



镇江日报

3版

镇江市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

(上接1版)围绕高质量做好三级人大换届选举工作,及时提请市委转发相关意见,并根据市委的统一部署抓好各项任务落实,确保党对换届选举工作的全过程领导。认真落实市委主要领导专题调研人大自身建设时的要求,全市人大系统“四个机关”建设扎实推进。

二、锚定高质量发展,服务大局成效显著
助跑产业强市加速推进。开展“服务‘三高’一争”、助力产业强市”人大行动,走访重点企业54家,帮解难题200余件,优化营商环境专题询问会交办的15件突出问题得到较好解决,市中级人民法院企业信用修复、市检察院引导涉案企业合规经营等工作广受好评,营商环境进一步优化。办理“加快镇江创新资源整合优化”议案,督办“做大做强文化旅游产业”“促进民营企业发展”等重要建议,审议产业链和创新链融合情况,组织G312产业创新走廊和官塘创新社区建设专题视察,创新驱动内生动力更好激发。出台《国民经济和社会发展规划审查监督暂行办法》,审议计划执行情况报告,深化政府投资项目监督,经济运行稳中有进。监督《外商投资法》和惠台政策执行情况,授予20人镇江市“荣誉市民”称号,放大“人聚镇江、才享荣光”招才引智品牌效应,人才吸引力持续增强。

助力乡村振兴全面实施。督办“提升农业产业园区发展水平”重要建议,调研《江苏省农民专业合作社条例》实施情况,全市一二三产业融合发展的态势更加强劲。监督《镇江市农村公路条例》执行情况,推动路长制全面落实,农村出行条件不断优化。开展农村生活污水治理工作专项监督,组织农药化肥减量增效专题视察,围绕集体经济发展、特色田园乡村建设、公共服务供给、人居环境整治等工作深入调研,形成系列调研成果和决策建议,有力推动了“三农”工作稳步发展。

助推生态环境持续改善。制定《镇江市扬尘污染防治条例》,推动《镇江市山体保护条例》全面实施,用法治力量擦亮“生态镇江”城市名片。审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告,实现对环保工作的常态化监督。开展《固体废物污染环境防治法》执法检查,督办“加强垃圾综合处置能力建设”重要建议,有效推动大件垃圾拆解、餐厨废弃物处置、垃圾分类试点等重点问题解决。组织《长江保护法》专题培训,调研长江经济带废弃露天矿山生态修复,长江大保护战略得到有效落实。

三、聚焦高品质生活,“民呼我应”品牌深入人心
倾听群众呼声。广泛走访代表群众、深入基层接待选民、建立线上民声通道,不断畅通“民呼”渠道。通过走进“12345”服务热线、12次网络公开征集和72次代表小组活动,累计收到群众意见1000多条。人大代表定期走进代表联络站(室)接待选民,在“五级人大代表统一接待选民日”活动中,现场接待选民7741人,收集意见建议4480件。所有征集到的意见建议都通过分级办理机制得到有序推进。

纾解群众关切。深入开展“四本”预算审查监督,审议预算执行情况,国有自然资源资产管理情况报告,制定《关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》,批准市本级决算和预算调整方案,守好人民群众的“钱袋子”。出台《镇江市住宅物业管理条例》,组织改制企业职工生活区居住环境问题专题调研,推进D级危房和老旧小区改造工作,守好老百姓安居乐业。“二次审议”《安全生产法》和《省安全生产条例》执法检查意见落实情况,开展《精神卫生法》执法检查,推进《镇江市消防条例》贯彻实施,守护人民群众生命健康。围绕医疗保障、食品安全、教育高质量发展、青少年心理健康、养老、就业等民生问题开展调研、视察和督办,不断增强民生福祉。

办好群众身边事。扎实开展代表建议,市八届人大六次会议上提出的241件建议全部办结,170件得到有效解决,解决率达70.5%;

开展本届代表建议办理“回头看”,前四年代表建议总解决率由65.7%提高到76.2%。认真督办民生实事,制定《镇江市民生实事项目人大代表票决制实施办法(试行)》,督办“加强垃圾综合处置能力建设”重要建议,有效推动大件垃圾拆解、餐厨废弃物处置、垃圾分类试点等重点问题解决。组织《长江保护法》专题培训,调研长江经济带废弃露天矿山生态修复,长江大保护战略得到有效落实。

