

完善公开募捐制度 规范个人求助行为

——聚焦慈善法修正草案四大看点



慈善法修正草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。去年12月，全国人大常委会会议对慈善法修订草案进行了初次审议，根据各方面意见，对法律修改方式进行调整，采用修正方式对现行法的部分内容进行修改完善，在保持现行法基本制度总体稳定的前提下，总结实践经验，对较为成熟或者具有基本共识的内容作出必要修改。

此次提请审议的慈善法修正草案完善公开募捐制度、增设应急慈善相关制度、规范个人求助行为，并对相关慈善促进措施等进行强化，围绕近年来慈善领域出现的新情况新问题精准“出招”。

看点一：完善通过互联网公开募捐活动有关规定

近年来，互联网已经成为我国公益慈善事业的重要渠道。民政部相关数据显示，通过互联网募捐的款项近几年每年增长率均超过20%。

为规范通过互联网开展公开募捐活动，修正草案明确提出，慈善组织通过互联网开展公开募捐的，应当在经国务院民政部门指定的互联网公开募捐服务平台进

行，并可以同时在其开通的网络平台进行。

同时，修正草案规定，互联网公开募捐服务平台无正当理由不得拒绝为具有公开募捐资格的慈善组织提供服务，不得向其收费，不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业活动链接。

“网络信息化的今天，不能让互联网公开募捐服务平台用公益信息为商业活动引流，披着公益外衣实现其背后的商业目的，必须对互联网公开募捐活动进行规制，用法律保障互联网慈善的公益性。”北京师范大学民生保障研究中心主任谢琼琰说。

看点二：增设应急慈善相关制度

新设应急慈善专章是慈善法修改的一大亮点。修正草案增设应急慈善相关制度。

修正草案提出，履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府，应当依法建立协调机制，明确专门机构、人员，提供需求信息，及时有序引导慈善组织、志愿者等社会力量开展募捐和救助活动。

清华大学公益慈善研究院院长王名认为，慈善组织要在应急慈善领域发挥应有的作用，政府部门的重视不可或缺。修正草案对政府部门引导、管理慈善组织开展应急慈善活动进行了较为细致的规定，有利于整合社会力量共同应对突发事件。同时，修正草案明确要求政府部门建立协调机制、提供需求信息，将为更好发挥慈善组

织在应急慈善领域的作用提供法律保障。

为畅通捐赠款物的分配送达等，修正草案不仅规定县级以上人民政府及其有关部门应当为捐赠款物分配送达提供便利条件，还明确乡级人民政府、街道办事处和居民委员会、村民委员会，应当为捐赠款物分配送达、信息统计等提供力所能及的帮助。

“在应急慈善中，大家最关注的就是捐赠款物的管理、使用和监督。”复旦大学研究中心助理研究员涂云新表示，修正草案提出各级政府部门、基层群众性自治组织为捐赠款物的分配送达等提供便利和帮助，有利于打通“最后一公里”，让捐赠款物高效流动到最需要的地方。

看点三：强化慈善促进措施

为充分发挥慈善在第三次分配中的作用，修正草案强化慈善促进措施。

修正草案规定，国家鼓励、引导、支持有意愿有能力的自然人、法人和其他组织积极参与慈善事业。国家对慈善事业实施税收优惠政策。

“现行法明确国家对开展扶贫济困的慈善活动，实行特殊的优惠政策。修正草案则新增了对参与重大突发事件应对、参与重大国家战略的慈善活动实行特殊优惠政策。”王名认为，这将进一步激发社会多元主体参与各种慈善活动的积极性。

修正草案还特别规定，国家鼓励发展社区慈善事业，支持有条件的地方设立社

区慈善组织，加强社区志愿者队伍建设；鼓励社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源建立联动机制，开展慈善活动。

谢琼琰表示，社区慈善是社会治理与慈善发展在基层的融合，不仅符合邻里互助的中华传统美德，有助于社会慈善爱心的发挥，还可畅通社会成员参与社区治理的途径，增进社会团结，是未来慈善发展的重要方向。“修正草案特别提出鼓励发展社区慈善事业，有助于推动我国慈善事业成为人人参与的‘大众慈善’。”

看点四：规范个人求助行为

修正草案规范个人求助行为，明确个人因疾病或者其他原因导致家庭经济困难，向社会发布求助信息的，求助人和信息发布者应当对信息真实性负责，不得通过虚构事实等方式骗取救助。个人求助网络服务平台应当承担求助信息真实性查验义务，具体管理办法由国务院民政部门会同有关部门另行制定。

