻微”“没有造成危害后果”“及时改正”“主观过错”“初次违法”等方面的判定因素进行细化;清单详细列明事项名称、条件、裁量规定、适用法规依据等内容,53项不予处罚事项及23项减轻处罚事项涵盖经营主体登记、价格、电子商务、广告、促销等领域。

包容审慎有“尺度”!市场监管部门在严格落实省、市市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定同时,定期开展执法检查“回头看”和疑难法律问题研讨等活动,强化监督和引导,坚决杜绝小案重罚;定期发布免罚轻罚典型案例,推

送说理式行政执法文书等,强化对免罚轻罚当事人的法治教育引导,扩大社会影响力。

执法人员在确认上述电力技术有限公司完成整改后,继续进行行政指导和跟踪督查,帮助企业完善官网宣传内容。“感谢执法人员,在案件处理结束后持续关注我们,帮助我们规范网站宣传和程序规定等方面予以明确,对‘违法行为轻微’‘危害后果轻微’‘没有造成危害后果’‘及时改正’‘主观过错’‘初次违法’等方面的判定因素进行细化;清单详细列明事项名称、条件、裁量规定、适用法规依据等内容,53项不予处罚事项及23项减轻处罚事项涵盖经营主体登记、价格、电子商务、广告、促销等领域。”

包容审慎有“温度”!市场监管部门在严格落实省、市市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定同时,定期开展执法检查“回头看”和疑难法律问题研讨等活动,强化监督和引导,坚决杜绝小案重罚;定期发布免罚轻罚典型案例,推

## 京口区2024年度十件民生实事出炉

本报(刘蕙 钱小丽 吴代伟 林兰)1月11日上午,在京口区十届人大三次会议第三次全体会议上,经全体区人大代表票决,确定了京口区2024年度十件民生实事项目。

2023年10月以来,京口区政府全面启动民生实事项目征集工作,3轮征集意见建议70余条。秉持“尽力而为、量力而行”原则,区委、区政府多次召开专题会议逐一研究,拟定12项候选项目,包括29个子项目。

此次会议根据赞成票多少从12个候选项目中选出10个项目,成为2024年度政府十件民生实事。其中,“老有所得”实事项目票数最高,成为十件民生实事之首。该项目的具体内容是:全力实施就业促进工程,精准实施就业服务,全年城镇新增就业2700人,支持成功自主创业1200人,提高城乡居民基本养老保险保障水平。

其余9件民生实事按得票数多

少依次为:老有所养。在象山街道红岭社区新建1家社区居家养老服务中心及助餐点;为至少3万名65岁以上老年人免费提供健康体检服务;为全区5家养老机构开展医养签约服务;为辖区内独居老人和瘫痪在床困难老人安装烟感报警器。

病有所医。改造四牌楼社区康养中心病区,实施区属医疗机构污水处理设施达标建设项目;为全区2700名35-64岁符合条件的妇女提供“两癌”筛查服务;实施出生缺陷防治工程;新建2个五级中医馆、1个四级中医馆;为全区810名适龄女生提供HPV疫苗免费接种服务。

学有所教。新建1所公办6轨九年一贯制江苏大学附属学校;翻新恒顺实验小学4150平方米塑胶跑道及人工草坪。

环境有改善。建设10座垃圾分类绿色小屋;新建1座公厕,改造5座公厕;对莲塘塘坝进行综合整治,对河塘进行清淤,增加储水量;在新民洲新建1座国标六参数空气质量监测站。

公共安全保障。建设1个约800平方米的智慧矫正中心。

住有所居。实施茶山小区、东吴新村、桃花坞四区等7个片区约35.16万平方米的老旧小区改造。

行有所畅。实施全长1.2公里的镇澄路西段养护工程;对莲塘街道潘家路路面开裂下沉、坑洞等现象进行修复改造;在经开区上埭村建设1条总长680米的振兴路。

逝有所安。对禹山公墓中区西石驳挡土墙及安全患进行整治。

基层服务保障。扩建区级政务服务中心;新建1个约1000平方米江一社区党群服务中心;深化“法援惠民”工程,为社会困难群体及困难群众提供优质服务,高效的法律援助服务,全年办理法律援助案件450件。

## 丹阳确定2024年政府民生实项目40项

本报(记者 张辉 余记)1月11日,丹阳市第十八届人民代表大会第三次会议投票表决,确定并公布丹阳市2024年政府民生实项目40项。

40项民生实项目包括:争创省级示范性未成年人保护工作站(关爱之家)和残疾人康复机构提效行动;新建丹阳市实验小学眼镜城校区;开设20个爱心托托班;实施2个省级特色田园乡村、3个镇江市级特色田园乡村建设;新建新能源汽车充电桩100个;新增停车位300个;供水管网新建与改造工程;完成4个路段路灯亮化;全面实施长期护理保险制度;援助就业困难人员1200人;开发1000个青年就业见习岗位;改扩建丹阳市精神病院;新建云阳街道福乐园工程(骨灰堂);持续开展妇女“两癌”免费筛查及在校初一女生提供HPV疫苗免费接种;实施出生缺陷综合防治工程;免费为全市老年人提供健康体检和报告解读服务;新建界牌中学教学楼;完善学校周边道路建设;普惠托育与儿童健康管理;丹阳天然气管道村村通工程;农村公路提档升级工程;独立运营丹阳市急救指挥中心;完善全市急救转运体系;完善全市大中型网站安全监测设施;城镇污水管网新建和改造工程;全民健身场地设施惠民提升;1958文化园续建工程;开展巡诊服务,服务群众“零距离”;完成10座桥梁病害维修;新建高新区健民路;气象灾害防治能力提升工程;迎丰河排涝站除险加固改造工程;完成约9000户农户农村生活污水治理;新增9个示范性乡村互助养老助餐点;文艺拾光浸润工程;异地新建华阳幼儿园;新西门村拆除重建;新增6个城市社区助餐点;新建1处4连片门球场;简溪河清淤工程(香草河一南二环段);2024年达标区建设项目。

## 2024年镇江市“两会”新闻发布会召开

(上接1版)听取和审议市政协常委会关于提案工作情况的报告;列席市九届人大三次会议第一次全体会议,听取并讨论政府工作报告;大会发言;选举;通过提案审查报告和会议决议。

会上,市人大常委会秘书长胡放成、市政协秘书长张军分别就“两会”的筹备情况、会议日程等方面进行通报。市人大常委会和市政协大会相关工作组负责同志就如何聚焦党委中心工作、服务发展大局,加强民主监督及镇级国有和集体资产监督,提升协商议事工作质效等回答了记者提问。

市人大常委会秘书长胡放成、市政协秘书长张军分别就“两会”的筹备情况、会议日程等方面进行通报。市人大常委会和市政协大会相关工作组负责同志就如何聚焦党委中心工作、服务发展大局,加强民主监督及镇级国有和集体资产监督,提升协商议事工作质效等回答了记者提问。