

霸道的“规则” 霸权的“秩序”

——起底美国所谓“基于规则的国际秩序”

观察

“我们常听到一个说法叫做‘基于规则的国际秩序’。这是一个模糊不清的说法，《联合国宪章》里没有，各国领导人在联合国通过的宣言里也没有，联合国安理会决议里也没有。我们一直想问，所谓‘基于规则的国际秩序’，到底是基于什么样的规则，基于谁制定的规则，这些规则与国际秩序之间是什么关系？”今年年初，中国常驻联合国代表张军在联合国安理会一场公开辩论会上发出这番质问。

美国一些政客如今张口闭口“基于规则的国际秩序”，却从未向世界解释清楚上述关键问题。这并非他们“粗心大意”，而是有意为之：他们不愿清晰定义，也不想解释清楚，因为那会妨碍他们随心所欲地给他国扣帽子，因为他们自己经常玩弄“双重标准”，因为事实真相会戳破其虚伪假面。

就算美国不说，世人也知道：美国口中所谓的“规则”，就是其说一不二的霸道规则；所谓的“秩序”，就是“美国优先”的霸权秩序。

寻找说辞：为自己非法行为穿上合法外衣

“基于规则的国际秩序”并非新说辞。美国芝加哥大学学者保罗·波斯特表示，这一表述从20世纪90年代开始出现，2003年美国入侵伊拉克后越来越多地被美国政府使用，其目的就是为自己违反联合国宪章和国际法的行为寻找说辞。

冷战结束后，美国成为唯一超级大国，获得独霸全球的地位，为摆脱联合国体系和国际法的约束，美国人炮制了“基于规则的国际秩序”这一说辞，用来美化包装霸权主义。伊拉克战争是一个典型例子——美国未获得联合国安理会授权，其军事行动师出无名，就连法国、德国等盟友也强烈反对。

美国哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特说，能够随时使用“基于规则的国际秩序”一词，似乎已成为美国政客或官员的一项工作要求。

俄罗斯战略规划与预测研究所所长亚历山大·古谢夫在接受新华社记者采访时指出，美国刻意保持“基于规则的国际秩序”定义的模糊性，因为这些所谓的“规则”越不具体，美国就越能对其随意“装扮”。一旦有国家违背美国的意愿，美国就可指责其“违反规则”，就有理由对其进行惩罚。

在伊拉克大学新闻学教授穆罕默德·朱布里看来，这些所谓“规则”在行动上的具体表现就是：政治上，美国奉行强权政治，强迫他国服从；经济上，美国利用美元霸权和对国际货币基金组织等国际组织的控制，掌控他国经济命脉；安全上，美国在全球设置大量军事基地，还对包括盟友在内的各国进行监听；科技上，美国垄断核心技术，不择手段阻碍他国研发，确保自身领先地位；意识形态上，美国把西方价值观吹捧为“普世价值”，向非西方国家强行灌输。

归根结底，在美国看来，顺从它的要求，服从它的意志，就是“遵守规则”，否则就是“破坏规则”。用意大利国际问题专家贾恩·卡罗·埃利·瓦洛里的话说：“‘基于规则的国际秩序’实际上就是另一种版本的强权政治。”

双重标准：“必须遵守国际法，除非你是美国”

2018年4月14日凌晨，火光撕破叙利亚首都大马士革夜空。美国、英国、法国对叙利亚发动这次空袭的理由是，叙政府用“化学武器”攻击反对派武装控制区。

时任叙利亚常驻联合国代表巴沙尔·贾法里曾不止一次在联合国会议上痛诉美国等国污蔑叙利亚政府，而美方对此充耳不闻，继续肆意对叙进行制裁和军事打击。曾有一张贾法里坐在联合国总部大楼休息区的照片在网上广为流传：身形高大、西装革履的他低着头，背稍屈，双手交握，身影中透出疲惫。在他身旁的窗外，楼下一座亭子里悬挂着“和平钟”。

国际舆论从这张照片中感受到“弱国外交官”的悲凉与无奈。但反过来看，叙利亚的遭遇更凸显了美国及其盟友对国际法的蔑视。叙利亚陷入内战后，美国深度介入，频繁进行军事干预，其军事行动未经联合国安理会授权，也未获叙政府同意。美国学者玛戈·帕特森

说，在战争问题上，美国一贯表现出国际法只适用于其他国家，而不适用于美国自身。

众所周知，世界上只有一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。美国宣扬所谓“基于规则的国际秩序”，真实意图是要在现有国际法体系之外另搞一套。当国际法符合美国利益时就强调要遵守国际法，反之就不谈国际法，而强调所谓“基于规则的国际秩序”。其所作所为本质上就是以自我利益为中心，把自己的标准和意志强加于人，为“双重标准”“例外主义”大开后门。

