

# 守住安全底线 筑牢安全基石

## ——镇江市安全生产专项整治三年行动综述

安全生产是发展之基、民生之本、和谐之源。枕戈待旦护安全，当好人民“守夜人”。安全生产专项整治三年行动开展以来，全市上下认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的系列重要论述和重要指示精神，树牢新发展理念，统筹发展和安全，守住安全底线，努力以实际行动和过硬成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，久久为功，善作善成。经过扎实深入推进，各领域安全生产基础持续夯实，责任体系建设不断完善，风险隐患得到全面治理，长效机制逐步健全，全市安全生产形势保持稳定，生产安全事故起数和死亡人数以年均30%的速度实现“双下降”，有力维护了人民群众生命财产安全和社会稳定。

### 胸怀“国之大者” 拧紧“安全阀” 筑牢“防护网”



全市基层应急管理末端治理试点建设总结推广部署会。



安全链党建联盟揭牌

### “四抓四突出” 迈向党建引领新征程

去年以来，市应急管理局认真贯彻落实新时代党的建设总要求，紧紧围绕市委“党建+镇”红、一链建功”决策部署，突出学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主题，突出迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线，突出推进“三年大建”和应急体系能力建设等重点，全力提升应急管理队伍素质质量水平。

**抓主题、明主线，高位聚合思想共识**

以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题，组织召开党委理论学习中心组集体学习研讨8次，形成调研报告10篇。以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，推进实施“铸魂、强能、建功”三大行动、8项具体活动，举办“应急系统学习贯彻党的二十大精神暨安全生产能力提升工程”的二十大精神铸魂铸脑、指导实践、推动工作。

**抓党务、融业务，高质量提升服务实效**

聚焦专项整治，把党旗插在安全风险防控的最前线，在“危化、工贸、矿山、行政审批”四个领域，每季度深入企业一链走训100%，实地解决企业难题1000余条，企业满意度90%。聚焦防灾减灾，把党旗插在防灾减灾的最前沿，以党员志愿服务队为主体，以“防灾减灾日”为契机，推动防灾减灾知识进社区、进机关、进学校、进企业、进家庭。聚焦精准服务，把党旗插在服务质量高质量发展的最前方，区分“班子成员挂钩服

### 健全治理模式 筑牢“第一线”构建“大格局”

坚持人民至上、生命至上，将安全生产要求贯穿到各项工作全过程，始终心怀“国之大者”，尽心尽责、担当作为，才能把“安全阀”拧得更紧更牢，实现高质量发展高水平安全的良性互动。

市委、市政府高度重视安全生产工作。各市级党政领导采用“四不两直”等方式，多次实地走访，深入检查安全生产工作。各地、各部门积极行动、同向发力，扎实开展“防护网”。

市委书记马明龙强调，进一步压实安全责任，完善体制机制，狠抓风险防范，加强安全监管，突出抓好重点行业领域专项整治，全面提升本质安全水平，持续筑牢现代化新镇江建设的安全基石。市委副书记、市长徐曙海要求，聚焦重点领域，以坚如磐石的决心抓好安全生产，严格落实党政领导责任，创新落实部门监管责任，全面落实企业主体责任，真正抓实个体自我防护，守牢安全发展的底线。

压紧压实责任是安全生产的关键抓手。为推动企业主体责任落到实处，我市从“整体抓评价、法人抓述职、全员抓培训、细分抓规范”等方面创新探索，系统提升企业安全生产管理水平。制定出台了《提升市生产安全事故主体责任追究办法》，明确“凡人必有责”，着力解决“上热下冷”的问题。

市、区、镇三级建立了安全生产重大风险防

控和事故应急救援两方面责任体系，明确了党政领导、部门监管、企业主体三方安全生产职责。全面建立健全“三包一统筹”工作体系，分层分级建立包干体系，包干责任具体到人，包干对象具体到点。包干责任人常态化跟踪包干对象的安全生产隐患排查和风险管控，及时排除安全风险，有效遏制事故发生。

