

加快推进镇江数字产业融合发展的对策与建议

镇江市委党校 周秋琴

做好镇江数字产业融合发展这篇大文章,是推动“三高一争”、实现新路超越的重要路径,是突破发展瓶颈、持续激发动能的关键变量,也是实施产业强市战略的重要抓手。我们要把握变革趋势,抢抓数字化转型机遇,深入推进数字技术与经济社会各领域全面融合,推动高质量发展,创造高品质生活,实现高效能治理,积极探索数字产业融合发展的镇江新路。

加快构建智能生产场景,推进制造业智能化转型

营造数字基建场景。围绕数字产业化需求,打造数字经济底座,加快5G基站等新一代信息基础设施建设,实现城乡5G信号全覆盖。积极布局千兆5G精品网络,打造5G全面商用场景标杆。优化全市数据中心基础设施建设布局,推进丹阳、扬中、润州、镇江新区等地大数据中心建设,加快实现数据中心集约化、规模化、绿色化发展,夯实新场景建设的信息网络支撑。

营造数字化转型场景。围绕制造业企业数字化转型,加快工业互联网创新发展,围绕新型电力(新能源)装备、智能农机装备、医疗器械、高性能材料等重点特色产业链培育建设一批综合型、特色型、专业型工业互联网平台,提供全产业链一体化管理和服务,努力打造重点产业链协作平台。按照“大企业做平台,小企业上云端”的思路,积极开展工业企业智能制造诊断和规上工业企业技术改造专项行动,大力实施“上云用数赋智”行动。

营造智能制造场景。聚焦数字化智能制造发展,建设一批智能车间(工厂),拓展区块链、大数据、人工智能等在生产制造中的应用,构建具有大量级、强示范带动的数字化管理、智能化制造、个性化定制等生产制造新场景。

营造数字产业融合场景。围绕

数字化产业链高效协同,打通电子信息、装备制造、医疗健康、汽车及零部件等领域的产业链上下游企业数据通道,推进全渠道、全链路供需调配和精准对接,打造“研发+生产+供应链”的数字化产业链,形成大中小企业联动发展、上下游企业跨界融合的数字化产业集群。

加快构建新型消费场景,推动生活性服务业数字化发展

营造消费数字化场景。围绕生活性服务业数字化转型趋势,加快发展餐饮外卖、共享出行、在线教育、远程医疗等服务业新模式。搭建线上综合服务平台,推动传统商贸企业应用“社交电商”“平台销售+直播带货+短视频”开展数字化转型,推动新消费企业围绕零售、文旅、体育、汽车等消费领域开展场景创新,以商品、服务的情境交融,以多元化的生活体验引导居民生活方式的变革。

营造数字生活新场景。培育电商直播、电子竞技、游戏动漫等线上消费新业态和互联网医疗、无人经济、远程办公等线上服务新业态;发展数字商贸、数字文旅、数字教育、数字健康、超级菜场等数字消费场景,拓展“云逛街”“云体验”等消费新空间,构建全方位、智能化、现代化的沉浸式体验场景。

加快构建生产服务场景,推动生产性服务业数字化发展

营造智慧物流场景。围绕打造成长经济带上重要物流枢纽的建设需求,推进镇江港等重点港口开展“5G+智慧港口”应用和“5G+智慧物流园区”试点示范。以重点产业园区(集聚区)为载体,搭建行业供应链公共服务平台和供应链综合服务平台,形成物流与商流、信息流、资金流的跨界融合场景。

营造智慧商贸场景。加快商贸流通企业数字化应用和商业模式创

新,发挥丹阳眼镜电子商务集聚优势,打造一批新兴电商主体,推动形成“线上线下融合”的本地特色电商平台“贸易新模式,提高企业跨业跨区域融合发展水平。

营造人力资源协同场景。围绕人才的“全生命周期”服务需求,全方位打造人才招引、培育、服务三大应用场景。主动融入G42沪宁沿线人才创新走廊,深化“金山英才”计划,广泛吸引海内外高层次数字经济人才集聚。以智能制造企业为主体,着力引培掌握数字技能的“数字工匠”和新型卓越工程师,推动复合型人才和团队建设。大力推进人才“镇兴”行动,围绕集成电路、区块链、人工智能、5G等产业链条,着力引进一批适应数字产业化和产业数字化需要的“数字蓝领”。

