

# “四位一体”齐发力 服务经济“加速跑” 丹徒：以法治“硬功夫”打造营商“软环境”

## 强信心 优服务 聚合力 营商环境“合心宜”

本报记者 崔宁华  
本报通讯员 张磊

法治是最好的营商环境。如何发挥司法职能作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为经济社会高质量发展提供优质服务保障？这是丹徒区近年来在优化营商环境中积极探索和思考的课题。2023年，丹徒区司法局通过法制审核、法律服务、行政执法监督、行政复议“四位一体”齐发力，完善“审服执复”全链条服务体系，以法治“硬功夫”打造营商“软环境”。

### 审核前置，当好“法治高参”

“这个商标授权协议不规范，需要重新拟定。”不久前，丹徒区宝堰镇司法所对辖区一家企业起草的商标授权协议进行形式审查服务，发现该协议缺少当事人基本信息，也未约定当事人权利义务等相关内容，“瑕疵”明显、隐患严重，当即提出了相应的修改意见和建议，从源头预防法律风险。

在区域经济发展中，产业项目建设是实现经济高质量发展的关键所在。丹徒区紧紧抓住这个“关键”，在推进重大产业项目中全方位法律服务，对投资合同实行“立体化”审查，有效预防和避免产业项目在合同签订及履约过程中的法律风险。编制和出台了《镇江市丹徒区人民政府招商引资合同审查指引》《丹徒区政府合同审查备案表》等

指导性文件，从合同的内容、法治审查、履行和管理、监督和考核四个方面进行规范，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑。对重点招商项目的合同审查，通过部门法规科初审、分管领导复审、主要负责人审核决定，最后报司法局审查，层层把关。同时，对招商引资合同后期可能出现的矛盾纠纷，定期组织法律专家实施全方位、立体化、全流程审查。今年丹徒区审核区级招商引投资合同协议共15件，乡镇司法所审核合同协议共31件。

### 创新模式，做好“服务管家”

“没有你们无私的帮助，我们拿不到血汗钱，更别说补偿金了。”日前，丹徒高新园某公司10名女工，专门制作了一面锦旗，送到区法律援助中心。原来这些女工突然被公司告知第二天不要上班了，前3个月的工资也被扣发。女工们无奈找到当地法律援助工作站求助。区法律援助中心了解情况后，立即为她们开通“绿色通道”，指派律师为她们维权，并帮助她们申请司法救助金。

近年来，区司法局充分发挥司法行政职能，创新“菜单式”法律服务新模式，不断提升公共法律服务质效，更好地满足人民群众日益增长的公共法律服务需求。区公共法律服务中心统筹法律援助、公证、仲裁、司法鉴定等公共法律服务资源，成立高新园企业法律专家团和创业中心法律后援团，为园区提

供“菜单式”供给、“订单式”服务。常态化开展企业“法治体检”活动，有效防范和化解企业经营过程中的法律风险，针对性解决企业在发展中遇到的法律问题。今年以来，为企业及职工提供法律意见书72份，“法治体检”102次，矛盾纠纷调解140件。聚焦民营企业，组织全区118名律师开展“百所千人助万企”活动，收集、排查企业法律风险服务需求180条，帮助企业化解风险，解决问题248个，在9家民营企业成立律师调解工作室，为民营经济健康发展提供坚实的法治保障。

### 提升质效，抓好执法监督

区司法局牢固树立“执法就是服务”理念，从提高经营主体满意度出发，深入推进综合行政执法改革，有力推进了严格规范公正文明执法。

全面推进重大行政执法决定法制审核机制建设，确保涉企执法决定必经法制审核，将执法权力真正关进制度“笼子”里。今年前三季度，合计法制审核680件，行政指导27467件。全区各行政执法部门按照鼓励创新、平等保护原则，对新技术、新业态、新模式等实行包容审慎监管，根据部门职责，针对性开展“监管+服务”工作，有效促进了“四新”产业的发展。抓好优化营商环境执法监督，对包容审慎柔性执法、证明事项告知承诺制、基层综合行政执法、镇（街道）推进行政执法“三项制度”、重点领域行政执法和“两法衔接”进行专项督查，对各单位行政执法案卷进行案卷评审，发现问题立即整改。区交通运输局将柔性执法贯穿行政执法活动全程，建立健全对行政

相对人事前指导、风险提示、劝诫、约谈、回访等制度，防止“一刀切”执法。市公安局丹徒分局制定《丹徒公安护航“产业强区”十项措施》，加强企业内部及周边涉企矛盾纠纷排查化解工作，优化企业周边治安环境，做到“小纠纷不出企，大矛盾不出镇”。

