

# 中华瑰宝护佑百姓健康

## ——中医药法施行五周年回眸

《中华人民共和国中医药法》是我国中医药领域第一部综合性、全局性、基础性的法律，自2017年7月1日施行至今已五年。其间，法治体系加速构建，推动中医药在服务体系、传承创新发展水平等方面稳步提升，中医药这一中华瑰宝为护佑百姓健康做出新的贡献。



内蒙古自治区中医医院药剂师根据处方调配中药。新华社发

### 以良法促善治：

#### 出台20多项政策文件细化法律规定

进入新发展阶段，群众对健康的需求越来越高。中医药法施行以来，支撑其落地的配套制度体系日益完善，让中医药在健康服务中有了更大的用武之地。

从《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》出台、全国中医药大会召开，到《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》印发实施，再到国家中医药综合改革示范区启动建设、“十四五”中医药发展规划出台，我国中医药发展的“四梁八柱”日益牢固。

国家中医药管理局会同有关部门出台了20多项政策文件，细

化中医药法相关规定，推动符合中医药特点的服务价格管理、中药审评审批制度改革，在中医药人才培养、使用等方面推出更多举措。

为落实中医药法，建立健全地方中医药法规，26个省份颁布了修订后的地方中医药条例。多地加强中医药管理体系建设，新成立省级中医药主管部门，提升规格，强化职能。

此外，中央和地方财政加大了对中医药事业的资金投入力度。在中医药法保驾护航下，依法促进中医药发展的社会氛围愈发浓厚。



河南禹州市中医院的药剂师进行中药饮片调剂。新华社发

### 科技部门惠企纾困护航创新

(上接1版)

科技企业尤其是处于成长期的中小微企业，抵御外部风险能力较弱，受疫情影响大。镇江国家大学科技园聚焦为企纾困，全力打造创新创业的政策环境，坚持“困难时刻及时出手、最难时候靠前解忧”。镇江国家大学科技园管理办公室、新区丁卯街道科技创新和投资促进局局长郑吉告诉记者：“园区共有53家科技型企业，仅疫情最严峻的3-4月份，我们就减免企业租金近140万元，真正让政策能感知、有温度、见效果。”

惠企业、暖民心、促发展，市

政府纾困解难24条政策措施发布后，科技部门及时将减免房屋租金的相关政策推送至各孵化载体和在孵企业，倡导有条件的科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等载体，对承租其经营用房的企业给予租金减免。今年截至5月，全市共有27家科技孵化载体为414家中小微企业减免租金约975万元。

解难点、输血液、卸包袱，科技部门精准施策打出纾困组合拳，助力镇江创新浓度不断提升、创新活力持续迸发、创新生态更有温度。

### 江苏天海牵手清华大学 助推氢能装备制造发展

(上接1版)

江苏天海牵手清华大学联合研发的《电催化选择氧化制备高价值化学品的系统设计》是一项集经济价值、行业价值、企业战略价值于一身的重大项目，通过电催化选择氧化反应设备，制备高价值化学品，获取高附加值氧化产物，提高制氢过程的综合效益，推动解决电解水制

氢成本较高的共性问题。

此次双方合作，将借助高校和企业各自优势，助推企业转型升级，扩大清华大学研究成果转化为社会效益，增强江苏天海特种装备有限公司市场竞争力，为打造氢能装备制造基地打下坚实基础，为我市高端制造业高质量发展贡献力量。

### 家门口看中医：备案中医诊所超2.6万个

因其“简、便、验、廉”，中医药服务在基层有着广阔空间。在中医药法推动下，我国基层中医药服务能力不断提升、网络不断延展，越来越多群众在家门口就能看中医。

国家中医药管理局数据显示，截至2021年底，全国备案中医诊所超过2.6万个；目前，我国98%以上的社区和乡镇医疗卫生机构能够提供中医药服

### 促改革释活力：95%的中医医院已纳入医保定点范围

出台《中医诊所备案管理暂行办法》等中医药法配套制度文件；简化古代经典名方制剂上市审批，改革完善中药注册分类，鼓励中药新药创制；动态调整医疗服务价格并向中医等体现技术劳务价值的服务项目倾斜……

