加强水资源管理 助推高质量发展

凌荣春

水是生命之源、生产之要、生态之基。镇江地处长江和运河“黄金水道”十字交汇处，分为沿江、秦淮河和太湖湖西三大水系。总体水源充沛，但是以过境水为主，分布不平衡，造成水资源相对紧张。对于镇江这样一个空间缺水的城市而言，必须加强水资源的合理利用和保护，这也是推进全市高质量发展的应有之义。近年来，镇江市水利局深入贯彻落实市委、市政府部署要求，切实加强水政资源管理，为全市高质量发展提供坚强的水支撑。

落实政策、资金扶持，强化节水服务经济发展

落实水资源费优惠政策。积极开展各类节水载体创建，同时严格按照《省物价局、财政局、水利厅关于调整水资源费有关问题的通知》要求，对省级以上节水型载体计划内用水按规定标准的80%征收水资源费。

实施节水激励措施。强化节水改造政策支持，对优秀的节水技改项目积极争取资金扶持，从水资源费中拿出部分资金鼓励企业开展节水改造项目。大力推进水效领跑者、节水型学校、企业等载体建设，采用“以奖代补”等激励举措，激发和鼓励各用水户积极参与创建活动。

“节水贷”助力企业发展。省水利厅联合省财政厅、金融机构在全国率先推出“节水贷”业务，我市积极向省级水效领跑者、省级节水型单位等推广“节水贷”业务，江苏首笔“节水贷”业务落户镇江。在省水利厅指导下，2020年我市江苏索普化工股份有限公司和镇江江南化工有限公司分别与南京银行、江苏银行签订了合作协议，南京银行向江苏索普化工股份有限公司成功放贷3000万元，江苏银行向江南化工有限公司放贷1000万元。

积极推动长江航道疏浚砂综合利用试点工作

长江航道疏浚砂综合利用是贯彻落实“长江大保护”战略部署，合理利用航道疏浚砂资源，完善河道采砂管理制度的一项重要举措。2018年起水利部、交通运输部在长江口、荆州等地组织开展了长江航道疏浚砂上岸综合利用试点，在一定程度上缓解了砂石供需矛盾，取得了良好效益。

随着长江南京以下12.5米深水航道全线贯通，对航道疏浚维护的要求进一步提高，而镇江段航道的维护疏浚量基本上占长江江苏段的18%。镇江市委、市政府对长江航道疏浚砂综合利用高度重视，市委主要领导专门赴长江委汇报协调，取得了长江委的支持。市政府分管领导赴长江委、省水利厅专题汇报并与长航局签订战略合作协议。市水利局积极与省水利厅沟通，明确综合利用方案审查和批准的方向路径。2019年7月4日，省水利厅向市政府发出批准函，同意我市开展长江12.5米深水航道维护性疏浚砂综合利用试点工作。我市由此成为长江流域第三个也是长江下游及江苏省首个获得同意的疏浚砂综合利用试点城市。

市水利局全过程服务航道疏浚砂综合利用试点工作。提前介入施工方案、运输上岸和处置全过程实施方案的制定，协调省水利厅对利用方案进行审批；强化水利行业监管，成立市水利局长江航道疏浚砂综合利用试点监管工作领导小组，印发《镇江市长江航道疏浚砂综合利用首期监管方案》，对疏浚砂综合利用全程规范化监督管理。市水政监察支队作为水利监管的直接责任部门，专门成立20人的长江航道疏浚砂综合利用监管队伍，采取计划管理、视频监控及实时定位的信息化管理、全程清单化管理等多种方式，切实担负起镇江航道疏浚砂综合利用监管职责。

