

坚定不移实施产业强市战略 全力走好高质量发展之路

镇江市委党校 李秋阳

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，集中系统地阐述了全面建设社会主义现代化国家的首要任务——“高质量发展”，为江苏以高质量发展扎实推进中国式现代化提供了重要遵循。镇江身处苏南地区，是“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、宁镇扬一体化等重大战略交汇叠加的重要节点城市。在现代化建设的征程上，镇江理所应当紧扣高质量发展任务，以时不我待的精神状态，坚定不移走好产业强市之路，聚力打造产业发展高地，为全面推进中国式现代化镇江新实践注入强劲动能。

一、深刻把握高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

一是高质量发展是中国式现代化的本质要求。中国式现代化是全方位、多层次的现代化，涵盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设等各方面内容，是各个领域的齐头并进而非某个领域的单兵突进。目前社会发展中的矛盾和问题更多体现在发展质量上。因此，现代化建设中各个方面的发展首先应聚焦到高质量发展上来，并且持续推进、长期坚持。

二是高质量发展是适应发展格局变化的关键举措。改革开放以来基于劳动力成本优势、内需亟待开拓等弊端日益凸显，极大制约了国内国际经济循环，亟须加快构建新发展格局，转变粗放型发展方式，实现经济循环和产业关联畅通。总书记的讲话为构建新发展格局赋予了新内涵，为推动高质量发展标定了战略基点。

三是高质量发展是扎实推动共同富裕的必然选择。进入新时代，人民的诉求更多表现为对高质量发展的追求，从“有

没有”转向“好不好”。不仅需要满足人民对物质、生态、文化等方面的需求，更要通过解决城乡差距、地区差距和收入差距等问题，增强发展的平衡性、协调性和包容性，最终实现共同富裕。

二、切实把握镇江高质量发展的战略选择——产业强市

一是统筹把握质与量的关系。实体经济是构筑未来发展战略优势的重要支撑。实体经济与虚拟经济两者并不相对，合理界定“度”与“序”，有利于共同推动经济发展。对镇江来说，始终围绕高端装备制造、生命健康、数字经济和新材料四大产业集群，加快推进镇江制造向价值链中高端迈进，打造具有竞争力、战略性和全局性的产业集群。

二是统筹把握质与量的关系。质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。对于镇江来说，量质并举以项目为抓手，壮大龙头领军企业，推动大中小企业融通发展，不断优化产业结构，打好提升产业能级攻坚战。三是统筹把握长期与短期的关系。高质量发展是一个总括性理念，从发展历史阶段来看，以经济发展为主导的高质量在相当长一段时间内仍然是发展主旋律。对镇江来说，统筹考虑发展需要和现实能力，把握区域发展规律，持续推进产业强市“一号战略”。

三、坚定不移走好产业强市高质量发展之路

夯实制造业“压舱石”，提升能级供给。聚焦产业发展方向，推动各类资源要素向制造业倾斜投入，加快培育壮大战略性新兴产业，努力构建更具竞争力的现代产业体系。一是推动链式发展。深入推进人工智能、高端装备、生物医药、新材料等产业链强链补链延链，特别是加强对

产业链上下游的集成整合，进一步扩大比较优势，锻造新兴优势。二是聚焦企业梯度培育。在“链主”龙头企业带动下，采用梯度培育模式，成长众多专精特新“小巨人”企业，成为区域经济整体提升的拉动力。三是建强特色园区。全面加快园区的深度整合，明确开发园区的功能定位、产业定位，通过靶向招商，形成功能健全、优势明显、效益良好、凝聚带动作用强、抗风险性强的产业集群。

立足科技自立自强，激发高质量发展动能。科技创新是关键招、制胜招，是产业做强壮大的“硬核支撑”。一是加快“数实融合”。大力发展基于制造业的数字经济，将“数实融合、赋能加持”作为重要突破方向。二是强化创新协作。借力上海全球科创中心、紫金山实验室、太湖实验室等重大创新平台，积极探索“中心主导+镇江联合”等科技合作模式，扩大科技合作“朋友圈”。三是提升企业创新主体地位。利用政府产业基金、投资性平台资金，联合金融机构，支持企业开展创新活动。

