

# 聆听新征程上的奋进之声

## ——2022年全国人代会“代表通道”回眸

### 两会速递

“人一辈子最大的成就和自豪，就是为他人、为社会认真做一件事。”

3月8日，在十三届全国人大五次会议第二场“代表通道”上，湖北省长阳土家族自治县龙舟坪镇花坪小学副校长刘发英代表面对镜头和屏幕，道出自己的使命与担当。

构筑“绿色长城”的“林草人”，以爱育爱的“校长妈妈”，长着“铁人骨头”的石油工人，只为国泰民安的抗疫医护人员……在5日和8日的两场“代表通道”上，17位来自基层一线的全国人大代表以鲜活的履职故事，讲述身边的变化与成就，在迈向高质量发展新征程中，发出守正创新、勇担使命、笃行不怠的奋进之声。

#### “创新”之声

过去一年，我国重大科技成果不断涌现，创新能力进一步增强。未来，如何提升关键核心技术？如何培养科技人才？

“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，必须靠自主创新。”中国一重集团有限公司党委常委陆文俊代表对此深有感触。为了把关键核心技术掌握在自己的手里，他们历经近10年苦心钻研，研制出了代表热加工最高水平的核电常规岛百万千瓦级低转速转子，摆脱了受制于人的境地。

#### “坚守”之声

35年如一日攻克焊接难题，扎根林草行业30年筑起北疆“绿色长城”，30个春秋忙碌在社区工作中……坚守，是人大代表口中的高频词。

#### “使命”之声

为国家建言献策、为劳动者代言发声，让大家都能获得闪闪发光的人生，是中国邮政集团有限公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪代表的责任与使命。

正是一代代装备人攻坚克难、锲而不舍、敢为人先的创新精神，“让我们更有信心、更有决心发展壮大中国的装备制造业”，陆文俊话语坚定。

创新发展，关键在人。新时代纺织女工王晓菲代表分享了自己奋斗于细纱车间、大胆创新的故事。作为山东省德州恒丰集团高级技师，王晓菲创造了“紧密纺绕锭辊接头操作法”，使一个43台车的车间每班用工减少6人，每天产量增加1吨多，纱线断头率下降了近五成。

“我们是‘手舞银丝织彩梦’的‘经纬构造者’，我会继续坚守岗位，传承工匠精神，用创新和努力，擦亮中国纺织制造品牌。”王晓菲动情地说。

因意外失去右手大拇指的中国石油锦西石化分公司车工王尚典代表创造独有的测量手法，将10项创新成果应用到生产中；北京市建筑设计研究院、首钢集团总工程师晨代表创造性地提出“共生院”理念，打造体现“老胡同新生活”的人居环境；重庆市谢家湾学校校长刘希娅代表创新优化校园生活流程，激发孩子们的学习热情……人大代表诉说着自己不畏艰难、开拓创新的经历，成为“代表通道”上催人奋进的动听旋律。

在贵州航天天马机电科技有限公司有色金属焊接班班长姜涛代表眼中，坚守是他和团队35年来一直从事航天产品的焊接工作。“我手持焊枪只做一个动作，那就是一次次超越自我，攻克国内焊接技术难关。”姜涛说，希望他的技术可以更好地传承下去，为国家培养更多的大国工匠。

坚守，让祖国北疆“绿色长城”愈发牢固。内蒙古自治区兴安盟森林草原防火站站长陈良代表扎根林草行业30年来，早已将保护森林和草原与生命融为一体。

保护大自然是很多“林草人”毕生的责任，只要把林子保住了，就是拼了命也值。“这是我最真实的林场守护者。”陈良说，今后将不遗余力、尽责担当，为把祖国北疆这道万里“绿色长城”构筑得更加牢固而继续奋斗。

30个春秋扎根在社区，处理家长里短的琐事，小事，把社区入户走访和倾听民声结合起来，是山西省太原市公安局三桥派出所副所长杨蓉代表日常的“坚守”。

自工作以来，杨蓉一直心系群众，她调研走访了一些问题少年儿童的家长情况，参与提交了关于制定家庭教育促进法的议案，并得到采纳。

“让群众真切地感受到了全过程人民民主就在身边。”这位基层民警言语里充满自豪。



十三届全国人大五次会议收到代表议案487件 收到代表建议约8000件

记者9日从十三届全国人大五次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案487件。此外，目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约8000件。今年代表提出的议案绝大多数为法律案。 新华社发

