

# 加快构建新发展格局 增强发展的安全性主动权

(上接1版)

习近平指出,要加快科技自立自强步伐,解决外国“卡脖子”问题。健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,使我国在重要科技领域成为全球领跑者,在前沿交叉领域成为开拓者,力争尽早成为世界主要科学中心和创新高地。实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,坚持教育、科技、人才一体化推进,形成良性循环;坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计,实现有效贯通;坚持创新链、产业链、人才链一体部署,推动深度融合。

习近平强调,新发展格局以现代化产业体系为基础,经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。要继续把发展经济的着力点放在实体经济上,扎实推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,打造具有国际竞争力的数字产业集群。顺应产业发展大势,推动短板产业补链、优势产业延链,传统产业升链、新兴产业建链,增强产业链的连续性和竞争力。优化生产力布局,推动重点产业在国内外有序转移,支持企业深度参与全球产业分工和合作,促进内外产业深度融合,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

习近平指出,要全面推进城乡、区域协调发展,提高国内大循环的覆盖面。充分发挥乡村作为消费市场 and 要素市场的重要作用,全面推进乡村振兴,推进以县城为重要载体的城镇化建设,推动城乡融合发展,增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环。防止各地搞自我小循环,打消区域壁垒,真正形成全国统一大市场。推动区域协调发展,区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,优化重大生产力布局,促进各类要素合理流动和高效集聚,畅通国内大循环。

习近平强调,要进一步深化改革开放,增强国内外大循环的动力和活力。深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快构建全国统一大市场。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,加强反垄断和反不正当竞争,依法规范和引导资本健康发展,为各类经营主体投资创业营造良好环境,激发各类经营主体活力。推进高水平对外开放,稳步扩大开放领域,增强在国际大循环中的话语权。推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与国际经贸规则谈判,推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序,为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件。



花海人潮涌动活力

近日,受鲜花节庆消费拉动作用等因素影响,位于云南省昆明市的斗南花卉市场鲜花价格行情全线上涨,迎来新年“开门红”。近年来,随着斗南花卉鲜花加工、交易、物流体系不断完善,鲜花年销售数量和年销售额双双突破“百亿”目标,作为亚洲最大的鲜切花交易市场,这里已成为我国鲜切花交易的“风向标”“晴雨表”。

新华社发

# 一场牵动资本市场全局的改革

## ——全面实行股票发行注册制观察

### 【热点】

近日,党中央、国务院批准了《全面实行股票发行注册制总体实施方案》。2月1日,中国证监会就全面实行股票发行注册制涉及的《首次公开发行股票注册管理办法》等主要制度规则草案公开征求意见。这标志着经过4年的试点后,股票发行注册制将正式在全市场推开,开启全面深化资本市场改革的新局面,为资本市场服务高质量发展打开更广阔的空间。

### 【亮点突出】

#### 注册制实现全覆盖和基本定型

全面实行股票发行注册制的关键是“全面”,主要是完成“两个覆盖”,一是覆盖上交所、深交所、北交所和全国中小企业股份转让系统各市场板块;二是覆盖所有公开发行股票行为。另外,根据证券法的要求,优先股、可转换公司债券、存托凭证也实行注册制。

主板的改革是这次全面实行股票发行注册制的重点,主要是充分借鉴试点注册制的经验,以更加市场化便利化为导向,精简公开发行股票条件,设置多元包容的上市条件,放开新股发行定价和上市前5个交易日涨跌幅限制。

全面实行股票发行注册制不是试点制度体系简单的复制推广,而是在总结试点经验基础上的全面优化和完善。本次改革呈现出四大亮点。

**亮点一:优化审核注册机制。** 审核注册机制是注册制改革的重点内容。这次改革保持交易所审核和证监会注册各有侧重、相互衔接的基本架构不变,重点是进一步明晰了交易所和证监会的职责分工。

具体来看,交易所承担发行上市审核的主体责任,对企业是否符合发行条件、上市条件和信息披露要求进行全面审核。证监会同步关注发行人是否符合国家产业政策、板块定位,对交易所审核中遇到的重大问题及时指导,并基于交易所的审核意见依法注册。同时,着重强化证监会统筹协调和监督指导的责任。

**亮点二:完善多层次资本市场体系。** 市场人士认为,这次审核注册机制的优化将提高审核注册效率和可预期性,进一步增加市场获得感。

**亮点三:进一步完善监管和执法。** 注册制改革是一场放管结合的改革,加强监管执法是基本保障。这次改革,充分总结试点阶段的经验,对事前事中事后全过程监管执法进行了系统化安排。

**亮点四:全面整合制度规则体系。** 注册制试点是按板块逐步推进的,这次改革的一个基本思路是统一注册制安排,对制度规则进行了全面梳理和系统完善,减少交叉重复,实现体系化、规范化、简明化。主板、科创板和创业板适用统一的注册制度,沪深交易所制定修订本所统一的股票发行上市审核业务规则,北交所与上交所、深交所

