



政府工作报告

——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神、开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展。人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量1.39万

亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有诸多难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足叠加，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将长风破浪、未来可期。

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时、度、效，加强逆周期调节，

不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过2.2万亿元，增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。全面部署推进新型工业化，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化，出台实施重大工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G用户普及率超过50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到66.2%。强化农业农村支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。完善吸引外资政策，拓展制度型

开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资快速增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展。聚焦群众关切，办好民生实事。高度重视稳就业，出台支持企业稳岗扩岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过3300万人。强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，扎实做好流感、支原体肺炎等传染病防治。实施职工医保普通门诊统筹。加强社区综合服务设施建设，大力发展老年助餐服务。提高优抚标准。强化困难群众兜底保障。有效应对海河等流域特大洪涝灾害，做好甘肃肃北山地震等抢险救援，加强灾后恢复重建。推动文化传承发展，旅游市场全面恢复。群众体育蓬勃开展，成都大运会、杭州亚运会和亚残运会成功举办，我国体育健儿勇创佳绩。

六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，当好贯彻落实党中央决策部署的“行动派、实干家”。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。坚持把政治建设摆在首位，全面提高政府履职能力。深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案10件，制定修订行政法规25部，实施提升行政执法质量三年行动。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。注重调查研究，努力使政策和各项工作符合实际、贴近群众。优化督查工作机制。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，有力推进金融单位、国有企业等巡视整改工作。创新和完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。狠抓安全生产和应急管理，开展重大事故隐

患专项排查整治。推动完善国家安全体系。加强社会治安综合治理，有效打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

一年来，中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大多边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深化拓展全球伙伴关系，在解决国际和地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当奉献精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！（下转8版）

马明龙现场推进林长制工作时强调 推动林长制工作走深走实 筑牢高质量发展绿色基底

本报讯（记者 胡建伟）3月12日上午，市委书记、市总林长马明龙赴丹徒区长山林场，现场推进林长制工作，强调要树立和践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，认真贯彻落实国家和省关于林长制改革决策部署，持续开展国土空间绿化行动，擦亮山水花园名城生态底色，筑牢镇江高质量发展绿色基底。

长山林场植被茂盛、树种丰富，集林长制宣

传、森林旅游和休闲健身为一体，是一座环境优美的自然生态公园。马明龙边走边看，察看林长制主题公园、松材线虫病治理点、低效林改造和防火通道维修现场等，详细了解林长制工作成效，要求全力做好森林防火、植树造林、有害生物防治等工作。

现场推进中，马明龙强调，要学深悟透习近平生态文明思想，提高政治站位、扛牢政治责

任，全力推动林长制工作走深走实，不断优化提升林业治理体系和治理能力，努力将生态优势有效转化为发展优势，让良好生态环境成为推动高质量发展的坚强支撑。要加大宣传力度、拓展宣传渠道，全力营造爱绿、植绿、护绿、兴绿的浓厚氛围，加快建设美丽镇江。把习近平总书记擘画的“环境美”变成生动现实。

市领导陈可可、黄春年参加活动。

弘扬绿色风尚 厚植生态底色 马明龙率队参加义务植树活动

本报讯（记者 胡建伟）最是春光好，又到植树好时节。今年3月12日是第46个植树节，当天上午，市委书记马明龙率市四套班子领导和部分机关干部到镇江高新区四摆渡参加义务植树活动，强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想，以实际行动弘扬绿色风尚、筑牢绿色屏障，厚植美丽

镇江生态底色。市政协主席郭建，市委副书记、市委宣传部部长、市委秘书长陈可可等参加活动。

东风送暖，万木争春。马明龙一行手持铁锹来到造林绿化地块，铲土造坑、扶正苗木、围堰浇水，共同种下紫薇约500株，成林后将作为附近居民休闲散步的好去处。植树过程中，马

明龙与有关同志不时交流，叮嘱用心做好栽后抚育管护，确保成活成林，要求持之以恒坚持植树造林的好传统，创新义务植树形式，加强宣传引导，引导全市上下从种树开始，种出属于大家的绿水青山和金山银山，努力绘就人与自然和谐共生的美丽镇江画卷。