四、助力高效能治理,民主法治建设纵深推进
换届选举有序推进。顺应疫情防控常态化、《选举法》修改等新情况,扎实做好选举工作,针对性地开展换届选举专题培训,依法指导各辖市(区)人大常委会做好选民登记、选区划分、候选人与选民见面等工作。会同市纪委监委、市委组织部等开展联合督导,严把人选标准、严格依法办事、严密组织实施,全市直接选举产生镇人大代表2218名、辖市(区)人大代表1399名;各辖市(区)新一届人民代表大会第一次会议和解放军驻镇部队军人代表大会选举产生镇江市人大代表351名。

地方立法不断创新。组织“镇立法,请您来点单!”活动,收集立法建议86件,召开22场座谈会,邀请419人次参与立法调研和论证,法规草案公开征求群众意见13次,收集各方面意见建议1355条,吸收采纳768条,立法过程更加民主。以“小快灵”方式与南京市人大协同制定《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》,开创全国轨道交通跨市域协同立法先河。健全立法人才双向培养机制,充实地方立法专家队伍,建成全省人大首家“江苏省研究生工作站”,立法能力显著增强。

立法效能持续提升。审议“七五”普法工作情况报告并作出关于“八五”普法决议,首次听取市监委关于整治群众反映强烈问题的专项工作报告,首次审议“两院”涉法涉诉信访案件处理情况,首次开展人民法官、检察官述职评议,调研人民法庭建设和未成年人检察业务统一集中办理工作,取得广泛影响和好评。听取市政府关于宗教事务管理工作的汇报,推动《江苏省宗教事务条例》贯彻实施,宗教事务管理法治化水平不断提高。

五、树立高标准导向,人大专委会自身建设不断加强
坚持党建引领。修订党组议事规则,制定全面从严治党主体责任清单,开展作风效能建设专项行动和市委巡察反馈问题整改情况“回头看”,新制定和修订机关管理制度22件次。深入开展“两在两同”建新功行动,创成“五星级党支部”“党建文化示范点”“示范党小组”和“党员示范岗”各1个,获评全市创建模范机关先进单位,党组织和党员队伍的战斗力、创造力、凝聚力不断增强。

坚持苦练内功。举办三期“人大讲坛”,开展财政经济法律法规和规范性文件备案审查等多项培训,深入学习宪法法律和人大业务知识。围绕共同富裕、治理体系现代化等重要课题,广泛开展调查研究,研究成果获省人大优秀调研成果一等奖一项、全省人大工作理论研究成果一等奖一项,在省级以上平台刊发稿件59篇,人大制度、理论和实践研究迈上新台阶。

坚持联动发展。圆满完成市人大常委会交办的各项任务,受省人大委托征求法规草案意见14次,配合省人大来镇开展调研、视察、执法检查活动28次,参加各类座谈交流研讨22次。围绕年度重点工作赴各辖市(区)和镇江高新区、高新区调研100多次。句容市人大打造“学习型、法治型、创新型、服务型、健康型”机关,自身建设取得新成效。

部署,确保市委要求全面落实。
——五年来,我们服务大局勇担当。聚焦发展第一要务,围绕实体经济、创新驱动等重点难点综合施策,首次实现国有资产管理监督“全覆盖”,大力推动营商环境持续优化。聚焦污染防治攻坚,开展6部生态环境类法律法规执法检查,5次专题审议政府环保工作报告,突出环境问题全部整改到位。

——五年来,我们保障民生善作为。连续聚焦养老服务,大力推动全市小区适老化改造、养老服务标准化建设等工作,助力镇江创成全国居家和社区养老服务改革试点成果验收特别优秀地区。连续聚焦教育领域,围绕学前教育普惠、义务教育布局优化、职业教育改革等开展系列监督,推动教育供给更加优质公平。

——五年来,我们创新实践争荣光。代表主体作用更好发挥,在全省率先出台关于发挥人大代表作用的意见,两次“四优”评选更好激发代表履职热情,代表建议解决率逐年提高,履职信息化水平大幅提升,人大代表“线上履职”经验做法获上级人大“点赞”。

令人期待的美好未来
今后五年,是落实中央人大工作会议和省、市党代会精神的关键时期。我们坚信,新一届人大及其常委会将在市委的坚强领导下,发挥“四个机关”作用,锚定“三高”奋斗目标,继续奔跑、接续奔跑,创造新时代镇江人大工作的新成就、新经验。在此,提出四点建议:

第一,牢记政治机关根本定位,坚定人大工作正确方向。自觉坚持中国共产党领导,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,准确把握人民代表大会制度“六个必须坚持”,高水平做到“三个善于”。主动适应新时代人大工作需要,深入贯彻省第十四次党代会和市第八次党代会精神,紧扣“六个显著提升”目标任务和“六大愿景”关键任务,全面加强新时代人大工作和建设的意见》,严格执行市委的各项决策部署,确保市委要求全面落实。

第二,把握权力机关宪法地位,践行全过程人民民主。保证人民当家作主,深刻领悟“八个能否”“四个要看、四个更要看”重要论断,充分发挥人民代表大会制度重要载体作用,确保坚持党的领导、人民当家作主和全面依法治国有机统一。支持和保障人民群众通过人大行使国家权力,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

第三,履行工作机关使命职责,推动市委决策部署落地落实。全面担负宪法法律赋予的各项职责,聚焦重点片区、园区整合、“智改数转”、“双碳”落地、人才队伍建设等重点领域履职行权。提高制度供给效能,积极推进“小快灵”立法,加强对地方性法规实施情况的监督检查。提升监督实效,探索与“一府一委两院”建立重大事项通报、重要信息共享等制度,强化监督意见跟踪问效。推动讨论决定重大事项制度化常态化,紧扣事关全市改革发展稳定大局和人民群众普遍关注的重大事要事,优先选重大议题及时作出决议决定。

第四,立足代表机关鲜明要求,推动“民呼我应”走向深入。始终同人民群众保持密切联系,加强民意表达平台载体建设,扩大代表对常委会工作的参与,努力实现代表列席人大常委会会议全覆盖,将“两个密切联系”落实到人大工作全过程。持续提升议案建议工作水平,完善事前沟通协调、事中督办问效、事后考核奖惩闭环机制,提高建议解决率、满意率,全面实现“两个高质量”。进一步健全“五级人大代表统一接待选民日”建议分级办理和反馈机制,提高选民的认可度和满意度。

今年是党的二十大召开之年,也是新一届人大的开局之年,建议重点抓好五方面工作:一是进一步提高立法质量。二是进一步增强监督刚性。三是进一步健全重大事项决定机制。四是进一步提高服务保障水平。五是进一步强化自身建设。

镇江市中级人民法院工作报告(摘要)

过去五年工作回顾

五年来,共受理案件397727件,审执结389335件,同比分别上升18.49%和22.68%。其中,中院受理案件50764件,审执结50216件,同比分别上升3.53%和5.17%。全市法院共有91个集体和150名个人获得省级以上表彰,市中院2019年被评为江苏省文明单位,2021年获全市优化营商环境“甘露奖”。

一、聚焦产业强市,依法护航高质量发展

服务保障企业发展。把依法服务企业作为推动产业强市的重要抓手,建立两级法院领导分片联系企业制度,组织开展“稳经营、防风险”集中走访活动,营造重商、亲商、护商的浓厚氛围。

优化法治化营商环境。助力打造“镇合意”服务品牌,依法保护合同效力、制裁违约失信行为,审结商事案件59940件,标的金额701.41亿元,执行合同、办理破产等营商环境评价指标2021年位居全省前三。

助力美丽镇江建设。践行“两山”理念,审结环境资源案件1068件,依法支持检察机关、公益组织提起的公益诉讼案件9件,市中院审结的优立公司环境污染民事公益诉讼案,获评全国环境公益诉讼十大典型案例。

二、维护社会稳定,建设更高水平平安镇江

深入开展扫黑除恶专项斗争。审结涉黑恶案件69件600人,对145名被告人判处重刑,率先在全省法院实现专项斗争“积案清零”目标。

保持惩治犯罪高压态势。审

结刑事案件15473件,其中严重暴力犯罪案件828件,判处5年以上有期徒刑788人。

积极参与市域社会治理。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,联合司法行政等部门设立驻法院人民调解工作室49个,选聘调解员131名,诉前调解案件72521件。

三、践行为民宗旨,回应新时代群众司法需求

加强民生权益司法保护。审结民事案件133673件,其中家事纠纷案件18548件、劳动争议案件7523件,5件案件因导向鲜明、效果突出入选全省婚姻家庭、反家暴典型案例。