### 防范化解风险 以“万无一失”防“一失万无”

安全生产“一失万无”，须臾不可放松。唯有防患于未然，既既施治预防，更立足事前防范，才能保障“万无一失”。

为切实把风险隐患消除在萌芽状态，我市全面、系统地推动安全生产“隐患排查治理和风险管理，持续筑牢安全基础和屏障”。

完成了一批治理任务。三年以来的工作方案中累计规划部署了299项治理任务，着力解决历史遗留、职责交叉等矛盾突出的安全生产问题。闭环了一批隐患问题。三年来，我市累



应急救援宣传

### 建立五大监管模式 推动企业主体责任落到实处

专项整治以来，全市上下积极贯彻落实新发展理念，更好统筹发展与安全，坚持高端监管于服务之中，寓执法于普法之中，寓行政于市场之中，多措并举，坚决守住安全底线和红线，全面提升本质安全水平，持续压实企业主体责任，保障全市安全生产形势总体平稳向好。

**建立分级监管模式，提升精准监管能力**

根据市政府对加强驻镇英国企业安全生产分级分类监管工作要求，印发了进一步加强驻镇英国企业安全监管工作通知，将24家英国企业纳入市级直接监管范围，将其下分公司、子公司划入市(区)级监管。危化品领域，制定分级分类监管办法，按照企业主体责任落实情况将企业从高到低分为A、B、C、D四个等级，并实施差异化监管。

**建立全员培训模式，强化全员安全意识**

联合江苏大学、江苏科技大学建立了应急管理培训教育基地，联合市人社局实施危险化学品企业员工工伤预防能力提升培训工程，危化品、矿山、钢铁等高危行业企业每年均开展全员安全培训。三年来共组织“三项岗位”人员培训128018人次。

**建立标准管理模式，提升规范业务水平**

针对有限空间、外包作业等重点领域事故多发，治理难度较大的问题，我市探索建立规范标准，强化统筹推进，持续压实企业主体责任，分别制定《镇江市工贸企业危化品使用安全生产主体责任清单清单具体要素》，编制了《企业落实安全生产主体责任综合评价指标体系》，目前已完成所有危化品、矿山企业和直接装备和废物治理、开设安全培训、提供安全审计服务。组织“比武亮剑展风采、磨精铸兵当先锋”安全生产执法比武竞赛，全面提升应急处置工作水平。

### 构建“1+4”基层安全生产末端治理体系 进一步提高安全生产治理能力

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要论述，全面落实国务院国资委“十五条”硬措施和省安生百日攻坚行动部署要求，我市出台了《镇江市深化应急管理综合行政执法改革实施意见》，推动综合行政执法改革在基层的落地落实，并结合我市实际推动乡镇（街道）安委办、消委办、应急办“三办合一”，成立应急管理办公室，实现一个机构统负责。推动村（社区）安全员、灾害信息员、应急联络员“三员合一”，建立基层应急管理网格化体系，实现一个网格统负责。推动镇（街道）综合执法执法和执法落地，保障所有镇（街道）都具有执法权。目前全市67个镇（街道）、开发（园区）均已挂牌“应急管理办公室”，制定出台了《镇江市生产安全事故应急救援办法》，开展“三定方案”，对照“五统一、五到位”的标准开展了规范化建设，整体建设进度已超过80%。

**规范落实上筑牢四方屏障**

党委政府抓责任落实落地。制定出台《镇江市生产安全事故应急救援实施办法》，明确一

### 开展“嵌入监督” 狠抓责任落实

市纪委监委、市委安委会同市各有关部门，建立健全安全生产专项整治“嵌入式”监督制度。市纪委监委分组对接各重点领域安全生产专项整治领导小组，建立了监督责任清单和任务清单，对各地、各部门实行“安全问责前移”，变“事故问责”为“隐患问责”。市专治办对专项整治过程中发现的重点问题，同步移送市纪委监委，进一步加大行政监察力度。

### 实施“慧安行动” 为安全生产注入“新活力”

镇江市以科协牵头，各相关部门联动，推进开展“慧安行动”，以促进全市科技人才与安全生产工作深度融合为路径，持续发挥科协智库智库作用和“会企”合作优势，全面提高居民群众辨识风险、规避风险、应对风险的能力。开展了事故预防十大科技攻关，成立了“安全生产科技服务站”等公共服务平台，建立了安全科普辅导员制度，提升了企业安全生产治理水平。

