

40  
周年

## 镇江市审计局

## 为镇江高质量发展保驾护航

今年是审计机关成立40周年，高质量发展，离不开高质量审计的保驾护航。近年来，镇江市审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中央决策部署和省委、市委工作安排，坚决落实省审计厅各项工作要求，为全省“勇挑大梁”多作镇江贡献提供了坚实的审计支撑。

镇江市审计局连续5年创成省厅优秀审计项目，连续3届获“江苏省文明单位”“镇江市文明行业”称号。去年，市审计局1个项目获审计署优秀审计项目一等奖，取得历史性突破。同时，市局位列全市高质量发展综合考核第一等次，“助力幸福养老，保障阳光惠民”项目入选全市“十佳法治惠民实事”，市局社保处跻身市级机关“十佳服务先锋岗”。

## 党建为魂，激发审计机关“红色引擎”

局党组始终强化“抓好党建是最大政绩”的理念，将党建工作与业务工作同部署、同落实、同考核。积极协调推动成立局机关党委，并配备3名专职党务干部。坚持全面贯彻新时代党的建设总要求，深入实施“党建强审”三年行动，逐步形成以“党建引领，政治先行；服务大局，身体力行；踔厉奋发，精益求精”为主要内涵的“审·镇”行“党建品牌，实施“夯基、提质、扬帆、暖心、正风”五大行动，凸显镇江审计特色。机关第二党支部在市级机关工委评审中脱颖而出，被推荐至市委组织部争创“五星”党支部。完善主题党日制度，规范每月“统一活动日”，增强组织生活制度执行力。强化青年理论武装，扎实推进“青年学堂”建设，打造“悦读·悦审”读书品牌，推动年轻干部学思践悟。加强思想政治教育，举办党史学习教育、党风廉政教育、党的二十大精神等专题培训班，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。先后获得“先进基层党组织”“党建信息宣传先进单位”等荣誉，“四有四提”工作法获评市级机关优秀党支部工作法，“拓宽‘三合’内涵 助力‘党建强审’”做法获评机关党建与业

务工作融合发展优秀案例。

以“三个争创”活动为抓手，在培塑服务品牌、锻造先锋岗位、打造效能标兵上持续发力。深化新时代文明实践，探索志愿者荣誉激励机制，积极开展文明创建、关爱一老一小、无偿献血等学雷锋志愿及社会公益活动，向被审计单位提供业务咨询指导，在服务群众、服务社会中改作风、强本领、树形象。开展“幼苗书屋·暖心托护”关爱行动，组织青年党员志愿者担任“辅导员”，缓解审计干部低龄子女假期托育之忧，浓厚审计机关“家”文化氛围。近年来，市局1名同志被评为“江苏审计好人”“法治镇江先进个人”，2个党员家庭获评镇江市“最美家庭”。

以基层党建“书记项目”为龙头，坚持每年立一题、破一题，长抓不懈、久久为功。2022年，聚焦“临时支部不临时，审计服务不打折”，探索形成“建强一个堡垒、融入三个阶段、抓好五项活动”为主要内容的“一三五”工作法，推动在外审计组党建与业务、审计机关与被审计单位、审计系统内党建资源“三个融合”，被“学习强国”学习平台、市委组织部“镇江先锋”公众号宣传推

广。句容下蜀审计组临时党支部主题党日活动获评市级机关“最佳主题党日”。2023年，“书记项目”聚焦“防风险、促发展，审计一线党旗红”，充分发挥“党小组+”作用，凝聚起“纵向贯通、横向协同”的党建工作合力，切实提升党建引领力，增强队伍凝聚力，彰显审计服务力，在护航经济社会高质量发展上更多更好地展现审计作为。



## 业务为本，筑牢审计质量“生命线”

市审计局牢固树立“项目为王”导向。在去年成功创建省厅优秀审计项目一等奖的基础上，持续发力营造项目创优的浓厚氛围。今年以来，全市审计机关精选28个重点项目“挂图作战”，每月动态督查通报项目进度、审计成果。坚持目标导向，10个省厅统一组织项目力争第一等次，18个自定项目争创全省优秀审计项目、优秀大数据审计项目，对审计信息专报、问题线索、制度废改立等重点指标实行量化管理，对进度滞后和成效不明显的进行专题约谈。坚持问题导向，针对辖市区项目创优基础薄弱的现状对症下药，制定《局领导挂钩联系辖市区审计局工作方案》，每名市局领导挂钩联系1个地区，对重点项目从方案到报告进行具体指导、全程把关。市局定期召开重点项目创优工作分析会，法规审理部门全程参与优秀项目打造，群策群力推动成果高层次转化。以优秀项目为标尺开展审计项目质量检查，灵活采取集中检查、实地检查、质量互评等手段，促进质量提升。加大优秀项目创建在考核体系中的比重，彰显核心指标的核心价值，创成省厅三等及以上项目和省厅统一组织项目第一等次的业务处室，处长或主审可直接评为优秀，或增加优秀人员名额；事业人员专技岗晋升也以优秀项目创建为评分基础。

把研究型审计的思路贯穿于审计业务始终，以研究促质量提升。聚焦全市中心工作和重点改革领域，反复比选确定最具创优禀赋的审计项目。如2021年以来，根据《国企改革三年行动方案》安排了11个重点国有企业审计项目，成功打造了恒顺集团财务收支等精品审计项目。2022年首次对辖市区4个高配乡镇领导干部开展经济

