

# 牢牢坚持以党的政治建设为统领

中共镇江市委党校 何玉健

党的十九大首次将政治建设纳入党的建设总体布局,明确提出“以党的政治建设为统领”。党的二十大将“以党的政治建设统领党的建设各项工作”作为新时代十年党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革之一,强调要继续“加强党的政治建设”。今年,全国组织工作会议提出了习近平总书记关于党的建设的重要思想,把“坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作”作为“十三个坚持”的重要内容。“统领”具有“统率”“领导”等含义,这个词就反映了政治建设在党的建设新的伟大工程中的首要位置和核心作用。

## 一、本体论维度:以政治建设为统领体现了马克思主义政党的根本属性

政党,顾名思义是政治之党。马克思主义认为,政治属性是政党的第一属性,政治建设是政党建设的内在要求。恩格斯指出,“问题只在于怎样从事政治和从事什么样的政治。并且对于我们说来,放弃政治是不可能的。”旗帜鲜明讲政治,公开表达自己的政治诉求和政治主张,是马克思主义政党的基本特征,对于马克思主义政党的生存发展具有决定性意义。

对于马克思主义政党来说,政治是什么,讲什么样的政治,与其他政党相比有着本质不同,突出了中国共产党作为马克思主义政党鲜明的特殊性。“政治性”突出以下几个方面:第一,坚定政治信仰。政治信仰是马克思主义政党的灵魂,我们坚持的政治信仰,包括马克思主义理论信仰,共产主义的社会发展信仰,中国共产党集中统一领导的政党信仰。第二,坚持政治领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,牢牢把握“两个维护”这一最高政治原则和根本政治规矩。第三,夯实政治根基。共产党的根基在于民心民意,中国共产党始终站稳人民立场,紧扣民心这个最大的政治,把赢得民心民意、汇聚民智民力作为重要着力点。第四,提高政治能力。既要善于从政治上看问题,不断提

高政治判断力,又要心怀“国之大者”,不断提高政治领悟力,更要高质量执行中央决策部署,不断提高政治执行力。第五,涵养政治生态。严明政治纪律、严格政治监督、严肃政治生活,把营造风清气正的政治生态作为基础性、经常性工作。

## 二、认识论维度:以政治建设为统领是对党的建设历史经验的深刻总结

虽然在党的十八大以前,我们党尚未明确提出党的政治建设这个概念,但是讲政治一直贯穿党的建设始终,是我们党不断继承和发扬的优良历史传统。百年来,中国共产党之所以能够带领中国人民取得革命、建设、改革的伟大胜利,一个非常重要的原因就在于中国共产党始终围绕党的中心工作加强政治建设,探索党的政治建设的科学规律,持续把党建设成为坚强的领导核心。

在新民主主义革命时期,早在1929年的古田会议,毛泽东同志就鲜明提出了思想建党、政治建军的重大政治原则,要求从思想上政治上把党的队伍组织起来、武装起来。这一时期,党以加强纪律建设为抓手,用严明的纪律为旗帜鲜明讲政治划出了清晰底线。在社会主义革命和建设时期,在政治上突出党的统一领导,正如毛泽东同志提出,“党是领导一切的”,“政治工作是一切经济工作的生命线”。党中央和各级党组织政治功能的强化有效团结统一了全党全国各族人民,凝聚了建设的强大力量。在改革开放和社会主义现代化建设时期,邓小平同志明确指出,“到什么时候都得讲政治”,江泽民同志提出,“在对干部进行教育中,要强调讲学习、讲政治、讲正气”,胡锦涛同志反复强调领导干部要讲政治、顾大局、守纪律。在中国特色社会主义新时代,以习近平同志为核心的党中央站在战略和全局的高度,创造性地提出“以党的政治建设统领党的建设各项工作”,始终把政