### 建设“智慧消防” 实施基层火灾源头管控

为解决小微企业自身消防安全管理能力弱、火灾隐患多、易引发“小火亡人”等问题，丹阳市陵口镇镇行先试，建设智慧消防服务中心，依托“智慧用电”“烟温感报警”“物联网模块”“智能大数据”等技术，将人防、物防、技防深度融合，火灾预防由“被动应付”向“主动跟进”转变，实现整治由“传统式”向“数字化”转变，构建了立体化、全覆盖的安全防控网。专项整治以来，在全市智慧“智慧消防”工程建设、通过市场化方式，成立了镇江市消防安全生产服务队17个，已有企业、学校、养老院、沿街店铺等各类场所9297家安装“智慧消防”终端83491处。

### 探索“四位一体” 防范道路输入型风险

市公安局紧盯安全生产专项整治及道路交通事故预防“减量控大”总体目标任务，聚焦外籍过境车辆“事故防范难、风险发现难、源头管控难、路面查缉难”等重点问题，研发“道路交通事故预防指南针”系统，开发“黑班线嫌疑风险管控模型”，全面掌握进入辖区危化品运输车辆运行轨迹、货物种类、行驶参数等14类基础信息，并通过电子地图予以实时定位，为源头管控、路面查缉及应急处置提供有力保障。

### 推广“索普经验” 创新压力管道检验

市市场监管部门以泰普集团压力容器长期未检、状况不明的隐患为突破口，探索“平时间察插插检+部分在线检验+集中会诊”的模式，全面摸清了泰普集团的压力容器分布、走向等情况，排查出65.8千吨压力容器，现场核对应，分类分段开展检验。通过总结“索普经验”，摸清全市涉危化品企业压力容器共计542千米，采取“一企一策”“一管一策”的工作措施，完善检验方案，有效推进压力容器检验工作。

### 坚持“多方联动” 推广餐饮燃气报警装置

为及时有效对燃气领域事故多发现象，市商务、住建等部门“多方联动”联动，强化综合执法，形成季度联动整改、发现问题随时整改的联动方式，推动隐患有效整改。多渠道多形式强化餐饮燃气安全意识，将安全宣讲与日常工作相结合。在全省率先制定印发了《餐饮场所燃气安全专项整治实施方案》，聘请专业人员开展安全生产技术指导。各市、区积极探索属地补贴政策，提高推广工作积极性。目前，全市使用燃气的餐饮用户已有9385家，已安装餐饮燃气泄漏安全保护装置的占比为99.9%。

### 织密“四张网络” 守护校园安全

我市校园安全生产工作按照“夯基础、强教育、治隐患、保平安”的工作思路，织起了四张校园安全“防护网”。织密“教育网”，开设安全课，推行安全教育“每日三分种，每周一课”模式，每月一主题，有效提升了广大师生安全意识。织密“应急网”，加强人防，建成了覆盖各级各类学校的视频监控系統，“一键报警系统”100%与公安联网，打造校园“智慧安防”防控体系。织密“检查网”，筑牢防护墙，将公安、消防、应急管理相关部门建成联动检查布局，将“三查、三改、三防”制度落到实处。织密“责任网”，开设安全课，帮助企业树立安全发展理念，研判关键环节事故风险，有效落实安全责任，明确岗位职责，监督包保追责等方面构建完整的责任链条，为平安校园大局奠定了组织保障。

### 实施“源头治超” 提升监管效能

市先行先试探索制定《镇江市道路货物装载源头超限超载治理办法》，实行“属地负责、政府监督、行业监管、企业自律、责任倒查”的工作机制，建立由政府主导、行业部门主管、源头单位主动的工作模式。在港口码头、货运站场、重点货运源头单位全部安装称重设备和信息化系统，专项经费有着落，从从硬件专项经费15%作为宣传培训、风险评估、安全评价、隐患排查等七个方面事故预防专项资金。专业力量有保障，融合安全技术服务机构、安全专家、保险机构风控人员等社会力量专业技术人员，共同参与事故预防技术服务。专项经费有着落，从从硬件专项经费15%作为宣传培训、风险评估、安全评价、隐患排查等七个方面事故预防专项资金。专业力量有保障，融合安全技术服务机构、安全专家、保险机构风控人员等社会力量专业技术人员，共同参与事故预防技术服务。专项经费有着落，从从硬件专项经费15%作为宣传培训、风险评估、安全评价、隐患排查等七个方面事故预防专项资金。