积极融入“双循环”，强化区域间对接合作。镇江通达江海，位于沪宁产业创新带，拥有依托上海链接全球的窗口优势，是国内国际双循环的重要节点。一是释放战略叠加优势。紧紧抓住长三角一体化发展等国家战略交汇叠加机遇，提升港口支撑功能，高水平推进跨江融合、江海联动、对外开放。二是提升G312产业创新走廊支撑力。统筹G312产业创新走廊整体利益和城市比较优势，积极支持南京发挥中心城市作用，充分发挥镇江自身特色和比较优势，促进城市功能互补、产业错位布局、基础设施和公共服务共建共享，努力把地理分割线变成经济合作线。三是全力引才聚才。围绕产业链布局人才链，强化柔性引才理念，通过规划咨询、项目合作、联合研发、技术转移、人才联合培养等方式，实现人才智力资源共享。

展和新型城镇化建设的区域协调发展新格局。要精准施策、分类推进社会主义现代化建设区域实践，推动苏南地区利用高质量发展的先发优势，成为率先实现社会主义现代化先行区；推进苏中地区更大力度南北融通、江海联动和陆海统筹，成为率先实现现代化的生力军；推进苏北地区发挥后发优势，加快四化同步步伐，成为支撑全省社会主义现代化建设的接力军。

四、完善分配制度，扎实推动共同富裕

党的二十大报告把实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，将其作为中国式现代化五大特征和本质要求之一，并把逐步实现全体人民共同富裕写入党章。江苏省第十四届三次全会深入贯彻党的二十大精神，明确提出坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕。当前，我国社会已经发展到了扎实推进共同富裕的历史阶段。江苏作为经济大省，要紧紧围绕共同富裕的目标要求，提高发展的平衡性、协调性、包容性，完善收入分配制度，构建起初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，把“蛋糕切好分好”，在发展的基础上增进人民福祉，提高人民生活品质。要以高质量发展促进共同富裕，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，增加低收入者收入，扩大中等收入群体比重，逐步形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度，完善个人所得税制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，防止两极分化。苏南、苏中、苏北具有不同的资源禀赋与发展特征，既要兼顾共性，也要突出特质，因地制宜探索推进共同富裕的不同路径，缩小地区收入差距。

二、提升发展韧性，夯实实体经济根基

实体经济一头连着发展与进步，一头连着民生和稳定，是高质量发展始终不变的核心逻辑。江苏经济依靠实体经济起家，实体经济是现代化建设的主导力量。实体经济中制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。要主动融入新一轮科技革命和产业变革，围绕建设具有国际竞争力的先进制造业基地目标任务，大力提升产业基础高级化和产业链现代化水平，保持制造业比重基本稳定，推动江苏从制造大省向制造强省迈进，同时大力发展生产性服务业，力争生产性服务业“十年倍增”，让实体经济“骨骼”更强健、“肌肉”更结实。

三、加强区域协同，推动省域一体化发展

实施区域协调发展战略是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分，也是实现经济高质量发展的重要抓手。要抢抓国家重大战略叠加机遇，深化“1+3”重点功能区建设，加快江海河湖联动发展，优化空间发展格局和生产布局，加快推动南北联动跨江融合，推动省内区域间的协同合作，着力提升城市群能级和竞争力，构建形成推进省域一体化发

3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议，充分肯定江苏五年来经济社会发展建设和党的建设的各方面取得的成就，希望江苏继续真抓实干、奋发进取，在高质量发展上继续走在前列，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局，为全国大局作出新的更大贡献。

习总书记强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。

新发展理念是中国当前发展的内在要求也是外在表现。新发展理念的提出，意味着中国经济发展阶段的变化，由追求速度和规模扩张向质量和效益提升转变。在新发展阶段，将更注重以人为本，推动创新驱动，深化改革开放，实现协调发展、绿色发展，落实共享发展的理念。首先，新发展理念强调创新驱动，这是中国实现可持续发展的必要条件。创新不仅是经济增长的源泉，也是优化产业结构、提高经济效益、加强国际竞争力的关键。我国的创新模式正在从模仿转向自主创新，以自主知识产权为核心的技术创新正成为我国企业持续发展的重要支撑。其次，协调发展是新发展理念的又一核心要求。协调发展要求各地区、各部门之间加强沟通和协作，充分利用各自资源优势，共同推进全局发展。再次，绿色发展是新发展理念的重要内容。绿色发展是指通过推进绿色技术和环保产业发展，建立绿色低碳的生产方式和消费方式，实现经济和环境的共赢。此外，在开放方面，要继续加强与世界的互联互通，推进自由贸易、国际投资和人才流动等方面的开放合作，为世界经济发展作出更大贡献。最后，共享发展是指让更多人分享发展成果，实现社会公平正义、建设和谐社会。我国完成了脱贫攻坚，正在推动实现共同富裕，这也是共享理念的践行。