2020年和2021年，市水利局继续服务并推动镇江航道疏浚砂综合利用试点工作向纵深发展。积极协调省水利厅批准2020、2021年度镇江市长江航道疏浚砂综合利用实施方案；推动出台《关于规范镇江市长江航道疏浚砂综合利用项目审批监管流程的意见》，完善航道疏浚砂综合利用审批与监管工作流程；积极探索通过市场化路径，将港口码头清淤工程与长江航道疏浚砂综合利用工程相结合，进一步拓宽航道疏浚砂综合利用实施范围。试点工作开展以来，截至2021年12月底，镇江长江航道疏浚砂综合利用试点共上岸航道疏浚砂约221.95万吨，直接利税达5000多万元，可带动融资近2亿元。试点工作成效获得水利部、公安部、交通运输部以及长江委和省水利厅的充分肯定。

优化营商环境，打造“镇合意、水时办”服务品牌

立足镇江水利行业自身特点，以“行政审批做减法、优化服务做加法”为宗旨，市水利局着力打造“镇合意、水时办”服务品牌。

深度定制水利个性化审批流程。全市首家依托镇江市一体化在线政务服务平台，根据水行政审批特点，定制一套适合水行政审批特点的网上审批流程。该流程完全实现了从申请人提交申请到最后办结全过程网上流转，切实方便了办事企业，大大提高了审批效率。自2021年下半年投入使用以来，已成功办结59件行政许可事项，办结时限全部控制在3个工作日以内，比原来承诺的5个工作日压缩超过40%。

下放市级水行政审批权限。经征求市司法局意见，将部分市管涉河建设项目审批权限下放，下放后市级审批河道由原来的24条减少至11条，水库由原来的20座减少至7座中型水库，进一步减少了审批层级和审批环节。今年，市水利局又制定了《镇江市水利局小微涉河项目审批若干规定(试行)》，规定对河道堤防影响较小，不破坏堤防主体结构、不影响堤防安全及防洪抢险、对水环境保护无影响的建设项目且满足《必须招标的工程项目规定》中规定的必须招标之外的建设项目或者涉河工程投资低于100万元的建设项目，适用于小微涉河项目审批制度；对位于省级下放审批权限的河道、水库管理范围内的小微涉河项目，实行洪水影响评价报告表制度。对符合条件的小微涉河项目，建设单位填报《小微涉河项目登记表》，提供立项依据文件、涉河建设方案等相关材料清单，进行网上申报，实行“不见面”审批。市水利局组织初步审核后，下达任务交办单，通过“一事一议”将审批权限委托给县级市(区)水利行政主管部门等承办单位；承办单位组织现场核查，出具审批意见。小微项目从网上申报到审批完成一般不超过4个工作日，压缩审批时限近90%。

着力推行省级以上开发区水土保持方案、洪水影响评价和水资源论证区域评估。自《镇江新区区域水土保持评估报告》经市水利局批复同意以来，2021年完成扬中经济开发区、句容经济开发区西部工业园区域水土保持评估报告批复。今年年内完成镇江高新区、丹阳两个经济开发区和丹徒经济开发区的区域水土保持评估的批复。此外年内还计划完成镇江新区、镇江高新区、丹徒经济开发区、丹阳经济开发区、扬中高新技术产业开发区水资源论证区域评估报告。

推行“有温度的执法”，转变执法理念，防止执法简单化和“一刀切”。市水利局印发《水利行业涉企免罚轻罚清单》，对于企业自主查出涉水违法行为并主动整改的或者水行政主管部门检查发现，经提醒后企业主动整改的，予以减轻或免于处罚，并主动为企业的整改提供服务、指导。

结合“双随机、一公开”工作计划，开展涉河建设项目事中事后监管工作，压实管理责任，完善监管台账，完成梳理监管事项清单、录入执法人员数据、分类建立检查对象子库等准备工作，通过随机抽取形式确定检查人员和检查对象，保证检查工作的公平公正。开展了对市级以上审批取水许可项目、涉及河道活动审批项目、市级水土保持方案审批项目的随机抽查和对水利行业招投标领域双随机检查及对水利建设领域安全生产的行政检查等行动，对今年审批的项目做到了全覆盖监管。