治建设摆在首位,系统回答了新时代党员干部为什么要讲政治、讲什么样的政治、怎样讲政治等重大问题,为全党旗帜鲜明讲政治提供了根本遵循。

## 三、方法论维度:以政治建设为统领是实现中华民族伟大复兴的现实需要

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想,凝聚着几代中国人民的共同夙愿。如今,中国在实现梦想的进程中面临诸多风险和挑战,只有充分彰显党的政治建设的统领地位,保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导,才能把全党高度团结凝聚起来,才能形成实现伟大梦想的磅礴力量。

党的政治建设如何发挥统领作用?第一,党的思想建设突出政治信仰。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,突出政治导向和政治要求,使全党在思想教育中充分实现政治立场的一致和统一。第二,党的组织建设强化政治功能。要以坚持和完善党的领导为核心,强化各级党组织的组织功能和政治功能,确保党中央权威和集中统一领导,确保党中央决策部署的落实落地。第三,党的作风建设严肃政治生活。新征程发挥政治建设的统领作用,就要把开展严肃认真的党内政治生活作为基础性、经常性工作抓紧抓实,形成风清气正的党风政风和干群关系。第四,党的纪律建设严明政治纪律和政治规矩。政治纪律作为党的纪律体系中最重要、最根本的纪律,要把做到“两个维护”作为根本的纪律规矩,出台和完善一系列相关党内法规制度。第五,党的制度建设坚持政治导向。通过制度建设延伸政治效能,坚持党内法规制度的政治导向,充分发挥制度的政治保障功能。第六,推进反腐败斗争立足政治立场。要站在关系人心向背、关系党和国家生死存亡的政治高度惩治腐败,始终站稳人民立场,以刮骨疗毒的政治勇气推进反腐败斗争。

# 坚持思想建党和制度治党同向发力

中共镇江市委党校 高亮

党的十八大以来,习近平总书记多次指出,思想建党和制度治党要紧密结合,同向发力、同时发力。

## 一、习近平总书记关于思想建党和制度治党同向发力的重要论述

2014年,在党的群众路线教育实践活动总结大会上,习近平总书记提出了“坚持思想建党和制度治党紧密结合”这一重大命题,强调从严治党靠教育,也靠制度,二者一柔一刚,要同向发力、同时发力,“要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程,也要使加强思想建党的过程成为制度治党的过程”。党的十九大报告指出:坚持全面从严治党,“必须以党章为根本遵循,把党的政治建设摆在首位,思想建党和制度治党同向发力,统筹推进党的各项建设”。2018年1月,在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记总结了党的十八大以来管党治党中创造的新经验,第一条就是“坚持思想建党和制度治党相统一”。2019年7月,在全国组织工作会议上,习近平总书记总结了党的十八大以来党的建设和组织工作经验,“坚持思想建党和制度治党同向发力”是其中之一。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“以党的政治建设统领党的建设各项工作,坚持思想建党和制度治党同向发力”。这些重要论述,科学阐明了思想建党和制度治党的辩证关系,深刻揭示了新形势下全面从严治党内在规律,既是对党的建设历史经验的深刻总结,又是对党的建设理论的重大创新。

## 二、思想建党和制度治党同向发力是解决大党独有难题的重要途径

思想建党和制度治党两者一内一外、一柔一刚,相互依存、相互渗透、相互促进。两者同向发力是解决大党独有难题的重要途径。一是当前党建工作还存在一些问题,如信仰危机、理想

滑坡、基层党组织建设乏力等,只有把思想建党和制度治党紧密结合才能真正实现标本兼治,切实解决当前党建工作中存在的“头痛医头、脚痛医脚”现象;二是当前的思想教育模式还较为简化,制度治党的认同度还不够高,只有实现思想建党和制度治党的真正结合才能做到同向发力、同步运行、优势互补,才能真正实现全面从严治党;三是当前全面从严治党中还存在部分信仰危机与制度虚化等问题,只有坚持思想建党和制度治党同向发力,才能构建起“接地气”的信仰体系和得到人民群众广泛认可的规章制度。