### 应用复议，化解行政争议

因未尽力食品生产厂家应尽的进货查验义务，丹徒区某豆制品厂违规使用添加剂，被区市场监管局查处，并作出罚款40余万元的处罚决定。该豆制品厂认为处罚过重，提起行政复议。复议机关经审查，听证等程序最终依法作出维持市场监管局处罚决定的复议决定。食品安全事关公众身体健康和生命安全，容不得“轻描淡写”，法院在受理此案后也作出了“驳回原告诉讼请求，维持复议决定”的判决。

行政复议日益成为化解行政争议的主渠道，其主要功能是防止和纠正违法的或者不当的行政行为，保护公民、法人或者其他组织的合法权益。丹徒区行政复议案件涉及类型主要集中在举报投诉、行政处罚和工伤认定领域。区司法局结合“送法进企业”活动，向企业发放行政复议服务指南等宣传材料，引导企业通过行政复议这种高效便捷的途径维护自身合法权益。与此同时，推进行政复议咨询受案点下沉到乡镇司法所，方便企业就近提起行政复议申请。

截至10月份，全区收到行政复议申请42件，同比增长31.3%，正式受理31件，同比增长20.4%，作出行政复议决定29件，同比增长26.1%。

## 丹徒区开展国民体质测试活动

本报讯(巫皓)日前，丹徒区开展2023年国民体质测试活动，为群众提供专业免费的体质测试，测试对象为20周岁至79周岁的群众，监测的样本总量超1200人。

在丹徒区体育馆的抽测点，参与体质测试的群众在专业测试人员细致指导下，有序进行各项测试。测试人员对群众的身体基本情况、身体力量和身体柔韧性等方面开展测试，通过电脑系统数据分析对比，为他们开

出“科学的个性化运动处方”。据了解，本次监测从基本情况、心理动态、平衡度、力量和柔韧性等方面衡量国民体质，具体监测内容包括身高、体重、肺活量、握力、闭眼单脚站、纵跳仰卧起坐、俯卧撑等14个项目。

此次国民体质监测活动的开展，为精准掌握丹徒区群众体质状况、完善国民体质数据库打下了坚实基础。同时，对群众了解自身体质状况、养成更加科学的运动方式和生活方式提供了有效帮助。

## 镇南村新农村建设 让农民越来越满意

本报讯(江罗瑞)行走在丹徒区谷阳镇镇南村进村主干道曾韩路上，黑色路面整洁通畅，路两旁房屋错落有致，墙面经过巧妙构思，展现出新农村建设和社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、村规民约、家训家风等富有时代感的墙绘，恰似沿途农舍穿上了“新农衣”。“新农村建设是一个长期连续过程，镇南村将始终坚持民生优先，紧盯人居环境短板弱项，常抓不懈，久久为功，努力建设村容整洁、环境优美、群众满意的美丽乡村。”镇南村党委书记李健忠表示。

镇南村坐落于高新园区，全村辖33个村民小组，1617户，人口4896人。作为园区城中村，该村在做好服务高新园区项目建设的同时，将和美新农村建设作为乡村发展的着力点，坚持将生态文明建设、民生实事、项目服务有机地串联在一起，不断探索乡村社会治理塑形和铸魂的新途径，给乡村发展新农村建设注入了新的内涵。今年以来，该村一方面以人居环境提升为契机，对徐庄、翻身片区部分主干道破损路面进行修复，完成翻身片区下马圩自然村300米路段黑色化改造提升。针对村中“断头

路”，拿出整治方案，经过一个多月的紧张施工，打通了村里所有的“断头路”，彻底解决了村民出行难的老大难问题。

另一方面，将整治重点放在新农村建设中内涵提升上，寻求塑形与铸魂的最佳结合点，力求将人居环境整治提升、村民文明素质提升与乡风文明建设有机地结合起来。今年10月，该村通过一事一议，与市区一家文化传媒公司达成协议，投入13万多元，在村主干道镇南路农舍两侧空白墙面合理布局，将当前开展的乡村发展、社会主义核心价值观、家风家训等新时代文明实践元素，反映新农村建设的内涵，以图文并茂的墙绘形式呈现在村民面前，不仅提升了内涵，而且厚植了底色，突出了新农村建设的特色。

“民生优先，始终被村两委放在第一位。”李健忠介绍说，该村先后建成了村民健身、休憩于一体的曾韩村法治文化广场，改扩建片区村民健身广场3个，主干道900米黑色化道路改造和其他片区800米道路硬化，新建公厕3座，停车场6个，改造标准垃圾房18个，目前4个片区村庄人居环境面貌实现了整体提升。“新农村建设，让农村越来越美、农民越来越满意。”