加快构建数字农业场景,推动农业数字化发展

营造农业生产数字化场景。构建“1+1+N”的农业大数据服务平台,汇集整合畜禽养殖监管、农药监管、农产品质量追溯、绿色高产高效创建等信息平台数据资源,实现业务联动和信息协同。发挥句容现代农业产业示范园等农业示范区等平台载体的引领作用,加强5G、卫星遥感、物联网、AI等技术的精准灌溉施肥、智能养殖、远程监控、作物成熟评估分选、农机智能自动作业等前沿智能农业应用,打造一批数字农业示范基地,实现数字经济赋能乡村振兴。

营造加快农业服务数字化场景。建设数字化农产品流通服务体系,持续推进农村电子商务建设,大力发展直播、短视频等网红经济,引导新型农业经营主体与知名电商企业全面对接,打通本地供应链,提高农产品流通效率。积极配置数字技术产业要素,大力发展休闲农业、创意农业、观光农业、认养农业、都市农业、分享农业等新业态新场景,让每个村庄都成为乡村振兴体验区、创新创业孵化地。

耕地“非粮化”整治面临的 新矛盾及破解之策

镇江市委党校 戴璐衡

近年来,党中央、国务院高度重视土地资源高效利用和粮食生产安全工作。防止耕地“非粮化”,是保障国家粮食安全的重要举措,也是中央的明确要求。目前,镇江耕地“非粮化”增量得到有效遏制,但要彻底解决存量问题,还需要破解诸多堵点难点。因此,要因地制宜,分类施策,妥善化解矛盾。

耕地“非粮化”整治面临的新矛盾

——与农民生计改善存在矛盾

一是“强制限期清除”容易引发社会矛盾。完全清除基本农田上已经种植的林果、花卉、苗木及鱼塘等经济作物和园艺基础设施的要求,缺乏一定的法律依据和具体的强制手段。如果法律条件不具备,操之过急,限期清除行动极易引发社会矛盾,不利于农村社会稳定和乡村振兴战略实施。二是影响农民生计改善。多年来的基层实践经验表明,发展特色产业是增加农民收入的重要手段,显著提高了农民生活水平,但也造成了一定的“非粮化”的耕地存量。如果强制“非粮化”耕地改种粮食,容易引起群众对产业政策稳定性的质疑,损害地方政府管理效益;如果不能及时找到替代品种或产业,将会影响农民持续增收。特别是对一些主要靠产业扶贫实现脱贫的地区和农户,其后果既不利于巩固脱贫攻坚成果,也不符合脱贫不脱政策的要求。改革开放以来,广大农民依靠发展经济作物实现了脱贫,而“退粮还粮”的强制实施会影响农业供给与需求的不匹配,造成巨大的经济损失。

——引导农民种粮缺乏有效手段

多年来,一些农民综合考虑成本、效益等因素,选择种粮或不种粮的现象一直存在。现行法律明确规定,农户有生产经营自主权,政府

不得干涉农民自主安排的生产经营项目;永久基本农田不能发展林果业和挖塘养鱼,但没有规定必须种粮。有基层同志认为,处置耕地“非粮化”工作一旦过头或走偏,就可能侵害农民生产经营自主权,对于农民而言,为了增收种植经济作物合情合理合法,要求农民改种粮食的底气不足,缺乏有效手段。

——配套政策和工作机制还不健全

《意见》规定:“不得违规在粮食生产功能区建设种植和养殖设施”“推动制订和完善相关法律法规,明确对占用永久基本农田从事林果业、挖塘养鱼等的处罚措施”。如果今后相关法律法规修订完毕,这些制度规定只能依法处置永久基本农田上从事林果业、挖塘养鱼等行为,但对不在永久基本农田上的粮食功能区上从事“非粮化”种植和养殖,依然缺乏法律处罚依据。只要粮食功能区与永久基本农田存在地块交叉,这一制度漏洞就可能给永久基本农田之外粮食功能区的“非粮化”治理留下隐患。

破解之策:

耕地“非粮化”整治矛盾的优化

——分类处置耕地“非粮化”存量

对于破坏耕作层的生产经营行为要立即进行清退处理。比如在永久基本农田挖塘养鱼,将严重破坏耕地的原有功能,影响后续的种粮,政府相关部门应当根据相关法律法规,及时依法清退。对于不破坏耕作层的“非粮化”行为,要通过市场手段引导其逐步退出,循序渐进,许多经营主体已签订土地流转合同的合法合同,限期强制清退不合时宜。对签订了合法土地流转合同的规模经营主体,如其生产经营行为不属于立即清退范围,可以到合同

期满再行处置。因此,各地政府应制定分期分批处置耕地“非粮化”方案,细化“时间表”“路线图”和具体工作举措,并且处置方案和工作进展应按时上报上级农业农村部门备案,以利监督检查。

——科学调整补划永久基本农田

要高度重视多种复杂原因造成的基本农田“上山、下海、入湖、进房、占道”等历史问题。目前,耕地地块信息上图入库后,卫片执法很严格,处罚追责严厉,个别地方想搞变通很困难,实事求是调整各地永久基本农田面积和地块位置的技术、制度条件已经基本具备。因此,不能以“开口子后无法控制”为由,将不具备种粮条件的永久基本农田重新划入“永久基本农田”。要严格对照永久基本农田的技术条件,剔除不具备条件的永久基本农田,重新补划其他地块。确实在本地区没有地块可补划的,可以调减当地永久基本农田保有面积,允许跨县市甚至跨省补充同等量永久基本农田,按照“谁补划、谁出资”的原则支付跨区域补充永久基本农田的建设资金。

——建立防止耕地“非粮化”长效机制

综合运用卫星遥感等现代信息技术,定期对全国耕地种粮情况进行监测评价,建立耕地“非粮化”情况通报机制。尽快出台《粮食安全保护法》,修订《基本农田保护条例》,明确流转耕地“非粮化”具体要求。鼓励各地制定粮食生产功能区保护办法,制定耕地“非粮化”处置措施。加快制定推广土地经营权流转合同示范文本,约束流转主体生产经营行为。加大法律政策宣传力度,激发各类农业经营主体保护耕地和种粮的积极性、自觉性和荣誉感。

发挥乡土人才在乡村振兴中的关键作用

句容市委党校 徐进

乡村振兴,农民是主体,产业是基础,人才是根本。句容市现有各类乡土人才2100多人,其中34人入选省“三带”人才。建成省级乡土人才传承示范基地1家,省级乡土人才大师工作室6家,3人入选国家级非遗传承人,1人入选“大国非遗工匠”,涌现出一批在产业发展、技艺传承、社会服务方面的带头人,为促进农民增收、乡村发展发挥了重要的作用。用好乡土人才,充分发挥他们的积极性和创造性,探索乡村振兴的新路径是当前乃至今后的重要任务。

党建引领发挥组织作用

句容积极探索党建引领乡土人才的组织作用,取得了较好的经验和做法。一方面,将支部建在田间地头。建立以耨模、劳模、“三带”人才名字命名的工作团队、书记工作室,建立符合条件的合作社党支部。另一方面,建立新农人党支部。由句容农业农村局、乡村振兴局牵头,培育吸纳高素质新农人加入党组织,通过他们在创新创业、技能传承、发展产业方面的探索,吸引更多的人才回乡创业。在整合乡土人才力量的过程中,进一步发挥支部在田间地头的作用,形成“支部+合作社+农民”的发展模式,带动产业振兴、农民致富。进一步将党组织向新型农业经营主体延伸,扩大覆盖面,增强组织凝聚力,增强乡土人才的活力。做好新农人党支部建设,对纳入乡土人才的对象,全程跟踪考察,对有人党意愿的作为发展对象积极培育。对回乡创业的大学生、退役军人、在城镇打工返乡的农民等群体,在产业引导、技能培训、素质培养等方面加强管理,不断完善乡土人才队伍建设。