# 从这些数据，看中国经济如何更好迈向高质量

### 两会数说中国

从这些数据，看中国经济如何更好迈向高质量

企业研发经费增长15.5%、市场主体总量超过1.5亿户、可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦……政府工作报告呈现的2021年成绩单中，这些数据让人眼前一亮。同时，报告的一系列新部署，也让人从中读出中国经济更重创新、更加绿色，更坚定迈向高质量发展。

#### 让创新动力更足

此时，全国人大代表、航天员王亚平正在距离地面400公里的太空“出差”。她和同事翟志刚、叶光富已经在中国空间站驻留将近5个月。

国家卫星气象中心副主任张兴赢委员为中国航天科技的进步“点赞”，仅去年一年我国就进行了50多次发射，很多技术取得新突破。

依靠创新，是提高发展质量的关键之道。政府工作报告提出，实施基础研究十年规划，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%、对企业投入基础研究实行税收优惠、启动一批产业基础再造工程项目、着力培育“专精特新”企业……一系列举措发力产业优化升级，突破供给约束堵点，巩固壮大实体经济根基，勾勒出创新驱动发展的路线图。

研发投入在一定程度上被视为衡量“创新力”的重要指标。从2012年到2021年，全国研发经费投入从1.02万亿元增长到2.79万亿元，占GDP比重从1.97%增长至2.44%。

翻开预算报告，今年我国继续严控中央部门支出，但对教育、科技的投入不纳入压减范围。从全国看，今年科学技术支出增长7.2%。

当前优质技术人才的短缺，成为一些企业发展的“痛点”之一。山西农业大学副校长王娟玲代表注意到，政府工作报告提出，继续开展大规模职业技能培训，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展急需人才。

她说，要逐步构建起与产业高质量发展相适应、梯度发展的人才培育体系，为经济高质量发展提供人才支撑。

未来，中国制造“骨骼”将更加强健，产业创新能力加快从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变，创新驱动发展将动力更足。

#### 让发展成色更绿

环境美不美，生态好不好，关系人民福祉和永续发展。政府工作报告提出，持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。一方面部署加强生态环境综合治理，深入打好污染防治攻坚战；一方面提出有序推进碳达峰碳

中和工作，推动能源革命，建设绿色制造和服务体系等。

预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排300亿元，增加25亿元；水污染防治资金安排237亿元，增加20亿元；重点生态保护修复治理专项资金安排170亿元，增幅达42.9%；研究设立国家低碳转型基金；完善清洁能源支持政策……

党的十八大以来，我国取得了举世瞩目的绿色发展奇迹。2021年地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降9.1%，北京市空气质量首次全面达标，人们享受到更多蓝天白云的好天气。

能源在变“绿”。北京冬奥会上，3大赛区26场馆实现100%绿电供应。我国清洁能源消费量占比提升至25.5%。

绿色消费理念更加深入人心。2021年新能源汽车产销量均超过350万辆，同比增长1.6倍。

推动绿色低碳发展，要严控高耗能、高排放、低水平行业产能规模，同时加快培育壮大战略性新兴产业，向产业链、价值链高端迈进。未来，绿色生产生活方式将加快形成，我们生活的家园将更绿更美。

#### 让市场活力更强

1.5亿市场主体，是经济稳定运行的重要基础。面对下行压力，政府工作报告释放了为企业减负纾困、

更大激发市场活力的信号。

——减税与退税并举，对小规模纳税人阶段性免征增值税，对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分再减半征收企业所得税，预计全年退税减税约2.5万亿元。

——降低企业经营成本，引导大型平台企业降低收费，进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费，开展涉企违规收费专项整治行动等。

