

十四届全国人大常委会 举行第四次会议

审议刑法修正案(十二)草案 决定任命王毅为外交部部长、 潘功胜为中国人民银行行长 习近平签署主席令

新华社北京7月25日电 十四届全国人大常委会第四次会议25日在北京人民大会堂举行。会议经表决，决定免去秦刚兼任的外交部部长职务，任命王毅为外交部部长，免去易纲的中国人民银行行长职务，任命潘功胜为中国人民银行行长。国家主席习近平签署第8号主席令。赵乐际委员长主持会议。

25日上午，举行第一次全体会议。常委会组成人员170人出席会议，出席人数符合法定人数。

为贯彻落实党中央决策部署，适应预防、惩治行贿等犯罪的实践需要，委员长会议提出了关于提请审议刑法修正案(十二)草案的议案。草案围绕党中央反腐败和依法保护民营企业的大政方针，更加注重统筹发挥好刑法的规范保障、引领推动作用；坚持问题导向，聚焦实践中的突出问题，增强修法针对性；坚持系统观念、法治思维，精准把握惩治对象和行为。草案就行贿和民营企业内部人员腐败相关犯罪规定作了

进一步完善。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

会议还审议了任免案。第一次全体会议后，举行分组会议。25日下午，赵乐际委员长主持召开十四届全国人大常委会第九次委员长会议，审议有关议题。全国人大常委会秘书长刘奇作了汇报。

委员长会议后，举行闭幕会。常委会组成人员169人出席会议，出席人数符合法定人数。会议表决通过了任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务委员王小洪、吴政隆，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

目前全国防汛抗旱形势总体平稳

新华社北京7月25日电 应急管理部部长王忠林25日表示，全国已入汛“七下八上”防汛关键期，目前全国防汛抗旱形势总体平稳。

王忠林在当日的国新办新闻发布会上表示，具体而言，全国降水总体偏少，今年以来全国平均降水量323毫米，较常年同期偏少一成多，但空间分布差异较大。主要江河未发生编号洪水，今年以来全国共有282条中小河流发生超警戒水位以上洪水，较常年同期偏少。

此外，洪涝干旱灾害总体偏轻，与

近5年同期均值相比，今年以来洪涝受灾人数下降4.9%，直接经济损失下降7.6%；旱灾受灾人数下降50.2%，农作物受灾面积下降44.4%。多地发生山洪和地质灾害，部分工程出现险情。

面对汛情旱情灾情，各方面全力以赴开展防汛救灾工作。王道席介绍，国家防总先后15次启动调整防汛防风应急响应，派出23个工作组和专家组加强指导；汛汛以来，水利部门调度运用大中型水库1999座次，拦蓄洪水286亿立方米，全国气象部门发布各类气象灾害预警信息17万余条。

六部门明确深化医改2023年 下半年重点工作任务

新华社北京7月25日电 记者从国家卫生健康委了解到，经国务院同意，国家卫生健康委等六部门近日联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》，明确了下一阶段深化医改的六方面重点。

这些重点工作任务主要包括：促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，深化以公益性为导向的公立医院改革，促

进多层次医疗保障有序衔接，推进医药领域改革和创新发展，健全公共卫生体系，发展壮大医疗卫生队伍。

国家卫生健康委有关负责人表示，深化医改要坚持“一个中心”，即以人民健康为中心；用好“一个抓手”，即促进“三医”协同发展和治理；突出“一个重点”，即深化以公益性为导向的公立医院改革，不断将深化医改向纵深推进。

首艘国产大型邮轮完成首次试航

新华社上海7月25日电 记者从中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司获悉，7月24日，由该公司建造的首艘国产大型邮轮提前1天完成首次试航。

大型邮轮设计建造要求高，面临的风险和挑战也多。因此，海上验证是一个必不可少的环节。本次试航的完成，标志着国产大型邮轮实现了从蓝图到蓝海、从上海到海上的跨越，也标志着我国船舶工业即将填补大型邮轮设计建造领域的空白。