责任审计，其中扬中市新坝镇审计项目作为今年的重点申报项目打造。近2年，向省厅报送6个审计项目立项建设，已有营商环境等4个被省厅采纳并立项。对审计发现问题，从事实、证据、定性、法律法规适用、审计处理意见等各个方面精细推敲打磨，确保言之有据、言之有物、言之有理。按照省厅提出的有关情况、有问题、有成因、有建议的“四个有”原则，对审计发现的重点问题开展跨领域、多维度分析研究，撰写一批有深度的审计信息。2022年，市局撰写审计专报30篇，均获市委、市人大、市政府领导批示。建立全市审理专家咨询库，对重点项目和大型、复杂的审计项目从库中选择专家参与审理。审计业务会议召开前，每名局领导以书面形式对报告问题逐条发表意见，法规处汇总后提交业务会对每条意见展开研究，最终商定报告修改意见。去年以来，我们还对全局10多个重点项目开展中期审理，对重点问题提前把脉，深挖疑点线索，促进成果最大化。将审计建议与审计发现问题的匹配度、指导被审计单位整改的可行性、推动完善体制机制制度的含金量，作为衡量审计建议价值和审计项目质量的重要标尺。尤其注重从服务党委、政府决策和健全长效管理的角度提出对策建议，充分发挥审计在规范管理、促进改革中的建设性作用，近3年市局审计项目共推动制度“废改立”237件。

坚持边审边改、边审边促、边审边建，多措并举提高审计整改率，扎实做好审计“后半篇文章”。不仅对审计报告反映的问题向被审计单位分类提出整改要求，还借助审计专报、审计建议书、专题会议纪要等多种形式，向市领导、主管部

门提出审计整改建议，促进成果全面转化。如在去年实施的乡镇领导经济责任审计中，部分问题经调查发现在全市普遍存在，于是针对地方债务管控、农村公路建设、政务信息系统等方面的问题，向财政、交通运输、政务办等部门及时发出建议书，促进更高层次的成果转化，收到了小中见大的功效。改变以往被动等待被审计单位出台制度的做法，代之以主动上门督促指导，寓服务于监督之中。一方面在审前、审中就准确把握市委、市政府年度工作要点和制度“废改立”计划，另一方面关注被审计单位内部控制薄弱环节，为准确提出处理意见和建议、批量转化制度成果打下基础。如在去年的恒顺集团审计项目中，有针对性地延伸集团下属的粮食加工企业，最终审计整改与涉粮巡视整改实现同频共振，如收获了一批制度成果。组织开展审计整改“回头看”专项行动，将审计整改结果列作对各地各部门高质量考核的指标，每年召开全市审计整改任务交办督办会或推进会，向各责任单位印发整改清单和具体要求，按月向市政府报送审计整改进度情况，发送审计整改督办函等措施，倒逼问题整改、制度落地和政策见效。市委审计委员会4次重点研究了审计整改工作，专题部署省、市“同级审”整改和“回头看”专项行动，专题研究公用经费挤占项目经费、专项资金长期沉淀等屡审屡犯问题。对于审计发现的重点问题，如近3年的财政“同级审”均关注政府专项债券、政府投资产业基金管理、非税收入执收管理等事项，以历史眼光关注长效管理，弥补了传统“同级审”仅仅关注1个年度财政收支的不足，增加了审计报告、审计专报的厚度。



## 队伍为基，丰富审计系统“人才库”

市审计局牢固树立“审计项目创优、处室考核创优、个人考核创优”的“三优导向”，真正做到一线选人、以事识人、实力论人、实绩用人。

与此同时，多措并举建设审计专业人才库。2014年开始在市局试行“审计实务导师制”，2017年起将培养范围扩大至全市审计机关新进人员，制订针对性培养计划，培养期结束后组织集中验收考核，激励年轻干部比学赶超。近3年54名学员通过结业考核获得担任主审资格，2名优秀学员入选审计署联合国审计人才库并参与联合国审计任务，第一批优秀学员中2人走上局领导班子的岗位。创新业务教学模式。建设涵盖15个审计业务环节、9个专题审计指南、63种审计文书格式、98个典型审计案例、1000余条常用问题和法规的审计实验室。学员针对模拟审计项目，编制审计实施方案、取证单和底稿，局业务骨干进行在线批改，指出问题并提出修改建议，再由学员在系统中进行订正操作、重新提交。通过反复的双向互动，使年轻干部在身临其境的状态中，迅速掌握审计常用技术方法、提升业务实操能力。着力培养大数据审计队伍。固化审计项目数据主审制度，市局80%以上审计项目配备数据主

审，审计项目100%进行大数据采集和语句分析。目前全局共有计算机专业审计干部4名，通过审计署计算机中级考试骨干9名，组建包含22人的数据攻关和数据分析团队，包含8名外部专家的大数据审计专家智库，基本满足一般审计项目大数据分析的需要。镇江市医保审计系统获评2020年智慧江苏审计信息化应用示范工程。

下一步，镇江市审计局将持续深入践行“四敢”精神，以培育“能查能说能写”的审计干部队伍为重要抓手，围绕市委书记马明龙对审计工作提出的“审计监督高质量、推进整改高质量、队伍建设高质量”有关要求，结合新一轮主题教育及调查研究工作，守正创新，勇毅前行，在推动镇江经济社会高质量发展中继续彰显审计担当。