另外，市水利局还推进取水工程(设施)、监测计量规范化建设，全面推行取水许可电子证照，创新取用水管理模式，推进水权交易改革。2021年在水权交易方面取得两项省内第一。江苏华电句容发电有限公司和建华建材(中国)有限公司60万立方米/年的水权交易为省内首例地表水水权交易；金东纸业和奇美化工300万立方米/年的水权交易是全省首个超百万立方米的水权交易项目。**(作者系镇江市水利局党委书记、局长)**

以绣花功夫深化美丽宜居城市建设

吴海平

市委书记马明龙在市委工作会议上指出，持续深化美丽宜居城市建设，提升城市管理精细化智能化水平，让城市更加整洁有序、更具特色魅力。城市的美丽繁荣，在于城市能级和核心竞争力的不断提升。主城区是展示城市发展水平、功能品质和精神气质的“主窗口”，如何在促进经济社会高质量发展的大局中扛起“主城担当”？市城管局党委按照省委、市委工作会议要求，坚决扛起生态环境文明建设的政治责任，不断完善优化城市治理体系，以关键领域和重点问题突破，助力经济社会绿色转型发展，全面加快城市品质提升，擦亮城市风景。

改善市容环境 建设美丽宜居城市

马明龙在市委工作会议上指出，更好扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的镇江使命，重点要在八个方面下更多实功。一座城市犹如一件艺术品，必须用绣花功夫精雕细琢方能彰显魅力。市城管局党委将深入贯彻落实习近平生态文明思想，着重围绕人民群众对美丽宜居城市的综合期盼，着力推动实现环境优美、人文醇美、建设精美的“三美与共”，建立健全安居体系、适居服务、乐居家园的“三居递进”，建设健康城市、魅力城市、永续城市的“三城协同”。目前，我市已被列入“十四五”时期全国117座地级以上城市“无废城市”建设名单，市城管局将践行新发展理念，深化固体废物综合管理，推动“无废城市”建设。重点推进装修垃圾资源化利用厂终端建设，力争使30余万吨的市区年装修垃圾早日实现无害化处理和资源化利用。出台《镇江市生活垃圾分类管理办法》，建立完善垃圾分类处置机制及目标管理体系，动员全市人民广泛参与垃圾分类，以实际行动守护镇江青山绿水的生态环境。聚焦主责主业，坚持不懈努力提升市容环境质量，对标全国文明典范城市创建，把主城区322条一般道路和已纳入市政道路管养体系的309条城市道路和340条街巷，全面对标“国”字号管理标准，强化道路扬尘、平整、洁净三方面管理，力争实现主干道“席地而坐”、次干道“清爽洁净”、背街小巷“整洁畅通”；将60座城市桥梁、1条隧道、6.63万米护栏，全面纳入标准化、规范化、系统化安全监管之中，实现精细化管理，为市民群众创造舒适生活空间。与市文明办联合开展“五争五建”活动，加快打造一批幸福广场(公园)、幸福街巷；美丽校园、美丽公厕；样板公益广告点位；和谐社区(小区)、和谐窗口；最美道德讲堂、最美志愿服务站点，常态长效推进文明城市创建，共建共享舒适宜居的生活环境。

狠抓城市顽疾 治理提升城市品质

以提升和满足市民多元活动为宗旨，全面构建“干净整洁、设施完善、秩序井然、生活便捷、文明和谐”的城市公共空间新格局，协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护和人民群众高品质生活。采取局领导挂钩街道方式，持续深化“我为群众办实事”实践活动，针对群众关注的占道经营、人行道机动车违停乱停、小广告乱贴乱画等城市治理的顽瘴痼疾，坚持靶向施策、标本兼治、源头治理，着力营造干净美丽、整洁有序的城市环境，真正让城市治理的“责任清单”转化为人民群众的“幸福清单”。建设管理城市，重在细节、重在平常，需下足绣花功夫常态治理、精管善治。市城管局将采取部门联动方式，进一步完善巡查、巡检、养护机制，及时更换破损窨井盖和修缮下沉路面，加大道路扬尘污染巡查，坚决杜绝渣土车抛撒滴漏、不密闭运输、带泥上路等违规行为；严格烧烤摊点及大排档集中整治，坚决取缔露天烧烤、马路大排档等违规经营摊点；加大空间修补，推进绿色建设，精细化改造提升绿地、绿道、绿廊，建设“公园城市”，着力塑造清新整治的宜居城市美。