此次试航历时8天。期间，首艘国产大型邮轮不仅完成了航行系统、推进系统、电站管理系统等涉及船舶性能的

关键系统与设备的试验，同时对振动噪声、安全返港这两项贯穿邮轮设计建造全生命周期的关键技术进行了区域性的测试验证。试验项目均满足设计规范要求，获得船东、船检认可。

本次试航有1217人参与，包括船东、船检、合作单位和外高桥造船相关部门的工作人员。海上的航行驾驶、技术支持、检验、调试等8个航行试验小组，后勤和酒店2个生活保障小组与岸上的应急、技术保障2个小组协同合作，有力保障了试航工作。

靠泊码头后，首艘国产大型邮轮将进入交船前设备系统调试和内装工程最后的冲刺阶段，计划年底前命名交付。

切实提升暑期旅游景区开放管理水平

新华社北京7月25日电 暑期热门景区一票难求怎么办？记者25日从文化和旅游部获悉，文化和旅游部办公厅日前发出通知，提出通过优化预约管理、强化弹性供给、推动产品创新、提升服务质量、实施错峰调控等举措，切实提升暑期旅游景区开放管理水平，更好满足人民群众旅游需求。

优化预约管理方面，通知要求，优化预约措施，实施科学管理，不搞“一刀切”，实现原则性和灵活性相统一，最大限度满足广大游客参观游览需求。要积极采用新技术、新手段，畅通预约渠

道，简化预约程序，合理设置在线预约时间，提高预约操作便捷性。

强化弹性供给方面，通知提出，引导旅游景区提前开园，延长开放时间，符合条件的旅游景区要增加夜间游览项目，丰富游览内容，提升景区容量。

通知还要求引导旅游景区提升服务意识，不断增强人性化服务理念，提高精细化服务水平。畅通游客沟通渠道，及时妥善处理游客投诉。加强区域统筹，整合区域旅游产品，增设旅游线路，实现区域游客分流，缓解热门旅游景区的接待压力。

习近平在中共中央政治局第七次集体学习时强调 全面加强军事治理 以高水平治理推动我军高质量发展

(上接1版)深化重点领域治理，以重点突破带动整体推进。要深入推进战略管理创新，健全完善需求科学生成、快速响应、有效落实机制，走开全过程专业化评估路子，确保链路顺畅高效，发挥军事系统运行整体效能。高层机关和高级干部要带头解放思想，创新工作

方式，以治理的理念推进各项工作，增强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理本领。要高度重视基层治理，尊重官兵主体地位和首创精神，推动基层建设全面过硬、全面过硬。要把军事治理同改革和法治有机结合起来，巩固拓展国防和军队改革成果，深化军事立法工

作，强化法规制度实施和执行监督，发挥好改革的推动作用，用好法治这个基本方式，更好推进军事治理各项工作。

习近平强调，加强跨军地治理是全面加强军事治理的应有之义，是巩固提高一体化国家战略体系和能力的内在要求。中央和国家机关有关部门、地方

各级党委和政府要强化国防意识，加强统筹协调，尽好国防建设领域应尽的责任。军队要同地方搞好沟通协调，充分发挥军事需求对国防建设的牵引作用。要持续优化体制机制，完善组织体系，健全政策制度，形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。

全国人大常委会法工委刑法室负责人 就刑法修正案(十二)草案答记者问

新华社北京7月25日电 7月25日，十四届全国人大常委会第四次会议初次审议了刑法修正案(十二)草案。本次修改完善，主要有哪些背景，如何准确把握草案的修改精神？全国人大常委会法工委刑法室负责人王爱立回答了记者提问。

记者：修改完善行贿犯罪规定主要有哪些背景？

答：习近平总书记就惩治行贿犯罪问题多次作出重要指示批示，党的十九大、二十大都强调“坚持受贿行贿一起查”。我们要清醒认识行贿人不择手段“围猎”党员干部是当前腐败增量仍有发生的重要原因，行贿与受贿是一体两面，行贿人“围猎”是政治生态的一个重要