## 丹徒“四好农村路”建设再上新台阶

本报讯(华雯康)自2020年丹徒区“四好农村路”达标县建设通过省级验收，经过三年多的持续发展，按照“高品质建设、精细化管理、高质量养护、高水平运营”的标准要求，“四好农村路”形象和品质再上新台阶。近日，又创成“丹心通途”省级农村公路品牌。

在刚刚举办的“骑行江苏 看美丽乡村”镇江市专题宣传活动中，数百名骑行爱好者从世业洲润扬大桥酒店出发，骑行9公里来到四季春农业园，切实感受到了丹徒区“四好农村路”的魅力。这9公里的农村公路，浓缩了丹徒农村公路的发展成果。

近年来，该区围绕“全覆盖、优服务、促振兴”目标，持续开展“四好农村路”建设和维护工作，农村交通基础设施建设取得了显著成效。据了解，自新一轮农村公路提升工作开展以来，丹徒区累计投资7.3亿元，完成农村公路提升406公里，改造桥梁33座。目前，境内共建设农村公路970公里，尤其经过这三年来的发展，全区农村公路由“线”成“网”、由“窄”变“宽”、由“通”向“好”，已成功打造了“丹心通途”品牌。“四好农村路”建设全面推动了乡村振兴、全域旅游、文化传承的发展步伐，为富美高新丹徒建设作出了新贡献。

## 丹徒仲裁前三季度调解仲裁结案率94%

本报讯(何为成)今年以来，丹徒充分发挥调解仲裁在优化营商环境、维护和谐劳动关系中的重要作用，加强劳动争议源头预防和前端化解，推动全区劳动关系和谐稳定。数据显示，前三季度共受理案件362件，涉案金额900余万元，结案率94%。其中，调解结案217件，撤诉82件，裁决41件。

丹徒区劳动人事争议仲裁院(以下简称丹徒仲裁)以高效便民为宗旨，以提升仲裁调解服务效能为抓手，通过普法宣传，让合规用工更人心。在深入街道、社区开展普法宣传的同时，仲裁员结合办案实践对劳动法律法规政策进行详细解读，引导企业规范用工，为企业提出具有针对性和指导性的法律实务建议，引导企业规范用工管理，规避法律风险，预防劳动争议，助力企业健康发展。

丹徒仲裁主动邀请企业HR进行庭审观摩旁听，以案释法，亲身体会仲裁办案程序，用真实案例引导企业增强依法用工意识，营造和谐劳动关系，力争达到“仲裁一案、预防一片”的效果。同时，对企业HR进行劳动法律法规培训，加强对企业规章制度审查，针对企

业HR提出的劳动用工管理难点答疑解惑，为企业合法用工提供“义诊”和“菜单式”指导服务，变被动仲裁为积极预防。今年以来，上门服务在先，30家企业，指导1家骨干企业争创省级金牌调解组织。

此外，整合资源，依托“一站式受理、全方位调处”的工作机制，以“一窗受理、一站服务”模式建立法律援助、工会、劳动监察、仲裁、法院五位一体联合调处格局，进一步发挥前置作用，对争议苗头快速调解解决，避免矛盾升级，做到争议预防在前、问题化解在先，切实维护劳动者合法权益。并依托“互联网+”“省劳动人事争议在线调解平台”，通过“线上”调解劳动争议，实现“在线办、网上办、掌上办”，极大地方便了劳动者，全面提升劳动争议处置效率。

下一步，区仲裁院将进一步优化办案流程，对于简单的劳动纠纷案件，按照快速处置、协调优先的原则，实行“快立、快调、快审”工作机制，尽量在受理当日及时组织劳资双方开展调解实现“即来、即调、快结”，提升服务效能，让“群众少跑路，企业少受累”。

## 人居环境整治 让乡村更美更宜居



连日来，荣炳园区集中开展人居环境整治村庄垃圾治理专项行动集中整治日活动，园区党政领导、机关干部、志愿者深入到各村行政村，用实际行动让村容村貌靓起来。此次集中整治共出动100多名志愿者，共清理河塘及周围漂浮物13处，清理乱堆乱放20多处。

凌兵兵 摄影报道

## 九九重阳节 浓浓敬老情

近日，丹徒区“交通天使”巾帼志愿服务队的志愿者们来到宝堰镇敬老院，和老人们唠家常，为老人测量血压，表演娱乐节目，在歌声中为他们送上节日祝福。

谭春华 摄影报道



## 浓情重阳长桌宴 同享盛世敬老情

10月23日，丹徒区宜城街道槐荫村村委会联合市文化产业协会、宜城科创园举办“九九重阳节，悠悠敬老情”浓情重阳长桌宴活动，全村80岁以上老人及退休干部、教师代表参加活动，通过歌舞表演、戏曲连唱、共话家常等自娱自乐的形式，感党恩，庆重阳，同享盛世敬老情。