在细化完善中医药法相关规定过程中，不合理的体制机制藩篱被逐步破除，中医药发

展释放出创新活力。一些改革措施促进多方受益，既增强了中医医疗机构和中医药人员提供服务的积极性，也给老百姓带来了更多实惠。

广西柳州确定17个中医优势病种按病种付费，从疗效价值的角度确定中医病种付费标准，实行同病同质同价；贵州遴选不少于10个中医药适宜技术门诊病种和5个中医优势

病种实行住院按病种支付……多地探索符合中医药服务特点的医保支付方式，鼓励提供和使用适宜的中医药服务。

与此同时，老百姓看中医能报销的医院和项目越来越多。国家医保局数据显示，目前，95%的中医医院、92%的中西医结合医院已纳入医保定点范围，基本满足了参保人员的就医需求。

### 传承创新发展：中医药骨干人才超万名

在抗击新冠肺炎疫情过程中，我国坚持临床科研一体化，组织筛选出“三药三方”等临床有效方药，并推动转化为中药新药。这一传承精华、守正创新的生动实践，正是中医药科技创新能力提升的缩影。

五年来，我国中医药科研平台体系进一步完善，一批科

研成果获得国家奖项，中医药守护百姓健康的“本领”不断增强。

随着中医药法及其配套制度落地见效，我国中医药人才规模总量稳步增长，人才结构不断优化。其中，高层次人才和团队初具规模，我国已培养149名岐黄学者、797名中医临床优秀人才及1万余名中医药骨干人才。

未来，我国将继续充实基层和高层次中医药人才队伍，为有效应对多种健康挑战、更好满足群众健康需求做好人才储备，让中医药在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。

据新华社电

### 浪漫田园里的新“利民”之道

(上接1版)

疫情之下，短途游需求激增，乡村游成为不二之选，同时也备受产品供给不够丰富、品质不高、整村运营能力不强、共同富裕探索不够等问题的困扰。

近年来，利民村的乡村旅游走出了从乡村观光到乡村休闲、再拓展至乡村旅居的发展之路；乡村旅游从美丽生态到美好经济，再到美满生活的蝶变，勾勒出从先行先富到带动后富再到共同富裕的致富图景。“休闲乡村”蹒跚出了一条乡村振兴“利民”路。

连片规划益景连成风景

走进利民村，可看可赏的景点随处可见：精心打造的党性锤炼中心，红色文化扑面而来，融知识性、趣味性于一体；农村自然村，小桥流水、绿树掩映，花开四季，田园之美一览无余；中午时光，步入农家，品尝利民“八大碗”，乡间美味唇齿留香；利民村的拓展训练基地、蔬菜种植基地、红薯采摘基地、果园种植基地、沿江垂钓休闲区，可供游客喜好玩乐亲近自然的方式。

“利民村乡村文化资源丰富，资源空间集聚，注重整体规划，成片发展，因此休闲游憩价值高，对旅游者的吸引力强。”杨

中文体广电和旅游局副局长潘浩认为，利民村打造包括红色乡村、江岛生态、水乡田园、传统文化等4大类文化旅游资源板块，体现了利民独特的地域特色和乡土风貌，同时致力于打造长江之滨“浪漫田园小镇”度假旅游目的地，打开了空间布局，一步步将规划变成现实，将休闲旅游益景串点成线、形成风景，又带动村民共享共享。“这在一定程度上，为我们破解乡村游的短板问题，提供了经验和借鉴。”

目前，休闲农业已成为支撑利民经济增长的重要产业。村党委一方面不断完善生态园建设与浪漫田园打造深度融合，另一方面整合村现有的资源，加大与文旅等职能部门及旅行社合作，融入景区，以此驱动带动客流量。