总体保持一致。

### 【立足国情】

#### 带动资本市场全面改革

证监会有关负责人表示,注册制改革坚持三个原则:尊重注册制的基本内涵,借鉴全球最佳实践,体现中国特色和发展阶段特征。为此,必须抓住把选择权交给市场这一本质,突出改革的系统性和渐进性,坚持放管结合,更加注重质量。

从试点情况看,注册制改革是一揽子改革。业内人士指出,在注册制改革的带动下,中国资本市场经历了一场系统性的制度机制重塑,市场结构、生态和功能出现了一系列可喜的变化:发行上市条件的包容性明显增强,新股发行定价的市场化程度大幅提高,多层次市场板块架构和功能更加完善,“零容忍”执法的威慑力正在显现,优胜劣汰的市场生态加速形成,对实体经济特别是科技创新的服务功能显著提升。

从科创板到创业板,从增量到存量,试点在逐步推进中也遇到不少新情况新问题:发行承销定价机制、科创属性评价、成长型创新创业企业评价标准、现场检查辅导验收标准、审核的内部制衡机制……通过改革发现问题,解决问题,正是试点的意义所在。

注册制改革是资本市场的深层次变革,又是“牵一发而动全身”的重大改革,必然有一个持续探索和不断完善的过程。这就需要市场各方珍惜改革成果,给予必要的理解和包容,积极参与、共同推动。

监管体系如何更好适应注册制改革的要求,对于改革平稳落实落地尤为重要。证监会人士表示,注册制改革是一场涉及监管理念、监管体制、监管方式的深刻变革,证监会将加快监管转型,深化“放管服”改革,推进科技监管建设,切实提高监管能力。

“逢山开路,遇水搭桥。”改革试点的积极成效增强了全面实行注册制的信心,也奠定了基础。试点的成功经验表明,前进中的问题要用继续改革的办法来破解。这正是探索中国特色资本市场发展之路应有的坚定与从容。

### 【守住初衷】

#### 把改革进行到底

市场各方必须深刻理解注册制的基本内涵,把握好前进的方向和路径。

“以信息披露为核心,发行上市全过程更加规范、透明、可预期”,这是试点注册制4年来给人们留下的深刻印象,也是全面实行股票发行注册制的核心要义。

从核准制到注册制,看似一个名称的改变,背后却蕴含着从理念到制度的巨大变革。如果把企业上市比作一场赶考,注册制不仅是把主考机构从证监会变成了交易所,更重要的是主考理念和考试方式变了。

“注册制改革的本质是把选择权交给市场,审核全过程公开透明,接受社会监督,强化市场约束和法治约束。”证监会有关部门负责人表示。

历史上,股票发行领域的腐败问题并不鲜见,究其原因就是不透明。注册制下,审核注册的标准、程序、内容、过程,全部向社会公开,公权力运行全程透明,严格制衡,接受社会监督,与核准制有根本的区别。“阳光是最好的防腐剂。开门审核,这有助于公权力规范透明运行,从制度上铲除滋生腐败的土壤。”证监会有关部门负责人表示。

该负责人介绍,证监会还刀刃向内,用严的纪律为注册制改革保驾护航。在审核注册流程方面,建立分级把关、集体决策的内控机制。在业务监督方面,完善交易所权责清单,建立健全交易所内部治理机制。在廉政监督方面,坚持和完善对交易所的嵌入式监督……

注册制改革是建设中国特色现代资本市场的重要探索,全面实行股票发行注册制的落地并不是改革的终点。

我们有理由相信,随着注册制改革的深入,中国资本市场不仅将给科技创新增添更多助力,为实体经济注入澎湃动力,也将给投资者带来新的机遇。

据新华社北京2月1日电

外交部发言人:

## 日方不得擅自启动核污染水排海

据新华社北京2月1日电 外交部发言人毛宁1日表示,中方高度关注日本福岛核污染水处置问题,支持国际原子能机构及其技术工作组就此开展审查、评估。在同周边邻国等利益攸关方和有关国际机构充分协商前,日方不得擅自启动核污染水排海。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,国际原子能机构技术工作组1月16日至20日再次赴日本,就福岛核污染水处置问题开展审查,有关报告将在三个月内公布。然而,日本政府1月13日就单方面宣布称将于今年春夏期间启动核污染水排海。中方对此有何评论?