徐润福 摄影报道

## 丹徒：精准滴灌，促进中小企业发展

耿业宏 陈银

“感谢丹徒经发局组织的这场培训辅导会，让我对‘专精特新’有了更深的认识，对申报有了底气。”在参加完丹徒区经济发展局日前组织的申报省级“专精特新”中小企业专题辅导会后，江苏海雷德蒙新能源(集团)有限公司代表李女士感叹道。

中小企业是数量最大的企业群体，也是解决就业的主要力量，对经济社会发展具有重要支撑作用。但同时，中小企业存在融资难、抗风险能力差、管理水平不高、生命周期短等问题，是经营主体中的薄弱环节。如何让中小企业持续健康发展？区经济发展局围绕“2023年度省级专精特新中小企业申报认定和2020年度省级专精特新企业复核工作”，坚持目标导向和问题导向相结合，以服务为先，推动中小企业朝着专业化、精细化、特色化、新颖化方向发展。本次省级申报，丹徒区共推荐上报29家企业。

### 系统梳理，“把脉”发展

“所谓专精特新中小企业，是指做到专业化、精细化、特色化、创新能力突

出的中小企业，是评估企业发展质效的重要综合性指标。”在当天的辅导会上，丹徒区15家拟申报企业接受辅导，市工信局中小企业处处长凌鹏受邀就省级“专精特新”中小企业申报中“专”“精”“特”“新”几个要点方面做相关指导。

“中小企业以‘专精特新’为方向，聚焦主业、苦练内功、强化创新，才能把企业打造成为掌握独门绝技的‘单打冠军’或者‘配套专家’。”为了提高相关政策知晓度，区经发局向参会企业发放了《丹徒区惠企政策汇编(2023)》，让企业知晓经发、科技、人社等部门的最新惠企政策，同时，通过发文、企业微信群、“丹徒经发”微信公众号发送等形式将政策传达至各板块、各企业。

### 深入企业，“个性”帮扶

除了把企业“请进来”，区经发局还动员各方面资源“走出去”，深入企业走访摸排，主动靠前服务，对企业进行“一对一”专题辅导，帮助中小企业理解政策、享受政策。

“科技创新既是发展问题，更是生存问题。要围绕创新做文章，实施创新驱动发展战略，加大研发投入，加快转

型升级步伐，从而更好地适应市场需求。”中铸新材工业(江苏)有限公司今年入选了第五批国家级专精特新“小巨人”企业，市工信局二级调研员杨爱华一行认真听取了企业当前经营情况及未来发展规划，对企业在专精特新发展方向上的现状进行了分析与点评。

“申报的时候要抢抓重点进行阐述，精简而具体，充分了解企业所在行业特点，突出填补产业链空白、解决相关问题及产生的影响等等。”专家团队先后走访了镇江利德复合材料有限公司、江苏苏能新材料科技有限公司、江苏联宸激光科技有限公司等拟申报企业，与企业负责人面对面深入交流，不仅对企业申报材料的规范、格式、内容等方面进行了针对性辅导，更对企业存在的问题以及进一步优化提升企业的专精特新发展道路，提出了合理的建议和切实可行的解决方案。

### 线上发力，服务不打烊

“研发费用投入填报可以均摊么？”“企业和产品所属产业领域竞争优势要怎么填报？”……“丹徒经发”微信公众号、“营商环境面对面”小程序如今经常

收到企业发来的这类“私信”。

区经发局积极主动运用数字技术和互联网思维改进服务模式，拓展服务功能，开展“百团帮办暖心连心”线上线下服务不打烊”品牌建设，制作“企业服务承诺卡”，打造“丹徒经发”微信公众号、“营商环境面对面”小程序，明确以区领导为企业服务责任人，并留下联系方式以便于企业有问题随时找到人，做好日常常态化服务。

目前，区经发局给全区290家规模以上企业和45家规模以上服务业企业寄出了“致广大企业家朋友的一封信”，推介“营商环境面对面”小程序。接下来，该局将向全区规模以上批零住餐、建筑业企业“寄信”，确保“四上”企业全覆盖。接到企业“求援”申请后，丹徒经发局都将第一时间在线答疑，为企业提供权威政策解读和个性化政策匹配服务，让企业少跑腿、信息多跑路，打通政策落地“最后一公里”。近两年，丹徒区围绕七大主导产业，对丹徒现有产业进行强链补链延链，“专精特新”企业在数量上实现了较大突破，目前已有“专精特新”企业共29家，其中国家级3家，省级13家，市级13家。