据统计，“浪漫田园小镇”每年可吸引休闲游客3万多人次。

丰富内涵高质量发展

推动乡村旅游高质量发展，并不是简单地消费乡村的绿水青山、质朴民俗，打造健身大健康等城市高频场景“乡村版”同样可行。

“乡情野趣、自在奔跑”，我们一直在筹备“村跑”，就是要打造这样的场景，吸引游客打卡利民。”刘乔荣坦言，原计划今年4

月成行的“村跑”，因疫情暂缓，但利民奔跑的脚步没有停歇，仍将以此为起点，不断丰富乡村游的内涵，更好地推动乡村旅游的高质量发展，“我们正在有效整合闲置宅基地等资源，盘活乡村存量资产，挖掘乡村多元价值，因地制宜发展乡村休闲、生态旅游、文化创意等新兴富民多元业态”。而利民模式也将对当下乡村游中存在的碎片化、单体化等问题作出探索，在发展集聚区的基础上，打造度假旅游目的地，进而最大化发挥乡村游对乡村振兴的拉动作用。

“现在利民村发展真好，你看我们这几个连片的大棚，4月份开始各类瓜果就陆续上市了，每年采来摘游玩的游客可不少，晚上也有不少人开车来烧烤、露营。”正在农业基地里忙碌的季成林满脸自豪。

目前，利民村年集体经济超1000万元，村民人均年收入4.5万元，村民人均从农业产业中获得年收入5000元，80%的青壮劳动力在本村就业。

刘乔荣对80%这个数据尤为看重：“这说明我们有岗位，岗位的背后是项目、企业、产品，更重要的是，乡村要振兴、旅游产业要稳定发展，需要年轻人发力！”

### 发挥金融保障作用 缓解企业“急难愁盼”

(上接1版)撬动增加普惠小微贷款投放17.63亿元。”二季度开始，人民银行将激励资金由普惠小微贷款余额增量的1%提高至2%。设立了40亿元再贷款再贴现专项额度，用于支持受疫情影响的中小企业和“三农”主体纾困解难。在政策叠加效应作用下，截至5月末，我市再贷款余额68.58亿元，同比增长52.78%。

精准滴灌：全对接市场主体

在落实各类政策过程中，“甘露行动”面向小微，精准滴灌。人行镇江市中心支行深入推进金融支持小微企业、个体工商户“甘露行动”，组织开展“金融惠民大走访”。张建平介绍了一组数据：近年来组织金融机构累计走访各类市场主体25.02万次，摸排需求37633家，扫除金融服务“盲区”；联合印发《镇江市普惠金融“白名单”工作方案(试行)》，发布首批普惠金融“白名单”企业185家，精准对接企业主体。5月末，全市小微企业和个体工商户贷款(本外币)同比增速达25.24%，高于全部贷款增速10.8个百分点。

通过精准滴灌，企业的融资成本持续下降。张建平说，人行镇江市中心支行在用好前期降准资金、扩大信贷投放的基础上，引导金融机构建立健全市场化利率定价自律机制，稳定银行的负债成本，进一步释放金融让利空间。5月份，全市企业贷款、普惠小微贷款加权平均利率分别为4.56%、4.59%，同比下降0.29、0.26个百分点。

金融为民：全力保障基本民生

“金融要素的保障，立足点还是民生。”张建平在采访中多次提到“民生”二字，“人民银行镇江市中心支行贯彻落实好稳健的货币政策，坚持金融为民理念，立足实际问题导向，及时回应市场关切，全力保障基本民生，稳住经济大盘。”

说起今年适度扩大房地产融资供给，张建平表示，将引导金融机构认真执行房地产信贷政策，落实好镇江市出台的政策措施，保持房地产贷款平稳有序投放，加大“保交楼”的金融支持，满足合理住房需求。

