

奏响人与自然和谐共生新乐章

——2023 开年推进绿色发展一线观察

2022 年岁末，《国家公园空间布局方案》正式发布，遴选出 49 个国家公园候选区（含正式设立的 5 个国家公园），到 2035 年我国将基本建成全球最大的国家公园体系。

2023 年开年之际，记者在采访中看到，鄱阳湖畔，数不清的候鸟在引吭高歌；华北平原，蓝天成为人们照片里最美的背景；巢湖岸边，农田里越冬的不是庄稼而是“草”……各地牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，着力推动绿色低碳发展，神州大地正在奏响人与自然和谐共生的新乐章。

照片里记录变化：

让环境更加优美

高耸入云的天津广播电视塔、变化起伏的城市天际线……寒冬时节，摄影爱好者孙涛登上位于天津市区的南翠屏公园山顶，用相机将冬日蓝天、碧水、净土保卫战。

“以前想拍城市天际线可不容易，放眼望去灰蒙蒙一片，根本拍不到好照片。现在空气好了，天空蓝得通透，随手一按快门就能拍出‘大片’。”孙涛感慨道。

党的二十大报告要求，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。开年工作第一天，天津市生态环境局就在网站公布了《天津市减污降碳协同增效实施方案》，明确了未来几年污染防治和气候变化应对的重点任务。

天津市生态环境局大气环境处处长王文美介绍：“下一步，我们将持续做优企业环境绩效分级，助推产业提升，科学、精准地降低大气污染物排放强度。同时，进一步强化京津冀及周边地区大气污染防治联防联控，不断提升科技化指挥调度的能力水平，为老百姓换回更多蓝天。”

广袤乡村承载着人们对田园生活的向往，也是美丽中国建设的重要内容。随着污染防治攻坚战不断纵深推进，各地着力解决农村的垃圾、污水、厕所等问题，为老百姓留住鸟语花香田园风光。

寒冬时节，记者来到河北省保定市涞水县赵各庄镇福山口村，眼前群山环绕，拒马河蜿蜒流淌。这条河，是福山口村村民、摄影爱好者许增利眼里的“宝地”。

相册里的一张张照片记录着当地生态环境的巨大变化。2022 年，许增利拍到了国家一级保护动物——中华秋沙鸭，照片发到朋友圈后，收获了不少网友点赞。

“我拍到这些珍稀水鸟也就近几年的事儿。”许增利翻开一张前些年的旧照片，河岸边全是垃圾，“以前人们习惯把垃圾往河边倒，夏天污水横流、臭气熏天，到秋天大风一刮，垃圾四散。”

许增利住后翻看着相册，看着一张文化广场的照片说：“这原来是村里堆垃圾的地方，现在建成了广场，有凉亭有花草，好多人喜欢坐在这看看山水。”随着保定市开展农村人居环境整治，福山口村也行动起来，治理垃圾污水，改善村容村貌。

保定市农业农村局副局长崔文字表示，目前保定农村生活垃圾基本实现无害化处理，基本实现村庄干净、整洁、有序的目标。“农村人居环境实现‘质变’不容易，要想

保持好成果还需要久久为功。”

账本上透视前景：

让发展更加绿色

2022 年 12 月 21 日，山东首单排污权交易在刚刚搭建完成的山东省排污权交易平台上竞价成交。山东三丰新材料有限公司每年 7.81 吨挥发性有机物排污权被两家企业买走。

“多余的排污权能换成真金白银，我们节能减排的积极性更高了！”公司的一位负责人惊喜地说。

卖方山东三丰新材料有限公司加大废水废气的处理力度，通过对产生的有机废气进行高温分解燃烧，实现废气达标排放，节省了部分排放指标。买方两家公司需要排污权指标保障项目落地，最终分别以每吨 1490 元的价格竞得 3.594 吨、每吨 1470 元的价格竞得 4.216 吨排污权。

党的二十大报告提出，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

山东省生态环境厅总量处副处长苏波介绍，山东的排污权有偿使用和交易工作以东营、临沂为试点，开展市域内交易。下一步将探索扩增试点城市范围，并谋划研究全省统一的排污权交易政策体系，有效推动实现环境要素优化配置，为经济社会高质量发展做好支撑。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。农药化肥减量、畜禽粪污综合利用、耕地轮作休耕……如今，农业生产也正在悄然改变。

元旦前后，在安徽巢湖的一级保护区内，大片的农田里生长着正在越冬的紫云英，绿意盎然。

合肥市巢湖市烔炀镇的种粮大户张文建介绍，以前种地都是稻麦轮作或稻油轮作，土壤明显板结，作物产量也越来越低。“我们秋季在田里种植了紫云英，等到 4 月再翻入土中，能起到改良肥力、调节土壤酸碱度的效果。”

“以前种地至少打四五遍化学农药，现在就封闭除草期和孕穗期各打一遍生物制剂，其他都靠物理防控，稻米的品质更好，自然也不愁销路。”刚刚参加完中化现代农业安徽有限公司巢湖技术服务中心组织的绿色种植培训，张文建也积攒了不少经验。