毛宁说,中方高度关注日本福岛核污染水处置问题,支持国际原子能机构及其技术工作组就此开展审查、评估。希望工作组秉持客观、公正、科学原则,严格贯彻机构核安全标准,确保核污染水处置的绝对安全。“我们期待机构技术工作组的审查报告,并将进行认真研究。”

毛宁说,日本向海洋排放核事故污染水没有先例,且将长达30年之久。日方迄未就此提供足够的科学和事实依据,没有解决国际社会

对核污染水排海方案正当性、数据可靠性、净化装置有效性、环境影响不确定性等关切。国际原子能机构技术工作组去年发布的评估报告表明,日本排海方案存在与机构安全标准不符之处。

“中方关切地注意到,去年7月,日方在国际原子能机构技术工作组仍在开展审查、评估的情况下,就正式批准核污染水排海方案。前不久,日方在机构技术工作组赴日审查前夕又单方面宣称将于今年春夏期间排海。”毛宁说,“这种我行我素的举动让人不禁产生疑问,日方到底重不重视机构及技术工作组的权威?是不是要为工作组的评估审查人为设置时限?是不是已决意不管评估结果如何,都将按单方面计划实施排海?日方有必要对这些问题作出负责任的回答。”

毛宁表示,中方再次敦促日方正视各方合理关切,以科学、公开、透明、安全的方式处置核污染水,并接受严格监督,切实保护海洋环境和各国民众健康权益。在同周边邻国等利益攸关方和有关国际机构充分协商前,日方不得擅自启动核污染水排海。

## 山东为保护治理黄河制定“时间表”

据新华社济南2月1日电 山东省生态环境厅等12个部门近日联合印发《山东省黄河生态保护治理攻坚战行动计划》,针对部分重大事项,明确具体攻坚完成时限,为打响黄河生态保护治理攻坚战制定“时间表”。

山东的这一计划明确了山东以黄河干流、主要支流(大汶河)及重要湖库(东平湖)等国家攻坚区为核心,以济南、淄博、东营、济宁、泰安、德州、聊城、滨州、菏泽等黄河沿

线9市辖区范围为重点,覆盖全省16市的攻坚范围。同时将组织开展河湖生态保护治理行动,减污降碳协同增效行动等6项行动。山东的计划指出,到2023年底,前山东计划完成3项主要攻坚任务,包括完成全部入海排污口整治,基本完成黄河干流、大汶河支流、南四湖流域内行政村生活污水治理,基本完成沿黄9市已排查出的1109处农村黑臭水体治理。



宁波舟山港 年货物吞吐量连续14年居全球第一

在宁波舟山港金塘港区大浦口集装箱码头,一艘货轮正在码头卸货(1月31日摄,无人机照片)。记者从宁波舟山港获悉,2022年宁波舟山港完成年货物吞吐量超12.5亿吨,连续14年位居全球第一;完成集装箱吞吐量3335万标准箱,位居全球第三。

新华社发

## 乌克兰前方吃紧

# 美国拟首次提供远程火箭弹

据新华社电 美国官员1月31日披露,美国政府准备向乌克兰提供新一批武器装备,价值22亿美元,包括首次援助射程可达150公里的远程火箭弹。

近期在顿涅茨克地区交通要地巴赫穆特等地,形势对乌方愈发不利。西方因而加大军援力度。俄罗斯官员对此指出,西方国家这样做是为了同俄罗斯“战斗到最后一个人”。

两名不愿公开姓名的美国政府知情官员告诉路透社记者,新一

批对乌援助中,17.25亿美元将来自“乌克兰安全援助倡议”,意味着所援军备将向美国军工企业订购,而不是从美军现有库存中调拨。订购的弹药将首次包括“陆射小直径炸弹(GLSDB)”。

这种远程火箭弹最大射程150公里,适用美国援助乌克兰的“海马斯”和M270型火箭炮。乌方希望用于打击俄军在克里米亚等地的军火库,切断俄军补给线。

据路透社报道,乌方还希望得到射程将近300公里的陆军战术

导弹(ATACM),但美方再次拒绝,缘由是担心乌方用于袭击俄罗斯境内大城市和军事基地。

俄罗斯卫星通讯社2月1日援引俄联邦对外情报局局长谢尔盖·纳雷什金的话报道,西方正扩大向乌方提供武器的数量和种类,“他们仍然梦想着俄罗斯战略失败,所以赌注正在加大”。

纳雷什金说,西方加码军援,背后逻辑在于,“美国及其盟国有同俄罗斯战斗到最后一个人乌克兰人的决心”。

## 快递业结束“春节模式” 日均件量恢复至3亿件以上

新华社北京2月1日电 国家邮政局监测数据显示,农历新年以来全国快递业务量连续稳步上涨,1月29日以来连续三天每天超3亿件,1月31日全网揽收量达到3.58亿件,恢复到日常水平。

国家邮政局表示,这些数据展现出快递业的强大恢复能力和发展韧性,折射出我国消费需求加快释放、经济发展充满活力的态势。当前,快递业的“春节模式”已结束。随着快递市场回暖向好态势,新的一年,快递业将在促进城乡商品流通、拓展农村消费、促进农民增收、推进乡村振兴等方面发挥更大作用。

国家邮政局表示,快递业的快速恢复得益于我国经济的强劲回暖和消费潜力的持续释放,也得益于快递业的提前谋划、全力以赴。