缓解停车矛盾 倡导绿色低碳出行

停车难已成为城市发展面临的普遍问题，也是百姓关注的热点问题之一。目前，镇江市区共有停车泊位44.32万个，但停车矛盾仍然突出。市城管局坚持系统思维，修订《镇江市区停车场管理办法》，充分利用现有空间，探索“错时共享”模式新思路，用“微创手术”为城市停车找地方，通过老旧小区改造、新增道路临停泊位、设置限时免费停车泊位、引导机关事业单位内部停车场错时共享向社会开放等举措，深度挖掘停车资源，规范有序停车。对残疾人车辆、出租汽车、城市配送车辆、公厕周边、学校门口等特殊停车需求，将设置专用停车位，并根据道路交通情况严格限制停车时间。科学释放道路资源，合理划定允许夜间、周末、法定假期停车路段，缓解老旧小区“停车难”问题。综合考虑市民停车需求与动静态交通等因素，发挥价格杠杆调节作用，撬动市区停车位实现“快循环”。同时，积极倡导绿色低碳出行，目前主城区共有公共自行车1600辆，共享单车10000辆，有桩共享助力单车4000辆，能基本满足市民短途出行需求，年均可减少碳排放2450余吨，从而提供更有力的能源保障，更好地服务全市经济建设，为现代化新镇江建设提供坚实节能减排支撑。

(作者系镇江市城市管理局党委书记、局长)

党建领航让丹阳市场劲吹文明之风

(上接1版)市场每天还不定时对农副产品开展抽样快速检测，严把产品检测关。

百家兴市场是丹阳农贸市场文明窗口管理的一个缩影。丹阳市场服务有限公司负责人表示，对示范经营户“挂牌亮身份”，既是荣誉牌，也是监督台，能激励广大经营者诚信经营、提升优质文明服务意识，推动文明城市创建长效管理深入开展。目前，该市的其他农贸市场也纷纷效仿，对评选出的党员诚信经营户和诚实经营户推行“挂牌亮身份、作创建表率”活动。

江苏瑞祥科技集团成功上榜

(上接1版)目前，瑞祥科技集团服务企业用户超过16万家，与3000多个品牌、60000多家连锁商超、百货、餐饮等客户达成深度合作，集团每月与签约商户的结账金额过亿元。

近年来，瑞祥科技集团依靠技术创新和技术进步，开发建设互联网企业智慧云服务福利平台，及“互联网+行业创新”平台服务，建有区块链、大数据等前沿研究中心，目前拥有专利以及软著等知识产权百余个，参与编撰互联网协会《2021中国互联网发展报告》。瑞祥科技集团还积极推进数字党建、数字工会、数字乡村三大板块建设，完善“数字+产业”跨界融合，强势赋能数字经济与实体经济深度融合。凭借深厚的技术底蕴和敏捷的创新能力，瑞祥科技集团先后荣获“中国软件和信息服务业企业信用评价AAA级”、江苏省“2022年上市·独角兽重点培育企业”和“赋能专精特新‘企明星’入榜单位”等荣誉。

瑞祥科技集团相关负责人表示，此次成功上榜，不仅体现政府职能部门和权威专家对瑞祥科技集团的认可和勉励，更展现出瑞祥科技集团在科研创新及服务经验方面的综合竞争力。未来，瑞祥科技集团将不断增强核心竞争力，夯实数字产业基础，深度参与产业数字化发展进程，致力于成为行业客户最值得信赖的合作伙伴。