中化现代农业安徽有限公司为巢湖一级保护区内近 6000 亩农田提供全产业链服务。公司业务运营部



安徽省肥西县花岗镇英塘村农民将紫云英翻耕入地，作为有机水稻种植的底肥。 新华社发

负责人李骏算了算账：“以绿色种植的方式种植优良品种，农民的水稻可以卖到每斤 1.7 元，加工出的巢湖大米更是卖到每斤 7.5 元，实现了绿色生态农产品卖出更优价格。”

笑容里展望未来：

让人与自然更加和谐

冬日阳光下，鄱阳湖上的晨雾似一层薄纱，笼罩着鸟儿的啼鸣。

江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区管理局南山管理站站长李建新露出笑容：“这个冬天数十万只候鸟在湖区越冬。令人惊喜的是，一些珍稀候鸟特别是东方白鹳的数量明显增多了。”

“加快实施重要生态系统保护和修复重大工程”“实施生物多样性保护重大工程”“建立生态产品价值实现机制”……站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，党的二十大报告作出一系列部署。2022 年 12 月 30 日，新修订的野生动物保护法正式表决通过，法律将进一步加强对野生动物栖息地的保护，维护生物多样性和生态平衡。

鄱阳湖是亚洲最大的候鸟越冬地。就在几个月前，李建新他们还在为鸟儿们的越冬栖息忧心忡忡——受旱情影响，鄱阳湖水位明显下降。

保护区管理局会同保护区内的 3 个村委会、1 个红石厂谋划实施“协议管护”——由管理局提供经费，从退捕渔民中聘请管护员，争分夺秒控水保水，为迁徙水鸟和原生物种提供优质栖息地。

李建新说：“未来一段时间，我们还要加大巡护力度，清理沉在湖底的废弃渔网渔线，让鸟儿们在鄱阳湖安全过冬。”

绿水青山就是金山银山。刚刚过去的元旦假期，不少游客登上重庆市开州区举子园内的文峰塔，将汉丰湖的一湖景色尽收眼底。正值三峡水库丰水期，偌大的汉丰湖上，不少浅滩已被淹没，形态、颜色各异的植物在水中挺立，形成一片片别具特色的水中林地。

汉丰湖是当地为治理消落带生态环境形成的一片人工湖。开州区在重庆汉丰湖国家湿地公园创新性实施集水质净化、景观美化、水土保持、生物多样性提升等功能于一体的鸟类庇护林、林泽、基塘、滩涂生态保育四级工程。

如今，汉丰湖不仅改善了生态环境，也繁荣了经济业态。依托生态优势，当地建成汉丰湖水上游乐部等 10 余个文旅项目。据统计，2022 年汉丰湖景区接待游客 600 余万人次。

“坐在汉丰湖边吹吹风、喝喝茶，惬意得很。”湖边一家农家乐的主人周波笑着告诉记者，他的农家乐观光季每天可接纳 100 多人，预计今年的生意一定会更红火。

人与青山两不负。新年伊始，神州大地生机勃勃，亿万人民用勤劳的双手建设美丽家园，一幅人与自然和谐共生的画卷正在生动铺展。 据新华社北京 1 月 11 日电



随着汾河生态环境不断改善，越来越多的候鸟选择在这里驻足、栖息。 新华社发



众多候鸟在江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区的湿地栖息。 新华社发

谱写更高水平平安中国新画卷

政法机关推进政法工作高质量发展综述

平安，民之所盼、发展之基。

近年来，政法机关忠实履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，从更宽领域、更高层次谋划推进平安中国建设，努力创造让人民群众安居、安康、安心的良好社会环境，续写了社会长期稳定奇迹，“中国之治”成色更足、优势更加彰显。

建设更加公正高效权威的社会主义司法制度

重构权力配置和运行机制、进一步健全诉讼制度机制、完善便民利民改革举措……近年来，公正高效权威的社会主义司法制度加快建设，一系列具有标志性的政法改革成果，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“让审理者裁判，由裁判者负责。”“谁办案谁负责、谁决定谁负责。”一直以来，政法机关扭住司法责任制改革这个“牛鼻子”，持续健全司法制约监督体系，加快构建权责一致的司法权力运行新机制，大大强化了办案人员的责任。

人民法院全面推行法官额制，从原有 21 万余名审判人员当中，严格遴选 12.8 万余名员额法官，同时为法官配备一定数量的辅助人员，让法官聚焦审判核心事务。

改革后，在人员总编制未增加情况下，85% 以上的人力资源集中在办案一线，法官人均办案数量增长 20%，结案率上升 18%，一、二审裁判生效后服息率 97.9%。

建立健全司法制约监督机制，政法机关积极探索。

检察机关强化对诉讼活动的法律监督，最高检会同公安部建立侦查监督与协作配合机制，目前已建立了 3600 多个协作办公室，促进监督更有力、配合更顺畅。2013 年至 2022 年 9 月对确有错误的刑事、民事、行政裁判，提出抗诉 11.9 万件。