“当前，由个人在互联网上向社会发布求助信息的情况时有发生。如果发布虚假信息，不仅会造成社会资源浪费，还有可能引发社会公众质疑。修正草案明确了个人、网络服务平台、监管部门的权责义务边界，让大家在互联网上帮助陌生人时更放心，让爱心和善举惠及真正需要帮助的人。”涂云新说。

据新华社北京10月21日电

杭州亚残运会 火炬传递圆满收官

据新华社杭州10月21日电 21日上午，杭州第4届亚残运会火炬传递进入最后一站——杭州萧山区。萧山站火炬传递全程约6.1公里，全程共有127名火炬手参与传递。

上午9时，在舞蹈《潮起东方》、歌曲《萧山》等精彩表演中，杭州亚残运会火炬传递萧山站起跑仪式在钱江世纪公园举行。第1棒火炬手是来自内蒙古残疾人田径训练基地的孙鹏洋，他是中国青年五四奖章、全国五一劳动奖章获得者，在东京残奥会上获得标枪金牌并打破世界纪录。

随着火种护卫将火种引入火种灯，熄灭火种盆，杭州亚残运会火炬传递圆满收官。22日，杭州亚残运会将正式开幕，火种将来到杭州奥体中心体育场，并点燃主火炬塔。

杭州亚残运会火炬传递活动以“心相约，梦闪耀”为主题，彰显“阳光、和谐、自强、共享”的理念，展现残疾人体育事业的发展成就，营造扶残助残、残健融合的良好氛围。火炬传递历时三天，首日火炬传递从杭州淳安县开启，依次经过建德市、桐庐县、富阳区、萧山区。

火炬带到杭州奥体中心体育馆游泳馆东广场，登台展示火炬并点燃火种盆。徐海蛟是从萧山走出去的国家残疾人游泳队运动员，他在里约、东京残奥会摘得三银两铜，多次打破世界纪录、亚洲纪录。他也将参加杭州亚残运会。

随着火种护卫将火种引入火种灯，熄灭火种盆，杭州亚残运会火炬传递圆满收官。22日，杭州亚残运会将正式开幕，火种将来到杭州奥体中心体育场，并点燃主火炬塔。

杭州亚残运会火炬传递活动以“心相约，梦闪耀”为主题，彰显“阳光、和谐、自强、共享”的理念，展现残疾人体育事业的发展成就，营造扶残助残、残健融合的良好氛围。火炬传递历时三天，首日火炬传递从杭州淳安县开启，依次经过建德市、桐庐县、富阳区、萧山区。

乡村行·看振兴

江苏太仓：鱼米之乡展现新貌

秋风徐徐，稻穗盈盈。2200多亩即将完全成熟的水稻，为东林村披上一片金黄。这个月底，水稻收割后，粉碎的秸秆将被打包成牛粪草料，牛羊粪肥田产出的富硒大米将做成网红烧卖销往四方。

位于江苏省苏州市太仓市城厢镇的东林村，面积7平方公里，有耕地4400亩，而种地的人只有10个左右。东林村党委书记徐坚说，依托机械化搞起农业高效生产和农业废弃物综合利用，村里人都认识到“田地里都是宝贝，得把这些东西都利用好”。

东林村已建成以生态循环农业为核心，以田园旅游、培训教育等产业为延伸的农耕研学基地。如今，每年村集体可支配收入超3200万元，村民人均可支配收入近5万元。

乘坐小火车穿行稻田间，2200多亩高标准粮田让人赏心悦目。东林村党委书记徐坚说，土地是“三农”的命根子，东林村的循环农业是从改良土壤开始的。

2007年，东林村开展土地整治，大规模打造高标准农田，建设村集体经营的合作社。又试水工厂化秸秆发酵饲料生产，通过回收利用秸秆和饲养废弃物打通了生态循环农业。这让农场的化肥用量减少约60%，土壤有机质含量从2013年的1%提升到如今的3.5%。

“土壤好，种出的东西也好，米饭又吃出了几时的香甜味。”太仓市民张继明常在周末带孩子骑行到东林村，在这里坐坐小火车、游览金

仓湖，品尝乡间风味、田畔咖啡，让孩子亲近自然、了解农耕文化。

5.38公里田园游道，2.8公里河道，7.3万平方米水下森林……走进东林村，许多人觉得这里更像景区而非农村——“味彩彩虹路”“现代田园路”“水街风光路”，以三条环线将景观集中梳理打造，让这里亦农亦景，融景于农。