## 三、坚持思想建党和制度治党同向发力的着力点

(一)借鉴历史经验,认真清理思想上的各种非党性思想。注重思想建党、理论强党,是中国共产党的鲜明特色和光荣传统。习近平总书记指出:“回顾党的奋斗历程可以发现,中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大,很重要的一个原因就是全党始终重视思想建党、理论强党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。”我们要继承和弘扬思想建党、理论强党的光荣传统和宝贵经验,认真清理思想上的各种非党性思想,比如东欧剧变、苏联解体以来,非意识形态化思潮以新自由主义、民主社会主义、消费主义、历史虚无主义以及“普世价值”等多重面孔渗入,企图从演化我们的核心价值观入手,达到摧毁党的意识形态体系甚至颠覆社会主义政权的目。强调“全民党”“超阶级”“中间化”,不加选择地以西方政党转型理论简单评判中国共产党也是西方非意识形态化的重要表现形式。我们要深刻认识到西方政党转型理论与实践的欺骗性和危害性,根本不存在所谓的“全民党”“超阶级”“中间化”。

(二)切实筑牢组织上的“笼子”,

# 做到“三坚持三推进”健全全面从严治党体系

中共镇江市委党校 司海燕

党的二十大报告首次提出了“健全全面从严治党体系”的政治命题。今年,习近平总书记在对党的建设和组织工作的重要指示中再次强调“以解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为重大任务”。镇江要以更高的政治责任感和更强的历史使命感,营造落实的要求、严的基调、治的理念,营造风清气正的政治生态,为推进中国式现代化镇江新实践提供坚强政治保障。

## 一、体现全面,坚持有机衔接、协同联动,推进党的建设更加完善

“体系”本意是指各组成部分的联合集成。推进“健全全面从严治党体系”的关键在于把各组成部分的子系统集成整合为一个总系统,再通过有机协调、整体优化使之发挥整体效用。健全全面从严治党体系,首先要突出“全面”要求,“健全全面从严治党体系”是全市各级党组织的共同责任,尤其是领导干部这个“关键少数”要以身作则,以更高的标准和更严的要求守好纪律规矩。全市各级党组织要齐心协力,将全面从严治党的要求贯彻到政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等各方面,保证全面从严治党各项措施落实到镇江党的建设全部领域、每条战线、所有细节,使纪律规矩成为镇江党的建设伟大工程的坐标系。其次,坚持联动集成。“健全全面从严治党体系”要求将镇江党的建设看成是一个整体,对管党治党的各领域、全过程,所有对象进行整体系统的治理监督,把全面从严治党体系的各方面工作与党的建设同部署,推动党的各项制度规矩有机衔接、形成合力,避免出现管党治党的真空地带以及“宽松软”等治党不力的现象,确保全市各级党组织和党员都处在党的监督之下。最后,补齐短板弱项。全面从严治党的上到体系规范层面,意味着各组成部分之间的联系更加紧密,组成部分对整体效能影响更加深入。根据“木桶效应”,最短的板子将决定桶的容量,“健全全

面从严治党体系”也是如此,必须把影响镇江党的建设质量的短板补上来,把弱项强起来,坚持抓重点、带全面,使主体、制度、载体等各要素衔接贯通,形成功能完备、科学规范、运行高效的系统,为党的事业发展提供制度支持,推进镇江党的建设更加完善。

