

调查先行 试点推进 多方合力

农村宅基地管理“镇江探索”扎实稳健

本报记者 周迎 本报通讯员 杨程 伍文静

“大家看这边，这是农村宅基地审批流程图示意图展板，大家可以按照展示板上的内容进行操作。这里还有《农村宅基地管理政策法规问答》、农村宅基地法规政策明白纸，大家领回家看一看”……7月24日，市农业农村局、丹徒区农业农村局联合走进丹徒区世业镇，开展农村宅基地法规政策“宣传月”活动，现场发放相关宣传材料100多份。这是我市贯彻落实7月1日启动的全省农村宅基地法规政策宣传月活动的具体举措，而抓实抓好农村宅基地管理工作，镇江早已迈开坚实步伐。

调查先行，摸清底数才能有据可依

“对于农村宅基地的管理工作可以说是在不断调查中行进的。”市农业农村局政策改革处处长尤恒说，2019年以来，围绕宅基地工作，市农业农村局开展了多次专题调查。可以说调查研究对于该项工作的推进起到了“线索指引”的关键作用。

说到调查，得有数据支撑。2019年10月，市农业农村局联合江苏大学开展了10村1011户进村入户宅基地农房情况的实地调查，形成了近2万字的调查报告，摸清我市宅基地的大概现状；2020年9月，市农业农村局开展了“农民宅基地需求情况及闲置宅基地农房调查摸底”，第一次对全市的宅基地面上情况进行摸底，形成了第一批农村宅基地数据；2021年5-6月，市农业农村局分别赴丹阳、句容、扬中、丹徒、镇江新区调阅宅基地审批文件，推动宅基地审批文件的出台，并于7月撰写了“从新坝镇试点看全市宅基地审批管理”调研文章，获得多位市领导的批示；2022年3-8月，市农业农村局又组织开展了闲置宅基地和闲置农房的调查摸底，摸清了底数和村民诉求；2023年1月，市农业农村局撰写的《关于借鉴浙江地区先进经验推进我市宅基地改革工作的调研报告》获市政府分管领导的肯定性批示。

这一组数据清楚地记录了市农业农村局在推进农村宅基地管理工作中走出的“路线图”。值得一提的是，从2020年开始，市农业农村局每年更新印发一本《农村宅基地相关法规文件汇编》，每年举办一期覆盖全市、镇（街道）的宅基地业务与政策培训班，邀请省专家授课和现场答疑，开展现场教学，不断提高宅基地工作人员的业务素质。

试点探索，总结经验才能助力推进

如何让一项“新工作”平稳向好发展，优先解决工作推进中的难点、阻点和热点问题，“试点”先行无疑是最佳行之有效的方式之一。

针对宅基地审批滞后的问题，我市积极开展线上审批试点，2021年，



图片由受访者提供

丹阳市吕城镇、句容茅山镇、扬中市新坝镇、丹徒区谷阳镇、镇江新区姚桥镇成为宅基地线上审批试点镇，市级财政拿出60万元资金推动试点，集中力量求突破。目前，上述试点镇全部建立了线上审批系统，审批流程在全市统一的基础上进行了优化、调整，其中句容市率先在全市实现了线上审批镇（涉农街道）全覆盖。2022年线上审批267宗，占新增审批量的20.4%。

针对宅基地底数不清的问题，基础信息调查试点随之出现。2022年，扬中市新坝镇、丹徒区谷阳镇、镇江新区姚桥镇作为宅基地基础信息调查试点镇，于当年年底完成了试点任务，建立了宅基地基础信息数据库，为下一步实现基础信息调查全覆盖提供了模型。

闲置资源盘活试点，也是此次工作开展的一项创新“探索”。2021年底，市农业农村局印发了《关于开展农村闲置宅基地和农房开发利用的通知》，于2022年9月完成了调查摸底，各地于12月底全部出齐配套文件，并确定盘活利用试点镇村。值得一提的是，丹阳市根据当地闲置量较多的实际，还出台了《关于积极稳妥开展农村宅基地自愿退出工作的通知（试行）》，引导农户自愿有偿退出。

值得一提的是，市农业农村局还指导扬中市开展省级两项试点，并于2022年5月成功入选。截至目前，该市完成了两项试点的所有规定动作，宅基地线上审批实现镇（街道）全覆盖，出台了《扬中市农村闲置宅基地及住宅使用权流转交易办法（试行）》和合同示范文本，建立了由纪委监委、农业农村局、自然资源和规划局、城管等部门组成的宅基地建房联合检查组，市委、市政府还对扬中市宅基地执法责任予以明确，明确了镇（街道）、市的职责分工和执法主体，制订了宅基地执

法流程，在我市率先理顺了宅基地建房的执法机制。

行政推进，多方合力确保政策落地

对于农村宅基地管理工作，关注热度近年来始终保持高位。2020年以来，市政府主要领导和分管领导多次听取宅基地工作的专题汇报并深入基层开展调研；2020年10月底，印发《镇江市人民政府办公室关于规范农村宅基地审批管理的通知》；2021年7月23日，市政府组织召开农村宅基地审批管理工作推进会；2021年，将宅基地年度重点工作列入市级乡村振兴考核的减分项；2022年，宅基地审批的乡镇（涉农街道）达标率、出清闲置宅基地和农房盘活利用方案和确定盘活利用试点镇（村）的考核将该工作的责任进一步压实。