市政协开展“四下基层”同心助企行动 郭建参加并讲话

本报讯（记者 吴韵喆）为持续深入开展好“同心助企”行动，推动助企纾困有效落实，更好发挥政协专门协商机构和社情民意“直通车”作用，3月11日，市政协主席郭建带队走访委员企业，调查

摸底、分析研判，帮助企业解决实际问题。

郭建一行先后来到江苏天海特种装备有限公司和镇江奇美化工有限公司，走进车间工厂，深入企业一线，了解科研发展和主要产品

生产贸易情况，关怀企业在技术创新、绿色环保等方面的引领作用，询问企业在立足发展、市场拓展、项目升级过程中遇到的问题困难，嘱咐各市区政协做好问题收集、分析和落实，做好同心助企“后半篇文章”。

座谈会上，郭建充分肯定了“同心助企”行动取得的成效。他强调，“同心助企”行动是发挥政协优势作用，助推镇江经济社会高质量发展的重要行动，各级政协委员要坚定聚共识、（下转2版）

代表委员履职风采

本报记者 周迎

春风吐绿，万象更新。3月5日至11日，十四届全国人大二次会议胜利召开。会议期间，镇江的4位全国人大代表认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚履行宪法法律赋予的职责使命，圆满完成了会议赋予的历史重任，充分展现了镇江代表的履职风采。

旗帜指引方向 思想照亮前路

再一次现场聆听总书记的重要讲话，代表们心潮澎湃、激动不已。

“习近平总书记再次为江苏发展把脉定向、指路领航，‘字字千钧、饱含深意，令人倍感振奋、备受鼓舞。’”全国人大代表、市长徐曙海说。“习近平总书记强调，因地制宜发展新质生产力，为我们推进高质量发展指明了根本方向。”他表示，镇江将始终坚定不移推进产业强市，坚持不懈实施创新驱动发展战略，有重点地壮大新兴产业、培育未来产业，升级传统产业，因地制宜加快培育发展新质生产力，努力交出更好的高质量发展成绩单。

“总书记既对民营企业提出了新要求，又对民营企业给予了更多关怀激励，更加坚定了我们的发展信心。”全国人大代表、天工国际董事局主席朱小坤深有感触。作为民营企业家，他促转型谋发展的信心更足了、拼劲更大了。“珍惜当下，为推进中国式现代化发挥‘生力军’作用，我们心无旁骛、责无旁贷。”

全国人大代表、镇江经开区永兴农机机械专业合作社理事长、江苏润果农业发展有限公司首席专家魏巧对习近平总书记的讲话听得认真、记得仔细。“总书记提到因地制宜发展新质生产力，作为‘新农人’，需要更好地去理解落实。同时，政府工作报告还提出，要加强粮食和重要农产品稳产保供，稳定粮食播种面积，健全种粮农民收益保障机制，这让我们这些种粮农户增强了信心，铆足了干劲。”

“现场聆听习近平总书记重要讲话和李强总理作的政府工作报告，深感使命光荣。特别是其中提到‘高技能人才’的内容，更让我备受鼓舞。”全国人大代表、江苏恒顺醋业股份有限公司生产管理部部长林田中是一名高技能人才，这次会议让他坚定了信念、振奋了精神、鼓足了干劲。他表示，将更加坚定地把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，认真履职尽责、办实事求实效。

依法履职尽责 积极建言献策

大会期间，代表们认真审议政府工作报告、全国人大常委会工作报告等各项报告，聚焦产业发展、人才培养引进、乡村振兴、保障改善民生等重点内容，围绕社会普遍关注的热点难点，共提出议案1件、建议9件。这些议案建议充分体现了代表们胸怀“国之大者”的格局担当和“民有所呼、我有所应”的为民情怀。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“我国的发展模式主要以产业园区作为主阵地，全国各地都有一些建设较早的开发园区，原有的基础设施已不能满足产业转型升级和新兴产业培育发展的需要。”徐曙海代表建议，国家层面出台针对性政策措施。（下转2版）

牢记嘱托忠诚履职 鼓足干劲敢为善为

——十四届全国人大二次会议镇江市区代表履职侧记