中国社会科学院美国研究所研究员魏南枝指出，二战结束后，以联合国、世界银行、国际货币基金组织、关税与贸易总协定（世界贸易组织前身）、联合国教科文组织等为基础的全球性政治、安全、金融、贸易、文化等秩序得以建立。但是，美国对以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序始终是合则用，不合则弃。

在政治与安全领域，美国蔑视联合国宪章确立的自决、主权及和平解决争端等概念，自二战结束以来，不断发动战争或策动“颜色革命”，试图推翻50多个外国政府，粗暴干涉至少30个国家的民主选举；在经济领域，美国频繁对他国发起贸易战，世贸组织明确认定美对华关税战违反全球贸易规则，美国却置之不理，还阻挠世贸组织上诉机构任命新法官；在金融领域，美国不仅利用美元的主要国际储备货币地位向全世界收取“铸币税”，还操纵国际金融组织，在援助他国时要求受援国推行金融自由化、加大金融市场开放，为美国资本渗透和投机减少障碍；在科技领域，美国时常把自己的“家法帮规”包装成国际规则，比如推出《芯片与科学法》等法案，通过长臂管辖堂而皇之地遏制其他国家科技发展。

哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特曾在《外交政策》网站撰文说，美国在认为国际秩序不利于自己时，就按自己的意愿忽略、逃避或改变秩序。即便是美国的盟友也希望美国能遵守自己倡导的秩序。

“必须遵守国际法，除非你是美国。”美国历史学家阿尔弗雷德·麦科伊如此说。

霸权衰落：“基于规则的国际秩序”正在垂死挣扎

近年来，随着发展中国家群体性崛起，美西方相对实力和国际影响力持续下降。在此背景下，美国越发强调所谓“基于规则的国际秩序”，目的在于维护自身不断衰落的霸权，阻碍国际格局演变和世界多极化潮流。

为体现所谓的“价值观”，美国操弄意识形态工具，给“基于规则的国际秩序”披上“自由”“民主”外衣，把美国眼中的“竞争对手”丑化为破坏“自由”“民主”的“威权国家”，但这样的花招蒙蔽不了世界。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于浩认为，“基于规则的国际秩序”暗含的意思是，世界各国都应当实行西方民主模式。但这套政治制度自身出现很大问题。过去十多年年来，发展中国家在国际规则和国际秩序的问题上更加积极地要求提高自身话语权。这种诉求今后会更加强烈。

中国国际问题研究院美国问题学者袁莎指出，这些年来，美国对自身霸权衰落的焦虑感急剧上升，因此想利用“基于规则的国际秩序”这一说辞来对中国等非西方国家进行遏制打压。尤其是拜登政府上台后，积极拉拢盟友伙伴构筑小圈子，建立排他性、阵营化的伪多边体系，以“家法帮规”代替联合国体系下的国际规则，阻碍构建包容、开放的国际秩序。

国际社会的确需要规则和秩序，但它们应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁说了算，更不能只服务于少数国家、少数群体的利益。

“所谓‘基于规则的国际秩序’，实际是不公平的‘西方秩序’。”法国前驻美大使热拉尔·阿罗说。“‘基于规则的国际秩序’正在垂死挣扎。”美国麦卡莱斯特学院国际关系学教授安德鲁·莱瑟姆说，而有些人还没有认清这一现实。

说到底，被美国一些政客天天挂在嘴边的“基于规则的国际秩序”不过是一种冠冕堂皇的说辞。其真义，一是“维护霸权”，试图延续其颐指气使、高高在上的“例外”地位，一是“逃避现实”，力图掩盖其对非西方世界崛起这一世界大势的抗拒心态。

新华社北京5月7日电

阿盟同意恢复叙利亚成员国资格

新华社电 阿拉伯国家联盟(阿盟)外长会5月7日通过决定，同意恢复叙利亚的阿盟成员国资格。路透社援引阿盟秘书长发言人贾迈勒·鲁什迪的话说，阿盟各国外长7日在埃及首都开罗举行闭门会议，讨论与叙利亚关系正常化等议题，作出上述决定。

2011年叙利亚危机爆发后，阿盟中止叙利亚成员国资格，多个阿拉伯国家关闭叙大使馆。近年来，随着局势变化，阿拉伯国家谋求与叙利亚关系正常化的呼声日渐高涨，多国呼吁阿盟恢复叙利亚成员国资格。