管住枉法的权力，斩断寻租的黑手。对领导干部和司法系统内部人员过问案件的，一律记录、全程留痕、定期通报、严肃追责。

政法机关主动适应人民群众日益增长的美好生活需要，着力解决群众最盼、最急、最怨的突出问题。

从方便自己“要证明”，到方便群众“减证明”，持续开展的“减证便民”行动，组织清理各类“证明事项”13000 多项，着力解决人民群众急难愁盼。

一组组数据，让人们直接触摸政法改革带来的“获得感”：

——人民法院深化立案登记制改革，超过 95.7% 的案件在人民法院当场立案，90% 的跨域立案申请在 30 分钟内得到响应；

——检察机关提起公益诉讼制度实施以来，截至去年 10 月，共办理公益诉讼案件 71 万多件，平均每年 14 万多件；

——公安机关推出 8 批次 69 项交通管理便民改革，为群众和企业减少办事成本 800 多万元；

——司法行政系统建成公共法律服务中心（站、室）57 万个，60 万个村（社区）配备法律顾问，全覆盖的服务网络初步形成。

深入推进的政法改革，更加公正高效权威的社会主义司法制度，给老百姓带来更多获得感、幸福感、安全感，让人民群众沐浴在公平正义的阳光下。

严厉打击侵害人民群众生命财产安全各类违法犯罪

顺应人民对美好生活的向往，根据党中央决策部署，自 2022 年 4 月全国开展了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。

专项行动期间，全国共立案侦办养老诈骗刑事案件 41090 起，破案 39294 起，打掉犯罪团伙 4735 个，抓获犯罪嫌疑人 6.6 万余人；已批准逮捕 7594 人，提起公诉 8516 人；一审判决案件 1645 起 4523 人，二审判决 324 起 1175 人。

广大群众普遍认为，开展打击整治养老诈骗专项行动，是维护老年人合法权益、守护老百姓“养老钱”的德政工程，是合民意、护民利的民心工程，抓得准、抓得实、抓得好。

国家统计局调查显示，82% 的群众认为养老领域各种乱象减少了，群众对专项行动的满意度达 86%。

为了人民、依靠人民，打击锋芒对准人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪，做到老百姓痛恨什么、厌恶什么，就打击什么、铲除什么。

2022 年 7 月 22 日晚，警灯闪烁，公安机关民警辅警整装待发。“行动！”随着一声令下，各地参战民警辅警迅速行动。连续三晚，各地累计出动民警、辅警 280 万人次，查获现行违法犯罪人员 4.8 万人，发现缉捕在逃人员 2600 余人，排查整改安全隐患 20.5 万处……

这是全国公安机关开展首次夏夜治安巡查宣防集中统一行动中的一幕。夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，全国公安机关连续组织开展巡查宣防集中统一行动和破案攻坚全国性集群战役，共破获刑事案件 64 万余起。

坚持以打开路、打防并举，“百日行动”交出一份厚实的“成绩单”：

——严打侵害妇女、儿童、老年人等合法权益的违法犯罪。公安机关共侦破拐卖妇女儿童案件 700 余起，找回历年被拐妇女儿童 818 名；

——严打涉黑涉恶犯罪。全国刑侦部门坚决铲除欺压百姓、横行乡里、欺行霸市的黑恶势力，共打掉涉黑组织 49 个、恶势力集团 560 余个、恶势力团伙 680 余个；

——严打严防电信网络诈骗犯罪。公安部深入组织开展“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动，始终保持对电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。

亮剑攻坚，为的是万家灯火，政法机关积极回应人民群众呼声关切，把平安答卷写在人民心中。

把矛盾问题解决在基层化解在萌芽

“通过‘百姓说事点’，小区居民主动把‘抢占’的菜地清除了，政府又把菜地改造成了绿地。环境好了，邻里之间也不再因为抢地闹矛盾了。”吉林省长春市宽城区凯旋街道一心街社区许大爷对“百姓说事点”赞不绝口。

宽城区践行新时代“枫桥经验”，立足基层、整合资源、创新驱动，着力打造覆盖城乡、普惠便捷的“百姓说事点”服务网络，让老百姓在家门口通过“唠家常”的形式获取便捷、精准的公共服务。

近年来，各地注重从市级层面入手，加强对基层基础的支持保障，形成“大数据+铁脚板”，党员干部“下社区、回小区、入网格、进楼栋”等做法，让社会治理“神经末梢”感觉更敏锐、应对更细致。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。如今，普遍建立的“有事好商量”机制，让百姓将心声“一吐为快”，助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到 3 小时，就解决了居民的 4 件烦心事。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说，“通过小小社情民意联络站，开展沟通座谈会，老百姓对社区治理各方面的诉求有了解决平台。”

从各地“有事好商量”机制的建立，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议事会，形成了社会治理的最大合力。

加快推进市域社会治理现代化，是政法工作突破创新的着眼点，也是完善和发展“中国之治”的具体体现。2019 年以来，中央政法委着力推进市域社会治理现代化，并组织开展了全国市域社会治理现代化试点工作。

3 年多来，以试点工作为载体，市域社会治理实践在全国广泛、深入推进。各地各部门以政治强引领、以法治强保障、以德治强教化、以自治强活力、以智治强支撑，努力建设更高水平的平安中国。 据新华社电