习总书记强调，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。

以高质量发展助推现代化建设

镇江市委党校 冯乐东

这表达了经济发展需要在提升产量的同时，更加注重提升产品和服务的质量。这个思想在现代经济理论中已经被广泛认可，在市场竞争中，高质量的产品和服务能够带来更好的竞争优势，增强企业的市场份额和盈利能力。此外，关注产品和服务质量也能够保护消费者权益，提高消费者对企业的信任和忠诚度。在实践中，提高产品和服务的质量需要加强各个环节的管理和控制，包括生产、营销、服务等环节。同时，也需要投入更多的资源和精力来研发、创新和改进产品和

优化法治营商环境 赋能高质量发展

镇江市委党校 张雯

解决了企业、群众的难点和痛点，提振市场主体信心，激发市场主体活力；高质量的营商环境，加强事中事后监管，强化知识产权保护，促进市场竞争公平，增强经济发展的内生动力。今年的政府工作报告提出，加快建设全国统一大市场，建设高标准市场体系，营造市场化法治化国际化营商环境。高质量的营商环境为建设现代化经济体系、促进高质量发展夯实重要基础。

法治是最好的营商环境。法治营商环境是指一个国家或地区通过制定法律、严格执法、公正司法等对社会经济中各类市场主体的人身、财产权益实行全面、平等的保护，并在法治化的轨道上对市场管理行为进行有序制约，进而形成促进社会经济交往公平公正的系统化、制度化、规范化的法治氛围和社会意识。2014年12月5日，习近平总书记在主持十八届中央政治局集体学习时指出，“加快市场化改革，营造法治化营商环境，提高国际竞争力和抵抗风险能力”。法治化作为优化营商环境的重要理念由此最先确立。2019年2月25日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上强调，“法治是最好的营商环境”。这一论断深刻阐述了法治对优化营商环境的重要保障意义，对推进国家治理体系和治理能力现代化产生深远影响，为中国特色社会主义法治建设指明了方向。2020年1月1日，正式施行的《优化营商环境条例》为进一步优化营商环境奠定了法律基石，也同时标示着中国优化营商环境法治化建设步入了崭新的发展阶段。优化营商环境需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。法治是营商环境的最硬内核。通过科学立法提供优化营商环境的“良法”供应；通过严格执法为市场主体的发展创造公平空间；通过公正司法满足市

场主体对公平正义的需求；通过全民守法强化诚信政府，培育合法合规经营理念，营造全社会法治氛围。

优化法治营商环境，赋能高质量发展。法治营商环境究其本质是“法治”与“营商环境”的有机结合，优化法治营商环境既要在法治之中寻求营商环境，也要在营商环境中寻求法治元素。优化法治营商环境评价指标体系，将抽象的法治化营商环境内涵转化为具有逻辑层次性和可操作性量化的评价指标体系，加快推进法治政府建设；提高立法民主性与科学性，有效解决企业健康发展法治保障问题；加强行政执法的监管，约束创新行政权力监管方式，完善执法监督考核机制，打造“阳光政府”；发挥法院公正审判作用，构建公正的司法环境；干部选拔任用中把法律工作经历作为重要考量因素，加强对法治建设工作的考核监督，加大普法宣传力度，引导全社会共同参与法治化营商环境建设等。多措并举优化法治营商环境，持续释放法治红利，助力高质量发展。

党中央赋予了江苏“勇挑大梁”的重大政治责任。江苏省政协十三届一次会议开幕式上省委书记信长星指出，要“全力建设市场化法治化国际化一流营商环境，把江苏打造成为集聚全球高端要素的强引力场，具有世界聚合力的双向开放枢纽”。毫无疑问，江苏要不负习近平总书记寄予的“率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化”的厚望，就必须以更具更强的法治营商环境赋能高质量发展。尽管镇江在江苏面积最小、人口最少，但江苏要书写“争当表率、争做示范、走在前列”的新答卷，镇江责无旁贷、使命在肩。镇江必须牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚持以人民为中心的发展思想，全方位优化法治营商环境，用高质量发展新成效绘就“镇江很有前途”新画卷。