“放”出活力 “管”出公平 “服”出效率

(上接1版)2021年以来，全区共制定双随机抽查任务220项，开展双随机检查355次，检查市场主体6000余户，市场监管领域“双随机、一公开”抽查实现常态化、全覆盖。去年以来，新区市场监管局积极开展信用监管创新工作，在重点领域率先探索“双随机+信用分级分类”监管新模式。依托第三方专业机构对全区特种设备使用单位开展风险等级分级分类，以风险等级为分类标准实施“双随机、一公开”差异化、精准化监管，从而实现监管对诚信守法者“无事不扰”，对违法失信者“无处不在”。在注册登记方面，2021年全区新设市场主体6234家，同比增长10.7%，在疫情影响下新设主体数逆势增长，充分激发了新区市场主体活力。

科学“管”，刚柔并济持续加大失信惩戒力度。为强化市场信用约束，提高违法失信成本，新区市场监管局建立健全多项市场主体失信惩戒机制，积极构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局。今年年初，市场监管局依法将辖区内某个销售不合格豆芽并拒不配合调查的经营户列入严重违法失信名单，该案是《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》新规实施以来全市首起列入严重违法失信名单案例，为强化信用监管基础性作用发挥了示范引领效应。同时，严格规范经营异常名录管理，依法将违法失信者及时列入经营异常名录、实施相应惩戒措施。截至目前，共列入经营异常名录企业8418户次。此外，按照“唤醒一批、规范一批、吊销一批”的原则，定期对长期停业未经营企业开展清理吊销，让“僵尸企业”彻底退出市场。截至当前，共清吊“僵尸企业”1932户，有效净化了市场环境，提升了市场主体质量。

高效“服”，纾困解难全面助力市场主体发展。为提升服务质量，助力企业发展，新区市场监管局积极完善市场主体移出经营异常名录、提前移出严重违法失信名单、提前停止公示行政处罚信息等多项信用修复制度。通过“缩短信息公示期限、规范信用修复程序、压减办结时间”等一系列新措施，构建“及时告知、宣传到位、快速修复”的信用修复服务机制。对符合信用修复条件的企业，主动开展信用修复帮扶指导，鼓励违法失信企业主动纠错、重塑信用，全面增强企业守法经营意识。截至当前，共移出经营异常名录企业1486户次，受理35笔信用修复申请且全部审批通过，有力重塑了企业信用形象，激发了市场主体活力，优化了辖区营商环境。此外，为500余家次企业开具信用证明，助力辖区企业上市融资、评优评先，推动经济高质量发展。

“下一步，我们将持续织密市场主体信用监管网，依法依规落实市场监管责任，切实减轻企业负担，提高监管效能，让信用监管有力度更有温度。”新区市场监管局党组书记、局长赵建平介绍。

京口王家新苑 1092套安置房安置到位

(上接1版)我市首批按照“统建统管”新模式进行开发的安置房有两个项目，王家新苑就是其中一个。京口区住建局局长程鹏告诉记者：“对安置房实行‘统建统管’，优选实力雄厚、技术成熟、管理规范的企业参与安置房建设，所建房屋再按核定价格由相关单位回购，从而为项目进度、质量、安全等提供坚实的保障。

王家新苑安置房项目占地148.5亩，包括17栋住宅楼和1栋商业用房，其中11层住宅5栋，17至18层住宅12栋；提供机动车位1068个，为回迁户提供更加舒适、便捷、优良的生活环境。8月12日，谏壁街道办事处和京口区房屋征收指导中心联合发布了王家新苑安置房的回迁安置通知。本次回迁到该安置房的拆迁项目共7个，分别为：王家花园城中村、刘家湾组、焦东焦西、张宋组(创普大道)、雩北下虞组、癞元墩、东京南谢组项目。安置房户型分为5种：76平方米、88平方米、105平方米、120平方米、140平方米。此次回迁安置过程中，京口区严格按照公平、公正、公开原则进行。