提到营造优良营商环境，张建平强调，人行镇江市中心支行进一步推动贸易收支流程简化。得益于此，我市外贸外贸稳增长，成绩亮眼。数据显示，1-5月，全市新增贸易外汇收支便利化试点企业30家，试点业务量达10亿美元，同比增长3倍。组织开展汇率风险中性宣传培训30余次，为103家企业量身定制汇率避险方案，有效提升企业避险能力。加快拓展跨境人民币业务，创设“电商跨境贷”产品，促进我市外贸新业态发展。1-5月，全市跨境人民币结算规模达94亿元，同比增长37%。

### 丁卯街道“人民吹哨员”声音更响了

(上接1版)

“楼邻荟”的“人民吹哨员”统一着装、佩戴工作证，需要及时了解掌握楼栋居民生活动态信息，提供楼栋内流动人口和房屋出租户情况，协助社区每季度更新居民信息；及时掌握楼栋内外地来镇人员动态，根据疫情防控要求上报社区；及时报告楼栋内不稳定因素、安全隐患、黄赌毒等违法犯罪线索及楼栋内的其他异常情况。在社区云平台微信小程序的居民信息模块，“楼邻荟”成员采集的信息持续更新，实现信息动态管理和共享。

丹建宿舍区是老旧小区，没有物业管理，难以对进出小区人员及车辆进行有效登记。近年来小区内租户增多，人员流动频繁，易产生纠纷。王桂兰之前就自发在小区内巡逻，近期多名形迹可疑的陌生人引起了她的注意。她借着上门更新居民信息的机会入户了解情况。她暗暗留心，发现这一户住了十几名年轻人，屋内还有传销书籍。王桂兰判断这里极有可能是传销窝点，第一时间“吹哨”，将情况反映至社区。传销窝点被警方捣毁，相关人员被劝返。

“人民吹哨员，一定要选老杨。”戴家巷社区谷苑小区征求人民吹哨员人选意见时，居民们首先想到的是杨美意。杨美意是谷苑小区的老居民，一退休就投身社区志愿服务工作。“能帮群众解决实际困难，我打心眼里高兴。”一直以来，杨美意把小区内大小事务当成自家事，把居民的“烦心事”当作“操心事”。有居民反映自来水管漏水，导致家中墙面发霉、地板损坏、电路跳闸，杨美意立即上门查看了解情况，汇报给社区网格员。经专业水电工确认，自来水管漏水口年久失修，老化严重，导致水管破裂渗水。原因查明了，维修成了难题。小区没有物业，只能由楼上楼下6户人家共摊维修费用。一开始大家都持观望态度，杨美意挨家挨户说明情况和利弊，多次协调后，问题顺利解决。

在楼栋中择优选择素质高、有公益心、有责任心、支持社区治理并在群众中具有一定的威信的人员，通过团结邻里，交流沟通，传递社区声音，“荟”聚楼栋各方力量，推动社会治理。

戴家巷社区党委书记张健介绍，“吹哨”有呼、“闻哨”必应，是“楼邻荟”的服务理念。志愿者充分发挥自身“人熟地熟”优势，每季度对定点楼栋居民信息更新，配合社区编紧楼栋“人员网”；收集社情民意、安全隐患，织密楼栋“信息网”；同时做好政策法规宣传、协助社区化解矛盾纠纷，也扎牢了楼栋“保障网”。

网格化管理能够更好发挥组织作用，动员广大人民群众参与基层治理，基于网格化管理思路的人民吹哨员制度是治理重心向基层下移背景下的积极探索。国家大学科技园管理办公室党组书记、丁卯街道党工委副书记、办事处主任陈坚表示，稳步推进“人民吹哨员”机制，办好一批让群众看得见、摸得着、能感受、得实惠的实事，解决“最后一公里”的问题，是建立“人民吹哨员”机制的初衷和本意，街道上下将恪尽职守，网格聚力，服务群众，以网格小平安，维护丁卯大稳定。