培塑典型发挥示范作用

句容在乡土人才典型培育示范上注重整体和产业带动效应。句容高效农业产业具有鲜明的特色,有优质粮油、高效园艺、苗木草坪、优质茶叶和特色养殖等五大主导产

业,其中,白兔草莓、丁庄葡萄、大卓水蜜桃远近闻名。根据产业优势,挖掘选优典型,扩大示范效应。全国劳模方应明,他带领的葡萄合作社服务范围涵盖8个镇21600余亩的葡萄种植园,服务农民1621户。全国优秀党务工作者刘树安,在他的带领下,唐陵村依托生态资源优势,率先发展苗木产业,带动茅山革命老区和周边共计40多个村种植30多亩花卉苗木。唐陵花木交易市场龙头企业创成国家农业产业化重点龙头企业。省“三带”名人董联合,联合周边30余农户成立句容市边城镇茗之语茶叶种植专业合作社,组织和带领农民增收致富,等等。这些典型发挥了示范带动作用,对推动乡村振兴产生了积极意义。今年,句容市在推进乡村振兴方面,提出了培育产业振兴带头人、“头雁”人才10名、“兴农科技英才”发展经营标兵、富民技术能手“三型新农英才”100名,高素质农民900人以上的目标。句容一面挖掘老典型的潜力,做好合作社品牌、做精做强产品标识,在国内中高端市场打响句容高效农业品牌;另一面抓好青年乡村人才的培育,使其在农村干出一番天地。如,返乡创业的大学生华梦丽,创建果牧不忘家庭农场,带领一帮大学生扎根农村,发展农业。同济大学毕业的范亚君,在白兔镇创立江苏伊思贝拉生态农业科技有限公司,自主培育及引进草莓新品种,一年四季向外供应稳定可控的绿色优质草莓苗。大力实施青年乡村人才培养工程,吸引更多的年轻人投身到乡村振兴工作中,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有希望的职业。

优化条件发挥激励作用

优良育人育才环境,才能让乡土人才扎根农村,干出一番事业。首先,完善政策激励的措施和机制。制定出台“十四五”期间乡土人才激励政策,明确在资金、项目、金融等方面的扶持奖励政策,以及在

业务培训、职称晋升、组织活动等方面的激励机制。将高层次乡土人才纳入“福地英才”计划,跟踪管理和服务。积极申报省市乡土人才的认定和省级“三带”人才、乡土人才大师工作室,让乡土人才有地位、有声誉、有影响。鼓励创办乡村振兴技能大师工作室,选拔一批具有高超技艺、精湛技能和工匠精神的高技能人才,积极发挥辐射带动作用。继续举办句容“十佳农民”评选,使他们在技术上得提升、身份上获认可。其次,创新乡土人才的评价机制。将乡土人才发展规划列入句容全市人才发展规划。对国家、省市县不同层面的乡土人才给予相应待遇,并对其进行年度考核,考核结果作为晋升和退出的主要依据,打破一评定终身的机制。积极扶持乡土人才参加国家、省市级技能大赛,对获奖者给予表彰和奖励。加大对乡土人才的培训,人才部门、农业部门每年应拿出专项费用,在市场培育、产品生产、业务技能等方面进行专业培训。联手农林大学、农业科学研究所对乡土人才知识更新进行系统教育,不断提升乡土人才的素质和能力。第三,落实提高相关待遇和保障。对乡土人才在教育、保险、医疗、养老、住房等方面给予享受相关人才政策,提高补贴标准。建立乡土人才协会,配合人才、农业部门对乡土人才的管理,定期听取他们的意见和建议,不断改善乡土人才激励机制。探索实行“乡土人才服务卡”制度,着力给予乡土人才消费信贷、创业帮扶、医疗健康等增值服务。加强舆论氛围营造,广泛宣传乡土人才先进典型、先进做法,提升乡土人才的荣誉感和责任感。



在“两个结合”中开辟 当代马克思主义中国化新境界

丹阳市委党校 湛燕

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记首次提出“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”即“两个结合”的科学论断,对于继续推进马克思主义中国化具有重大意义。

“两个结合”的实践历程

在中华民族和中国人民“站起来”过程中,这一时期虽然并未出现“两个结合”的明确表述,但以毛泽东为主要代表的中国共产党人开始把马克思主义与中国革命和建设实践相结合,初步探索了马克思主义和中华优秀传统文化相结合,形成了毛泽东思想,实现了马克思主义中国化第一次历史性飞跃。