“新政策聚焦制造业、小微企业和科技创新等重点领域和关键环节，精准度更高，将释放多重政策红利。”浙江华海药业总裁陈保华代表说。

移动支付广泛普及，网络购物、在线学习、远程办公等成为工作生活新方式。去年，我国实物商品网上零售额已经占到社会消费品零售总额的约四分之一。数字经济的发展，让人们的生活更加便利，更催生了生机勃勃的经济新业态新模式。

如何做大做强数字经济？政府工作报告专门部署促进数字经济发展。建设数字信息基础设施，推进5G规模化应用，加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业……

未来，牢牢抓住数字经济发展新机遇，将为经济高质量发展增添新引擎，为老百姓创造更高质量的生活。 新华社北京3月8日电

# 解读2022年稳外贸政策发力点

### 两会聚焦

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，政府工作报告提出，“进出口保稳提质”“多措并举稳定外贸”。稳外贸政策释放出哪些信号？怎样更好落地？企业应如何抓住机遇、开拓新局？记者采访了多位代表委员和专家。

#### 中小微企业是重中之重

面对三重压力，稳外贸成为稳增长的重要支撑。“进出口保稳提质”——今年的政府工作报告提出这一预期目标，并作出一系列稳外贸部署。

其中，重点聚焦了中小微外贸企业：扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。

“支持外贸企业，重中之重是中小微外贸企业。稳住中小微企业，对稳住对外出口增长和稳住经济大盘至关重要。”浙江省财政厅厅长尹学群代表说。

上海海关关长高融昆委员表示，考虑到外部环境复杂性，在去年21%以上增速的高基数上，今年外贸继续保持高速增长并不容易。政府工作报告对外贸保稳提质作出的部署，将为稳外贸和稳增长提供有力支撑。

在中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东看来，扩大出口信用保险对中小微外贸企业的支持力度，是做好跨周期调节、进一步稳外贸的重要举措。“要特别发挥好出口信用保险机构的保单融资‘白名单’机制作用，扩大对中小微外贸企业的覆盖面和承保规模。”

尹学群建议，针对市场主体特别是中小微外贸企业面临的困难，要实施新的组合式税费支持政策，减税与退税并举。政府工作报告中关于减税降费、加大研发费用加计扣除政策实施力度以及对留抵税额实行大规模退税等政策，将以真金白银换市场主体轻装上阵、专注前行。

#### 固本强基是关键

“速度、保稳固然重要，但关键在于提质。”高融昆委员认为，外贸的基础是产业，产业的竞争力决定外贸的竞争力和规模。

“出口的竞争力更多取决于生产制造能力，而不只是出口的最后一个环节。”东方国际集团东方国际创业股份有限公司副总经理王作代表强调，支持外贸发展，让企业固本强基是关键。

据了解，当前，一些政策性银行

# 管健民委员：切实提高中小学课后体育教学服务能力

### 两会关注

新华社北京3月9日电 今年全国两会上，全国政协委员、中国跆拳道协会和空手道协会主席管健民建议，中小学校应充分把握好“双减”政策机遇，切实提高课后体育教学服务能力。

2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。各地纷纷在义务教育阶段推行“5+2”模式，即学校每周5天开展课后服务，每天至少开展2小时。

管健民委员近几年持续关注学校体育发展，围绕体育在青少年教育和成长过程中如何发挥重要作用多次提出建议。

他在今年提交的《关于切实提高中小学课后体育教学服务能力的建议》中表示，中小学校作为体育教育的主阵地，应充分把握好“双减”政策机遇，将学校体育改革与“双减”政策相结合，通过课上体育教学活动与课后体育教学服务的有机转换，实现青少年享受体育乐趣与补齐体质健康短板的良性互动，服务体育强国、健康中国建设。

管健民认为，“双减”政策的核心任务是强化学校教育的主阵地作用，意在构建教育的良好生态，促进学生全面发展、健康成长；“双减”政策的颁布为我国学校体育的改革与发展赢得了空间，“5+2”模式为青少年课后体育活动的开展提供了政策保障。