## 二、突出从严,坚持制度治党、依规治党,推进管党治党更加严格

“健全全面从严治党体系”是针对管党治党提出的战略举措,目的是通过建立严格的、动态的、立体的规矩规范,以此强化党的建设,使党的各级组织始终保持先进性和纯洁性。首先,突出“从严”要求。党的二十大报告明确指出“坚持以严的基调强化正风肃纪”,“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”,“传递出‘从严’治党的明确信号”。要实现这个“从严”的目标要求,就要把制度治党和依规治党牢牢抓在手上,与中国式现代化镇江新发展紧密结合,将铁的纪律和严的作风贯彻到管党治党全过程和各方面,使纪律规矩“树”起来,治党标尺“立”起来,充分发挥制度规范对镇江高质量发展的政治保障作用,把管党治党推向更严的境界。其次,推动法规制度高质量发展。习近平总书记强调,“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。目前,“比较完善的党内法规体系”已经形成,接下来要推动党内法规制度优势转化为治理效能,就要加强党内法规“质”“量”供给,不断提高党内法规制定的科学化、制度化、规范化水平。镇江要坚决维护党内法规的权威性,提升党内法规执行力,推动依规治党向高质量发展。最后,把依规治党落到实处。要扭住贯彻执行这个关键,把党章党规实施摆在突出位置,以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻执行,推动广大党员干部自觉尊规守纪用规。对于那些执行党内法规制度不到位、搞花样或者选择性执行的

情况,严肃追究其违纪违法责任,让铁规发力、让禁令生威,使党内法规制度真正成为带电的“高压线”。

## 三、注重结果,坚持系统观念、辩证思维,推进全面从严治党更加有效

“健全全面从严治党体系”的核心目标是构建一个整体完备有效运行的动态治党系统。习近平总书记指出,“更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党”。首先,突出“结果”导向。“健全全面从严治党体系”必须明确目标、量化过程、靶向治理,以考核问责倒逼主体责任落实,确保全面从严治党在规范范围内有序推进。在责任落实上,各级党组织承担主要责任,班子成员要履行好“一岗双责”,各基层党组织书记是第一责任人,形成支部“不松手”、书记“不甩手”、成员“不缩手”的合力,保证全面从严治党更加牢固,推进党的事业朝着既定方向持续发展。其次,秉承系统观念。全面从严治党关键在于治,镇江实现高质量发展,就要使治的水平更高效,就要促成全面从严治党主体、内容、制度等各要素在运行过程中合理配置、相得益彰,形成有机整体,在统筹规划中一体推进。特别是在反腐败斗争领域,坚持“不敢腐、不能腐、不想腐”三者协同发力,形成强大震慑,推进正风肃纪反腐败的制度性成果和治理成效取得重大突破,将党的自我革命作为引领镇江事业发展的强大动力。最后,坚持辩证思维。善于运用辩证思维分析和解决问题是我们党的一个鲜明特征。镇江推进“健全全面从严治党体系”要坚持运用好辩证思维的科学方法,把握好管党治党中“守正与创新”的关系,既抓好“绝大多数”又兼顾“关键少数”,既注重“抓早抓小”又关注“严肃执纪”,既聚焦“明责履责”又明确“追责问责”,确保全面从严治党体系在镇江科学高效运行,为奋力谱写“富美新高”镇江现代化建设新篇章提供坚强保证。

# 中国共产党自我革命进程中的“守正”与“创新”

中共镇江市委党校 陈映春

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“我们以从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代”。守正创新是中国共产党坚持自我革命的鲜明特色和本质要求,也是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要立场观点方法。中国共产党作为马克思主义政党,始终保持着对自身的不断革命。在党的自我革命的进程中,党内不断涌现出“守正”与“创新”的思想和实践,这两者相互作用、相互促进,共同推动着党的事业不断向前发展。

“守正”是中国共产党在自我革命中的重要思想和行动原则。守正意味着坚持党的基本理论、路线、方针和政策,坚持党的宗旨和党的纪律,始终保持党的先进性和纯洁性。其一,始终坚持马克思主义的基本原则。中国共产党始终坚持马克思主义的指导地位,把马克思主义的基本原理同中国具体实际有机地结合起来,成功地开辟出一条有中国特色的社会主义道路。一百多年来,中国共产党始终坚持对马克思主义基本原理的把握与运用,不断开辟马克思主义中国化时代化的新境界,在中国化过程中形成了丰富的马克思主义理论成果,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供强大思想武器。