实践中存在对行贿惩处偏弱的情况。从有关数据看，同期行贿受贿案件查处数量差距较大，从这些年法院一审新收案件数量看，行贿罪与受贿罪案件数的比例大概在1:3，有的年份达到1:4或者更大比例。实践中一个受贿案件对应的行贿人通常为多人，如果考虑到这一情况，未被追究刑事责任的行贿人(次)比例会更高。这种过于宽大不追究行贿的情况不利于切断贿赂犯罪因果链。系统治理行贿犯罪问题，需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。这次修改是在2015年通过的刑法修正案(九)修改行贿犯罪的基础上对行贿犯罪的又一次重大修改，从刑法上进一步明确规定，对一些严重行贿情形加大刑事追究力度。

记者：如何准确把握草案对行贿罪的修改精神？

答：行贿罪的最高刑是无期徒刑，在法定刑上体现了严厉惩治。这次提请初次审议的修正案草案主要是在立法上进一步明确和加强惩治，在行贿罪规定中增加一款规定：对多次行贿、向

多人行贿、国家工作人员行贿，在国家重要工作、重点工程、重大项目中进行行贿，在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿，为实施违法犯罪活动而行贿，将违法所得用于行贿等六类情形从重处罚。同时，调整行贿罪的起刑点和刑罚档次，与受贿罪相衔接。另外，本次修改还进一步调整、提高了单位行贿罪、对单位行贿罪等相关贿赂犯罪的刑罚档次，加强犯罪惩治。

修正案初审后，我们将根据各方面意见进一步修改完善。关于行贿犯罪，有关执法司法部门应当准确把握立法精神，加强和改进有关工作。在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时，加大对行贿行为惩治力度，妥善把握查处行贿的政策尺度，扭转有的执法办案人员重受贿轻行贿的观念，不断提升办案能力和水平，对法律规定重点查处的行贿案件，该立案的坚决予以立案，该处理的坚决作出处理，一般情况下不能轻易不移送或者不处罚，而是应当从严把握。同时，从社会面上来说，我们必须牢固树立遵守宪法、法律的意识和自觉。一切公民、组织和企事业单位在社会活动、经济活动中，都应当树立法治意识、合规经营意识，不能通过行贿手段谋取不正当利益，不能破坏公平竞争的市场环境。行贿终将得不偿失，行贿所得一切非法利益将予以追缴和纠正，行贿者将被依法追究刑事责任，还将依照规定予以联合惩戒。

记者：修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定主要有哪些背景？

答：党中央始终高度重视民营企业发展工作，强调“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”，要求依法保护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。近日中央发布《中共中央国务院关于进一步促进民营经济发展壮大的意见》，对促进民营经济发展壮大作了新的重大部署。

这次刑法修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定，针对的是企业内部关键岗位人员因腐败侵害企业、企业家利益的行为。有的企业内部人员法治意识淡薄，甚至错误地认为“在企业拿国家财产是犯罪，在民营企业拿老板的钱没多大事”。从调研了解情况看，各方面反映，近年来民营企业内部人员腐败问题多发、易发，主要表现在侵占、挪用、受贿和背信等方面，其中背信方面反映较为集中、突出的是非法经营同类营业、为亲友非法牟利等行为。同时，这些民营企业内部治理不规范，缺乏有效监督，迫切需要加强这方面的治理应对。2013年以来全国人大代表、政协委员提出的涉及修改这方面规定的议案、建议和提案有65件，其中很多是来自企业的代表、委员。

这次刑法修改增加民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪，将民营企业内部人员发生的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类“损企肥私”行为也规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度，为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段，积极回应企业家关切。