在中国人民“富起来”过程中,以邓小平、江泽民、胡锦涛为主要代表的中国共产党人,把马克思主义普遍原理和中国特色社会主义发展实践相结合,和中华优秀传统文化相结合,确保了中国特色社会主义事业的民族性和时代性,建设了有中国特色的社会主义。“中国特色”其实就是“两个结合”的另一种表述。这一时期形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,实现了马克思主义中国化新的飞跃。

在近来从站起来、富起来向强起来的伟大飞跃中,以习近平同志为核心的党中央把马克思主义基本原理和中国特色社会主义新时代的具体实际相结合,在中华民族五千多年文明的滋养下,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了对马克思主义中国化新的飞跃。在对历史经验的深刻总结中,习近平同志明确提出“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”的科学论断,实现了从“一个结合”到“两个结合”的历史演进,升华了对马克思主义中国化的系统认识。

“两个结合”的科学内涵

马克思主义基本原理同中国具体实际相结合主要有两个层次的内

涵。一是马克思主义基本原理“化”中国具体实际。这里的“化”是指理论指导、理论应用,即根据中国具体实际来应用马克思主义,用马克思主义立场观点方法分析和解决中国问题,这是马克思主义科学理论指导中国实践的过程。二是中国具体实际“化”马克思主义基本原理。这里的“化”是理论检验、理论升华,也就是通过中国具体实践来检验马克思主义学说的科学性、真理性,并把中国具体实践经验中具有普遍意义的内容提炼升华为马克思主义的一般性原理。

马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合也包括两个层次的内涵。一是马克思主义基本原理“化”中华优秀传统文化。这里的“化”是理论改造、思想激活,即中华优秀传统文化的思想内涵、价值理念等在马克思主义的指导下实现创造性转化和创新性发展,不断焕发出新的生机活力。如传统文化中的“民惟邦本,本固邦宁”转化为中国共产党人的“人民至上”等。二是中华优秀传统文化“化”马克思主义基本原理。这是内化、文化化,也就是在中华优秀传统文化的滋养下推动马克思主义内化为中华民族文化的主要组成部分,形成具有中华文化特点的马克思主义。

“两个结合”的实现途径

站在“两个一百年”奋斗目标的交汇点上,以史为鉴、开创未来,必须坚持“两个结合”中继续推进马克思主义中国化。

第一,坚持实践导向。以当前正在做的事为中心,运用马克思主义方法,着力解决当前和今后较长一段时期内的重大实践问题,让“两个结合”在新时代绽放绚丽的思想光芒。坚持实践导向,需要准确把握新时代我国经济社会发展的新需求新问题,从我国当前社会主要矛

盾入手,在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中增强忧患意识,把握推进马克思主义中国化的主动权。

第二,坚持人民至上。在马克思主义中国化过程中贯彻“两个结合”,必须以人民为中心,把马克思主义中国化的最新理论成果面向群众、服务群众,发挥人民群众在推动“两个结合”中的积极性、主动性、创造性,激发广大人民群众理论创新与实践创造的激情和热情。在坚持中国共产党领导的前提下,始终把人民性贯彻于“两个结合”的全过程和各方面;在马克思主义、中国具体实际、中华优秀传统文化之间架起融合的桥梁,持续推动马克思主义中国化。

第三,坚持民族特色。习近平同志强调,马克思主义传入中国,最终扎根中国大地,开花结果,是同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用而不觉的价值观念融通的。一百年来,中国共产党不断推进马克思主义与中华优秀传统文化相结合,赋予马克思主义鲜明的中国特色、民族特色,并把中华民族的价值共识、精神追求等内化于马克思主义中国化的理论成果之中,促进马克思主义在中国大地绽放出灿烂的光芒。新征程上,要继续推进中华优秀传统文化的转化和发展,持续为党的理论创新提供文化养分。

第四,坚持开拓创新。中国共产党历来是一个重视并善于推进理论创新的马克思主义政党。在革命、建设和改革各个时期,我们党持续推进马克思主义中国化,不断开创出马克思主义发展的新境界。新的历史起点上,在推进“两个结合”中,必须赋予马克思主义新的时代特质,更加彰显马克思主义的蓬勃生机和强大活力,不断开辟马克思主义发展的新境界,续写新时代马克思主义中国化的新篇章。