而一组组数据，也将管理成效按照阶段性清晰展示。截至2021年8月底，我市未整体划入国土资源控制区的市（区）全部出齐了宅基地审批文件，我市也成为全省首家实现县（市、区）出齐农村宅基地审批管理文件全覆盖的设区市；2022年上半年，我市40个镇（涉农街道）实现了宅基地审批全覆盖；确立了5个线上审批试点镇、6个闲置宅基地和闲置农房盘活利用试点镇村、3个基础信息调研试点镇，为下一步在全市推开探路子、树样子。统计数据显示，2022年全市审批宅基地1311宗，达到了机构改革前的年审批数量，宅基地审批步入正常轨道。

今年1月，市住建局、自然资源和

规划局、农业农村局三部门联合印发了《关于进一步推进农村危房整治工作的通知》，对符合和不符合宅基地用地建房申请条件的危房改造作出了明确规定。同时，市农业农村局配合市自然资源和规划局，向市、省报送村民住宅建设用地需求计划，今年5月，两部门联合印发了《关于进一步做好不动产登记与土地承包合同管理工作衔接的通知》，明确两部门共同推进农村建房审批验收和房地一体确权登记颁证信息共享。

从乡镇操作层面看，截至2022年上半年，我市40个镇（涉农街道）全部建立了一个窗口对外受理，多部门内部联动运行的农村宅基地联审联办制度，建立了专门的宅基地工作窗口和通道，值得一提的是，扬中市在宅基地联审联办“一个窗口”的基础上，嫁接了不动产登记服务，于2023年2月打通了农村建房审批验收和不动产登记线上系统壁垒，实现了“一窗受理、一站服务、一事通办”，建立信息共享机制，将不动产登记系统与农村宅基地管理信息系统相关联，实现双方信息的实时共享互通，为全省首创。

截至目前，今年的农村宅基地政策法规宣传周已开展专题宣讲20场次，张挂宣传横幅349条，制作宣传展板及绘墙132个，播放宣传视频132个，发放宣传材料3111份，接受政策咨询722人次等。市农业农村局相关负责人表示，下一步，市农业农村局将在全市开展省级两项试点，做好规定动作、做精自选动作、做优创新动作，探索出更好、更符合镇江实际的宅基地规范管理的实施路径。

全面推进乡村振兴 镇江实践

镇江再添4个省级生态清洁小流域

累计建成16个建设率列全省第一

本报讯（徐鹏飞 胡建伟）近日，省水利厅、财政厅公布了2022年度省级生态清洁型小流域建设情况评估结果，我市申报的句容市赤山湖、扬中市丰乐、丹阳市延陵、丹徒区世业中心河4个小流域全部获得省级生态清洁小流域命名，其中句容市赤山湖、扬中市丰乐小流域的评分并列全省第一。自2016年省级生态清洁型小流域创建工作开展以来，镇江已累计建成16个省级生态清洁小流域，建设率位列全省第二位。

近年来，我市坚持“统一规划、统筹实施、共建共享、各尽其功”原则，以国家、省级水土保持小流域综合治理专项为抓手，围绕发展乡村旅游、改善人居环境、打造特色产业等基层热点重点工作，坚持山水林田湖草系统治理，

积极整合相关部门资源，引导社会资本投入，统筹水土流失治理、农村生态河道建设、农村面源污染防治、农村生态治理以及林网绿化建设等，因地制宜建设“山青、水净、村美、民富”的生态清洁小流域。年均新增水土流失治理面积15平方公里，全市农村生态河道覆盖率增至51%，水土保持率达到96.02%。



水稻即将进入拔节孕穗期

受6月中旬入梅后持续阴雨寡照天气影响，今年全市水稻生育进程相对偏慢，苗数相对偏少。目前水稻即将进入拔节孕穗期，正是水稻从营养生长转向生殖生长的关键时期，也是中期田管的关键时期。日前，市农业农村局相关技术人员先后来到扬中市油坊镇、八桥镇、西来桥镇三个水稻绿色高效示范片现场，指导督促种植大户全力抓好搁田、施肥、病虫害防治等中期田管措施落实，促进苗情转化升级，夯实秋粮丰产基础。

黄钟 帅志仁 摄影报道



敬请关注微信公众号 金色田野 三农镇江

投稿邮箱: zjrbjsty@163.com



“亚夫式新农干”风采

本报记者 周迎 本报通讯员 刘常珍

“祝书记就是‘智多星’，他对我们村帮助太大了，各种帮扶项目一个接一个，光农产品每年就帮村里销售不少”“祝书记还帮我们协调K335公交车，让我们能直接乘车到家门口，方便太多了”……这位村民口中交口称赞的“祝书记”，就是市纪委监委选派的丹徒区宝堰镇团结村第一书记祝育红。