记者：如何准确把握草案对民营企业内部人员腐败相关犯罪规定的修改精神？

答：刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人员非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪，这次刑法修改将现行对“国有公司、企业”等人员适用的犯罪扩展到民营企业，将进一步加强对民营企业平等保护。应当说，上述三类犯罪行为过去在国有企业身上表现得比较典型，这是国有企业的性质和特点决定的，因此现行刑法对国有企业相关人员的上述行为作了犯罪规定，没有适用于民营企业。近些年随着我国民营企业的发展变化，民营企业内部人员也不断出现上述行为，严重

损害企业利益，需要与时俱进完善相应法律制度，适应保护民营企业的实践需要。需要注意的是，构成草案规定的上述犯罪，在前提上违反了公司、企业有关管理规定或者违背了对公司、企业的忠实义务等，在行为上具备相应的故意“损企肥私”行为，在结果上造成公司、企业重大损失，本质上是企业内部人员利用职务便利，搞非法利益输送，损害企业利益的行为。

这次修改进一步丰富完善了刑法涉侵害民营企业财产相关的罪名体系，包括现行刑法已经规定的职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪等，以及草案这次增加的三个背信类犯罪。贯彻执行好刑法上述有关民营企业腐败犯罪规定，更好推进民营企业腐败治理工作，需要进一步注意做好以下方面的工作：一是准确把握政策尺度。我国民营企业发展不平衡，情况还比较复杂，很多企业治理结构和日常管理不规范，有的还是家族企业，在案件处理上要充分考虑企业实际情况。特别是对于涉及企业内部股东之间的矛盾纠纷，要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题，防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。二是执法司法中要加大对民营企业保护力度。这次修改是在法律上落实平等保护的重要举措，同时执法司法中更要落实好平等保护。从一些企业反映看，实践中有的部门对企业报案不够重视，企业存在立案难的情况，这一问题也要认真研究。

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》中也提出，“出台司法解释，依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度”。三是进一步完善民营企业源头防范和治理腐败的体制机制。要坚持系统观念、综合治理，在给予企业刑法保障手段的同时，有关方面也要引导、支持企业建立完善内部反腐败工作机制，规范内部人员权力运行和监督，建立完善审计监督和财会制度，加强企业廉洁文化建设等。



“中国天眼”发现800余颗新脉冲星

6月23日拍摄的“中国天眼”全景(无人拍照)。记者7月25日从FAST运行和发展中心获悉，截至目前，被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜(FAST)已发现800余颗新脉冲星。

“中国天眼”于2016年9月25日落成启用，2020年1月11日通过国家验收并正式开放运行，是全球最大且最灵敏的单口径射电望远镜。目前，“中国天眼”已进入成果爆发期，今年以来发布多个重要成果，包括发现轨道周期仅为53分钟的脉冲星双星系统、探测到纳赫兹引力波存在的关键性证据等，继续保持了我国在低频射电天文学方面的国际领先地位。

新华社发

上半年我国黄金产量 和消费量同比分别 增长2.24%、16.37%

新华社北京7月25日电 中国黄金协会25日发布数据，2023年上半年，国内原料黄金产量为178.598吨，与2022年同期相比增产3.91吨，增长2.24%，其中黄金矿产完成139.971吨，有色副产金完成38.627吨。

“2023年上半年，全国黄金企业生产恢复正常，主力矿山实现复工复产，产能恢复至疫情前水平，全行业呈现出稳中向好的高质量发展态势。”中国黄金协会有关负责人表示。

在消费方面，今年上半年，全国黄金消费量为554.88吨，同比增长16.37%。其中，黄金首饰消费368.26吨，同比增长14.82%；金条及金币消费146.31吨，同比增长30.12%；工业及其他用金40.31吨，同比下降7.65%。

中国黄金协会分析认为，今年以来，随着疫情防控平稳转段，国民经济持续恢复、总体回升向好，全国黄金消费总体也呈现了较快恢复态势。

统计显示，今年上半年，国内黄金交易型开放式指数基金(黄金ETF)持仓规模有所下降，截至6月末，国内黄金ETF持有量约为50.16吨，较2022年底减持1.26吨。