他表示，目前我国中小学校体育师资、运动场地、课程开展、赛事活动组织等诸多方面仍然存在不少短板，导致多数中小学校自身尚未做好课后体育教学服务的充足准备。

由此管健民提出五方面建议：健全课后体育服务意外伤害防控机制；探索灵活多样的课后体育服务组织形式；优化“校内培训+社会力量辅

和商业银行共同加大对外贸企业的金融资源支持，不仅加大对制造业企业研发创新、技术改造、设备升级的信贷支持，也注重做好对外贸企业上下游等整个产业链条的信贷支持，保证整个外贸产业链更加稳固。

加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%……政府工作报告中一系列更大力度、更加精准的举措，在帮助制造业减负的同时，也让更多精力投入研发创新，提升竞争力。

政府工作报告还提出，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。浙江省宁波市经济和信息化局局长张世方代表建议，要持续深化跨境电商政策落实、主体培育、生态建设，打造跨境电商产业创新发展集群，加快推进海外仓、前置仓等跨境电商基础设施，积极发展外贸细分服务平台。

#### 做大贸易“朋友圈”

稳住外贸，做大“朋友圈”很重要。今年1月1日生效实施的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)，有望带来庞大贸易创造和投资增加效应，将对稳外贸发挥重要作用。

对于这个全球最大自由贸易区，政府工作报告提出，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。

根据原产地累积规则，只要产品在加工过程中实现的增值部分属于已生效成员国，且累计增值超过40%即可享受相应关税优惠。

这段时间，宁波江丰电子材料有限公司物流部负责人朱晓东正与团队逐条梳理可享受的RCEP政策清单。朱晓东告诉记者，公司生产所需的超纯金属材料，主要从日本、韩国进口。RCEP生效后，不仅公司进口的部分原材料关税直降为零，原产地累积规则还帮助公司优化在RCEP区域内的产业链布局。

为帮助企业更好抓住RCEP带来的机遇，复旦大学教授丁宏光代表建议，政府要进一步建立完善服务于RCEP等自贸协定实施的公共服务平台和专业技术队伍，为企业利用RCEP提供一揽子解决方案，并引导企业强化风险防范、贸易救济、安全保护等方面能力。

“企业自身也要认真研究我国与RCEP成员国间的国别关税减让情况，着力扩大重点进出口。”丁宏光说，同时，要培养掌握原产地累积规则的专业人员，将高质量实施RCEP全面纳入企业国际化经营策略。

新华社北京3月9日电

助”的服务模式；完善教师参与课后体育服务的奖励机制；加大运动场地、器材建设的力度，有的放矢地解决学校的具体困难。

管健民呼吁，加强对学校运动场地、器材的安全检查，切实消除课后体育服务安全隐患；加大对教师安全意识和紧急救护技能的培养，鼓励家长和学校为参加体育课后服务的家长购买补充性的商业保险，解除学校和教师进行课后体育服务的后顾之忧。

管健民提出，积极发动具有体育爱好和特长的非体育学科教师参与课后体育服务，盘活校内资源；在小学高年级和初中阶段可采用在教师引导下的学生社团自组织模式，充分发挥学生体育骨干的引领和示范作用，培养学生独立自主和团队协作意识；在课后体育服务时间安排上，应以“保障中小生每天一小时体育活动”为根本出发点，为当天未安排体育课的学生提供体育活动的空间。

管健民建议有条件地区筹建课后体育服务师资库，地区教育行政部门联合体育行政部门通过招聘或遴选专兼职教师、教练员，实现区域内师资共建、资源共享、活动共联，探索实施“教师轮岗+顶岗实习+培训机构介入”模式，充分整合区域内优质资源；建立青少年社会体育组织准入机制，通过政府评估和招标形式实现社会力量对课后体育服务的补充和丰富。

他还建议地方财政部门落实课后体育服务的资金拨付，切实保证体育教师参与课后服务获得应有酬劳；在评奖、评优过程中应向课后体育服务学生满意度较高的教师倾斜，从物质和精神两方面激发教师参与的积极性。

管健民提出，除新建场地之外，着力对现有运动场地进行升级改造，充分利用楼顶和地下资源，因地制宜拓展校内体育运动空间，有效利用学校周边体育公园、公共运动空间，缓解学校运动场地紧张问题。