2021年，我国从全面建成小康社会迈向扎实推动共同富裕，而共同富裕的重点在农村，关键在农民。要激发乡村特别是我市经济相对薄弱村的发展活力，实现强村富民，需要多方共同努力。驻村“第一书记”，无疑是这一目标加速实现的重要一环。

就在这一年，我市启动富民强村帮促行动，作为“第一书记”，祝育红对自己的“定位”十分清晰，那就是做好让团结村借用各种资源奋勇前行实现富民强村的“第一纽带”。

“我认为，要想真正实现富民强村，抓好村里的党委工作得排在首位。”祝育红说，来村后，他列席村“两委”会30余次，推动民主决策、科学决策，增强组织战斗力。同时，以书记领办合作社为抓手，促进党务业务融合，让党建形成生产力；注重党建标准化建设，以党风带动民风，保障基层执行力。此外，他还与市纪委监委机关党委、邮储银行镇江分行等单位结对共建，增强组织凝聚力。

心中有了方向，脚步就能致远。经过调研和思考，祝育红提出“一手抓党务、一手抓村务”“一手抓稳定、一手抓发展”“一手抓富民、一手抓强村”“一手抓硬件、一手抓软件”“一手抓队伍、一手抓队伍”5个“两手抓、两手都要过硬”的具体思路，对团结村进行更有针对性的富民强村帮促行动。

“通过主动与帮扶团队对接，我争取到专项帮促资金53万元，协调解决广告牌租等难题，帮助村级集体经济增收近60万元。同时，争取省级60万元帮促项目1个，发展食用菌特色种植业，年增收6万多元；争取市级帮扶资金125万元，投入高标准厂房项目，年增收约9万元；流转土地500多亩。”祝育红说，他还启动年收入40多万元的“农光互补”项目，成立村稻米合作社，助销农产品50多万元，2022年村集体经营性收入突破130万元。

村级经济发展了，还得让老百姓生活方便。驻村期间，祝育红想百姓所想，协调开通K335路镇乡公交车，争取奖补和帮促资金240多万元，完成1.9公里“惠民路”提档升级，争取“一事一议”项目资金15万元，打通赵家庄至S265省道“断头路”，有效解决12个自然村3000多名群众的出行难题。同时，他还协调专项资金20多万元修建燕子山电站，协调亚夫团队进村指导农作物种植，妥善解决群众生产难题。此外，他还协调帮促资金20万元，新建1个健身广场，对1个健身广场进行提档升级，丰富群众健身娱乐需求。

值得一提的是，祝育红积极筹建王甲洋“同心院”综合服务中心，着力解决群众看病配药等难题，着力提升群众的获得感、安全感、幸福感。

安全稳定是发展的基石，作为驻村“第一书记”，祝育红对这一点感触颇深。“我们抓紧抓实农村常态化疫情防控工作，抓细抓实村庄环境卫生长效管理，有序推进房地一体和殡葬改革。同时，充分发挥网格员和党员议事厅的作用，延伸服务触角，积极做好敏感时期社会面维稳工作。”在祝育红驻村的日子里，他与村干部一道开展“村村到、户户访”活动，动态梳理排查安全风险隐患和信访矛盾，做好农村散乱污整治和安全生产工作，促进和谐稳定。

富民强村，发展是主旋律。为了让团结村的发展更加稳定向好，祝育红协调市农业农村局、乡村振兴局和水利局等20多个部门现场调研指导，细化乡村振兴“三年行动”计划，梳理排定10项帮促任务，持续推进乡村振兴。同时，他还协调市、区两级农业银行帮助解决200万元启动资金，有序推进刘甲洋“特田”创建。此外，他还积极争取市委统战部的大力支持，全面启动“1+5”“同心共富”三年实施规划，着力打造1个“同心合作社”、1个“同心院”、1条“同心路”、1个“同心自然村”、1片“同心稻田”、1系列“同心小广场”，全面推进富民强村、乡村振兴。

用心用情，让祝育红的富民强村帮促工作开展得有声有色，让乡村和百姓得实惠。回望来时路，他不曾后悔；展望新前景，他踌躇满志。在富民强村的道路上，祝育红还在努力学习，正向着成为更好的“第一纽带”扎实前行。



丹徒区宝堰镇团结村第一书记祝育红

图片由受访者提供

亲近自然创意叶拓 积淀文化振兴种子

本报讯（李力 孟茹 继续）为感受中国传统草木拓印文化魅力，增强对大自然的敬畏之心，为乡村积淀文化振兴的种子，近日，经济开发区左湖村关工委为辖区内的青少年开展了一场“亲近自然，创意叶拓”的主题活动。

叶拓是一种传统的艺术表现形式，通过收集植物叶子并按形状大小进行分类，利用植物的纹理，在纸上展现出别致的纹理

效果。叶拓开始前，工作人员先向大家科普了植物拓印的由来和做法，然后发放白纸、胶带、颜料、画笔、花草植物等拓印工具。青少年们投入其中，认真操作，小心翼翼地将花瓣和叶片上的颜料清晰地拓在白纸上。

活动充分激发了青少年的想象力，经过设计、排版到拓印，各样的色彩与图案留在纸上，一个个充满创意、色彩斑斓的叶拓作品呈现在大家眼前。