东林村三产融合的道路为什么能走通？苏齐芳感慨说，“无农不稳，无工不富，无商不活”这句话许多人耳熟能详，但许多农村发展卡在在了农业迈向工业化的路上，东林村破题的关键是农业机械化。

“90后”唐晓晨正在整备收割机和条播机，为水稻收割和随后的小麦播种做准备。5年前，他在农业职业技术学院学过各种拖拉机、插秧机、收割机的驾驶和维修方法，但毕业后回村工作驾驶机器仍然得从头学起。刚开始，因为田里坑洼不平，开农机比较困难。时间长了，满手老茧的唐晓晨早已轻车熟路。东林村10个左右种地的人，个个像唐晓晨一样身怀绝技。

傍晚，夕阳下的稻田越发灿烂迷人，一股啤酒的清香弥漫在村中。村民们熟悉的这种味道，一面来自休闲餐吧里飘出的啤酒香，一面源于饲料厂打包储存发酵的秸秆团。100%的秸秆循环再利用，让村里每年减少二氧化碳排放约10.6万吨。而减排带来的优美环境吸引了更多城里人在这里举杯相邀。

据新华社南京10月21日电

巴勒斯坦问题峰会在埃及新行政首都开幕

新华社开罗10月21日电 巴勒斯坦问题峰会21日在埃及新行政首都开幕，与会者将讨论如何解决巴以新一轮冲突升级问题，推动停火止战。

本次峰会由埃及发起，邀请了约30个国家的领导人和联合国等国际组织负责人参会。应埃及政府邀请，中国政府中东问题特使翟隽出席此次峰会。

拜登要求对乌克兰和以色列提供更多军援

据新华社电 美国总统拜登20日要求向乌克兰和以色列分别提供上百亿美元紧急军事援助。外国媒体分析，这笔拨款可能在国会面临阻碍；由于美国众议长“难产”，众议院眼下处于停滞状态，无法通过立法程序；而两党斗争的参议院中，共和党人同样愈加反对援助乌克兰。

据美联社报道，在拜登提议的一项总额近1060亿美元的安全计划拨款中，614亿美元用于向乌克兰提供军事、安全和经济援助，143亿美元将用于军事援助以色列。根据白宫的说法，对以色列的军援拨款大部分将用于防空和导弹防御系统。

2023财年美国联邦财政赤字接近1.7万亿美元，联邦政府债务规模已超33万亿美元。以众议院共和党强硬保守派为主的一些议员反对继续援助乌克兰，这是美国新财年拨款法案在国会遇到阻力的原因之一。此外，拜登提议的这笔援助也可能在参议院陷入僵局，参议院共和党人同样越来越反对援助乌克兰。

根据美国财政部20日公布的数据，



拉法口岸开放

10月21日，在拉法口岸埃及一侧，装载有人道援助物资的货车准备通过拉法口岸。位于埃及和加沙地带边境的拉法口岸于21日上午开放，20辆主要装载医药援助物资的卡车从拉法口岸埃及一侧进入加沙地带。新一轮冲突发生两周以来，这是以色列首次允许少量急需的援助物资进入加沙地带。

新华社发

以色列防长公布加沙作战计划目标

据新华社耶路撒冷10月20日电 以色列国防部长加兰特20日公布以方在加沙地带的作战计划和目标，称将在这一地区建立“新的安全政权”。

加兰特当天在特拉维夫举行的以色列议会外交和国防委员会会议上说，以方的目标包括通过摧毁巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)的军事和治理能力来消灭该组织，并通过在加沙地带建立一个新的“安全政权”来“彻底免除以色列对加沙的任何责任”。

加兰特称，为实现目标，作战将主要分为三个阶段。目前是第一阶段，即通过空袭开展军事行动，随后将进行地面作战，目的是破坏基础设施以击败和摧毁哈马斯。第二阶段，以军将努力消灭哈马斯的“零星抵抗”。第三阶段，以方将在加沙地带建立新的“安全政权”，免除以色列对加沙地带日常生活的责任，并为以色列及其公民创造新的安全状态。

公益广告 镇江日报社 宣

绿水青山 就是金山银山