记者在现场看到，“王家新苑欢迎业主回家”的红色气拱门展现了一派喜庆气氛，小区入口处还铺上了红地毯；小区内绿树掩映、青草依依，环境很是优美；休闲小广场区域铺上了彩色塑胶，很是明艳醒目。已建好的小高层住宅楼房屋外墙是目前流行的土黄色，辅以褐色，非常时尚。楼内公共区域铺了墙砖、地砖，电梯显示设备均是液晶面板，还设置了保安巡岗打卡点，很是上档次。

谏壁街道制作了“回迁安置流程指南”指导牌，引导回迁安置居民选房。谏壁街道办事处主任姚斌介绍：“安置期间，街道每天派出110余人，负责协调、处理选房现场各项事宜。现场原搬迁组成员点对点服务回迁安置居民，一户一人跟踪服务直至拿房验房结束，做到包拆迁、包回迁、包服务、包满意。”

“我为镇江旅游献良策”有奖征集启事

为进一步推进镇江旅游产业跨越式发展，集思广益，征集公众意见建议，凝聚社会共识，发掘各界才智，为我市旅游业的健康快速发展“指点江山”“把脉开方”，现举办“我为镇江旅游献良策”活动，面向全社会征集旅游创新创意的“高招”“金点子”，具体方案如下。

一、主办单位

镇江市委宣传部

镇江市文化广电和旅游局

镇江市旅游协会

镇江报业传媒集团

二、征集范围

面向全球公开发布征集通知，海内外凡关心关注镇江旅游发展、对镇江旅游有独到见解的社会各界人士均可参加。

三、时间安排

征集阶段：8月8日-9月15日

评奖阶段：9月16日-26日

对外公布：金山文化艺术·国际旅游节期间

四、征集内容

立足新形势下游客休闲、度假、体验等复合型旅游需求，面向社会征集和宣传一批对镇江旅游发展产生重大影响、具有较强引爆和引流作用的好创意、好点子、好方案，重点包括但不限于“如何加快镇江旅游复苏发展”“如何更好地对旅游资源进行开发利用”“如何提升镇江旅游服务质量”“如何彰显镇江文旅融合辨识度”“如何创新镇江精品旅游项目/线路”“如何打造镇江旅游现象级网红爆款”“如何创新策划文旅节庆活动”“如何创意设计旅游文创产品”等课题，提出具有针对性、建设性、独特性和可操作性的意见、建议、项目书、策划文案或构思、线路设计、产品设计或构想等。只要是金点子，形式不拘一格。

五、征集须知

1.需填写“我为镇江旅游献良策”活动征集表(扫描二维码，根据提示下载或提交)。

2.需根据镇江实际情况，提供科学、务实、有独特性、易项目化、可操作性强的计策内容，字数不限。

3.作者须保证所提交的为原创作品，保证未侵犯他人的知识产权；如涉及著作权(版权)等法律纠纷，作者自行承担一切后果和相应法律责任，活动组织方不承担任何法律责任，并以此公告视同完成告知义务。

4.如有创意或作品内容相同，以先投稿者为准(以投稿时间先后为次序)。

5.应征作品无论采用与否，请自留底稿。

6.联系方式：镇江报业传媒集团文教融媒中心，电话：(0511)85011817,电子邮箱:jjwbdw@sina.com

六、奖项设置

由市委宣传部、市文广旅局、市委网信办、镇江报业传媒集团、市文旅集团等单位抽调专家组成评审组，对应征作品进行评选。其中评选一等奖2名，奖金各3000元；二等奖4名，奖金各1800元；三等奖8名，奖金各800元；优秀奖12名，奖金各500元。同时，对有可操作性的创新创意设计作品，将与作者进行进一步的合作洽谈、共推项目落地实施。

请扫描二维码，在线填写“我为镇江旅游献良策”活动征集表。