其二,始终坚持党的初心使命。党的初心与使命是党的理想信念的集中体现,是推动自我革命的精神支柱。在推进党的自我革命的过程中,共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想起着重要的精神支撑和导向作用。党员干部要始终坚守共产主义远大理想,不忘初心、牢记使命,为实现共产主义事业而努力奋斗。同时,要坚定信心,全面贯彻落实中国特色社会主义共同理想,不断推进党的自我革命,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力拼搏。

其三,始终以引领社会革命为价值导向。中国共产党始终肩负着领导人民进行自我革命和社会革命的双重任务。在进行自我革命的过程中,最根本的目标就是对党自身存在的问题进行改革和革命,以提高党的先进性、纯洁性和执政能力。而社会革命则是党领导人民对社会存在的问题进行改革和革命,以推动社会的进步和发展。党的自我革命为社会革命提供了坚实的思想和组织基础,使党能够更好地把握时代潮流,推动社会变革。以引领社会革命为价值导向,是党作为马克思主义政党建设和发展的内在要求。这一价值导向增强了党推动自我革命的力量,为党的自我革命提供了实践和理论依据,从而使党能够更好地总结经验、汲取教训,提高自身工作水平,推进党的建设与发展。

“创新”是中国共产党在自我革命中的重要动力和引领力。创新意味着持续推动理论创新、制度创新和实践创新,使党的事业不断向前发展。其一,始终秉持理论创新。中国共产党坚持守正创新,既坚持马克思主义基本原理,又根据中国的实际情况进行创新,形成了一系列具有中国特色的理论成果。在革命战争年代,中国共产党经历了艰苦卓绝的自我革命伟大实践,淬炼出了毛泽东思想,开辟了马克思主义中国化的宏伟篇章。在新时代发展的习近平新时代中国特色社会主义思想,是马克思主义基本原理进行创新和发展的重要成果。这一思想深刻把握了中国特色社会主义事业发展的新变化、新要求和新挑战,提出了一系列新理念、新思想、新战略,为中国特色社会主义事业提供了科学的指导。

其二,始终坚持制度创新。制度建设是推进党的建设程序化、规范化、体系化以及党的自我革命的重要保障。在改革开放初期,我国制定了《关

于从落实纪律上的奖优罚劣。建立健全日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系,贯彻新发展理念,坚持正确政绩观,把区分优劣、奖优罚劣、激励担当、促进发展作为基本任务,优化考核内容和考核指标体系,完善考核方式方法,统筹开展平时考核、年度考核、专项考核、任期考核,全方位、多渠道了解干部,注意掌握干部在重大任务、重大斗争一线的表现。强化考核结果运用,把考核结果与干部选拔任用、教育培养、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。

(三)构建思想建党和制度治党同向发力协同机制。坚持思想教育先行,建章立制巩固这一有效形式,推进思想建党和制度治党一体谋划、一体部署、一体落实,着力破解“两张皮”问题,使思想建党和制度治党真正深度融合、协同推进。一是通过完善制度,保障思想建党取得实效。坚持织密织细织实制度之网,以制度的科学性、权威性,推动思想建设规范化,指导和引领党员、干部坚定理想信念,强化党性修养,筑牢全面从严治党思想根基。二是通过加强思想教育,增强执行制度的自觉性。坚持把思想建党作为制度治党的基础,以思想认识的深化带动制度执行的自觉。通过加强党员日常教育管理,广泛普及党内规章制度,开展学习教育,着力提升党员、干部对制度的认同感。集中曝光不守制度规矩的反面典型,教育引导党员、干部在思想深处转变观念,对党内法规纪律怀敬畏之心。三是以内控生活为载体,推动两者有机融合。既通过开展严肃的批评和自我批评来统一思想、凝聚共识,又通过严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话等制度来增进团结,发展积极健康的党内政治文化。