沙特阿拉伯、埃及等国近来与叙利亚通过高级别会谈和访问重新展开外交接触，关系回暖。不过，卡塔尔等国反对在找到叙利亚内部冲突的政治解决途径前与叙完全复交。

阿盟领导人峰会定于5月19日在沙特首都利雅得召开，对叙和解议题预期成为焦点。据路透社报道，阿盟内部试图就是否邀请叙利亚总统巴沙尔·阿萨德参会达成一致。

秘鲁一金矿发生火灾 27人可能遇难

新华社电 秘鲁南部阿雷基帕省政府5月6日通报，该省一座金矿当天发生火灾，可能导致27名矿工死亡。

据阿雷基帕省政府通报，目前死亡人数尚无法确定，“因为无法从矿井通过电话联系(矿工)”。通报说，火灾疑似因电线短路引发。

当地媒体和社交媒体的图片显示，大量黑烟从事发地点涌出。应急人员正在开展搜救行动。

依据通报，医疗救护人员6日中午抵达现场救治伤员，伤员里包括3名搜救人员。

据媒体报道，这一金矿由秘鲁一家小型公司运营，这家公司暂时没有对事故作出回应。

秘鲁是南美洲最大的黄金生产国之一，采矿业是该国支柱产业。据路透社报道，秘鲁每年发生多起致命矿业事故，大部分发生在小型矿。

泰国国会下议院选举启动提前投票

新华社电 泰国国会下议院选举提前投票5月7日启动，大批选民冒着酷暑前往设在购物中心、学校等场所的投票站投票。这次选举关乎泰国新总理人选，备受瞩目，正式投票定于14日举行。

泰国选举委员会说，全国共有大约5200万名年满18岁的选民，其中超过200万名登记参加提前投票。

尽管泰国首都曼谷当天的最高气温达到39摄氏度，仍有不少人在投票站排队。一些投票站喷洒水雾帮选民降温。一名首次参加投票的选民说：“我感到非常兴奋。我将根据各政党的政策投票，希望这次选举带给我们国家更好的未来。”

泰国本届国会下议院2019年选举产生，任期四年，今年3月23日届满。泰国政府官网3月20日发布王室谕令，宣布解散国会下议院并于45日至60日内举行下议院选举。这次选举将改选下议院全部500个议席。

根据泰国宪法，新一届国会成立后，国会主席将召集上下两院750名议员就各政党推荐的总理候选人进行表决，获得半数以上支持的候选人当选新总理。

2014年，泰国军方发动政变，时任陆军司令巴育·詹欧差领导成立全国维持和平秩序委员会，而后出任总理。2019年，巴育经国会选举继续担任总理。今年1月，巴育正式加入2021年成立的泰国人团结建党，并被该党提名为下届总理候选人，将争取连任。



加拿大西部野火蔓延 2.5万人疏散

这是5月5日在加拿大西部艾伯塔省拍摄的野火。加拿大西部艾伯塔省在燃野火数量目前增至103处，省政府宣布全省6日进入紧急状态，已有20多个社区的2.5万人被迫疏散，另有数千人被告知做好准备以便接到通知后立即离开。

新华社/路透

美国得州一购物中心枪击案致9死7伤

新华社休斯敦5月6日电 美国得克萨斯州达拉斯近郊一家购物中心6日发生枪击事件，造成包括枪手在内的9人死亡、7人受伤。

枪击事件发生在达拉斯以北城镇艾伦的一家购物中心。当地消防官员6日晚说，包括枪手在内的7人当场死亡，9人被送往医院，其中两人不治身亡，3人伤势严重。据当地媒体报道，伤者中包括一名5岁儿童。

据媒体报道，枪手被警方击毙。警方未公布枪手的身份。

由于事发时正值周末，购物中心里的购物者众多。购物中心一家商店的经理约瑟夫·加拉格告诉新华社记者，他看见子弹击中自家商店门前柱子，并目睹枪手被子弹击中头部，“我很高兴还活着……这太可怕了”。

美国白宫一名官员说，美国总统拜登已经听取关于这起枪击事件的汇报，白宫正密切关注相关情况，并与执法部门和当地官员保持联系。

俄外交部：美乌应为针对普里列平的恐袭案件负责

新华社莫斯科5月6日电 俄罗斯外交部6日发表声明说，乌克兰和以美国为首的西方应应为针对俄作家、政治活动家普里列平发动的恐怖袭击负责。

俄外交部声明说，需为此次和其他恐袭事件负责的不仅是乌政府，还有以美国为首的西方庇护者。自2014年乌克兰政局剧变以来，西方国家致力于在乌扶持有新纳粹主义倾向的反俄计划。美

方拒绝谴责此次恐袭是“美国政府的自我披露”。

6日，普里列平乘坐的汽车在俄罗斯下诺夫哥罗德州的公路上发生爆炸，其司机当场死亡，普里列平受伤。

俄罗斯联邦侦查委员会当天发布消息说，普里列平汽车爆炸案嫌疑人在审讯过程中承认受乌情报部门指使作案，该嫌疑人在普里列平汽车行进的公路上安装了爆炸物并远程引爆。