强化行政争议实质化解。审结行政诉讼案件3280件,以撤销或变更、确认违法或无效等方式结案253件。

提档升级诉讼服务。优化“一站式”诉讼服务中心建设,集中提供立案登记、速裁快审、送达保全等9项诉讼服务,让群众“走进一个厅、事务一站清”。

坚决兑现胜诉权益。如期打赢“基本解决执行难”攻坚战,接续向“切实解决执行难”迈进,执结案件129659件。

引领良好社会风尚。审结利用微信群、网上发帖等方式诋毁他人案件168件。

四、深化司法改革,推进审判体系现代化

优化审判执行机制。深化法官员额制改革,保障法官办案主体地位,组建“法官+助理+书记员”新型审判团队260个。

健全制约监督体系。强化案

件质量监督,建立类案强制检索等五项法律统一适用工作机制,明确院庭长“六类案件”监管职责,确保放权不放任、用权受监督。

五、强化政治引领,打造忠诚干净担当的法院队伍

持续加强政治建设。坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》。

狠抓党风廉政建设。开展“以案释德、以案释纪、以案释法”教育,为干警筑牢“思想防线”、划好“纪律红线”。

全面提升素质能力。健全“教学练战”一体化培养机制,分级分类组织业务培训504期16585人次。

2022年工作安排

一是在加强政治建设上彰显更高站位。组织开展“深刻领悟‘两个确立’决定性意义,坚决做到‘两个维护’”主题教育,强化政治机关建设,不断筑牢政治忠诚。

二是在服务中心大局上展现更大作为。贯彻落实市委、市政府产业强市暨优化营商环境大会部署要求,积极参与优化法治化营商环境提升行动。

三是在践行司法为民上推出更实举措。积极参与“为群众办实事示范法院”创建活动。

四是在深化司法改革上打造更多亮点。推进执行工作深度融入社会治理,完成“裁执分离”改革,加快执行管理体制试点改革方案落地。

五是在锻造过硬队伍上体现更严要求。坚持严的主基调不动摇,压实全面从严治党主体责任,巩固深化政法队伍教育整顿成果,驰而不息改进司法作风,确保公正廉洁司法。

镇江市人民检察院工作报告(摘要)

五年来工作回顾

五年来,全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,践行落实“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总要求,协调推进“四大检察”“十大业务”均衡发展,办理刑事、民事、行政、公益诉讼等各类案件59602件,96件案件入选全国、全省典型案例,233个集体和个人荣获省级以上表彰,市检察院相继荣获全国检察机关“文明接待室”“江苏省文明单位”等荣誉称号。

一、聚焦一号战略,优化检察供给,加码助力产业强市

深入贯彻新发展理念,围绕市委工作大局履职尽责,以检察动能促产业强市跑出加速度。

——坚决维护经济金融安全。突出整治集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,起诉破坏市场秩序秩序、危害金融安全犯罪2042人。

——更优更实保护市场主体。加大制假售假、侵犯知识产权犯罪打击力度,起诉691人。

——引导促进企业合规经营。主动融入“镇合意”营商环境品牌建设,于2021年6月获批试点涉案企业合规改革,市党政主要领导批示肯定,纳入市第八次党代会重点任务。

二、深化平安建设,主动担当作为,维护社会长治久安

牢固树立总体国家安全观,依法履行批捕、起诉职能,共批捕各类犯罪7849人,起诉23358人。

三、紧盯重点领域,保护力度持续加大

——准字为要,纵深推进扫黑除恶专项斗争。批捕黑恶势力犯罪367人,起诉600人。

三、突出理念引领,强化监督协作,共同促进司法公正

践行“双赢多赢共赢”监督理念,推动法治镇江、法治政府和法治社会一体建设动力更足、合力更强。

——刑事检察提质增效。与公安、海关等侦查机关加强协作,建立重大案件侦查终结前讯问合法性核查等冤错案防范机制。落实宽严相济和少捕慎诉慎押刑事司法政策,依法不批捕2303人,不起诉1275人。

——民事检察精准用力。受理民事生效裁判监督案件901件,经审查提出或提请抗诉107件,提出再审检察建议89件。

——四、践行司法为民,积极能动履职,保障增进民生福祉

坚持人民检察为人民,紧扣民心这个最大政治,努力做好新时代镇江检察民生答卷。

——用心办好群众身边“小案”。积极参与“净网”“断卡”行动,起诉电信网络诈骗犯罪、帮助信息网络犯罪384人。

——用力守护美丽宜居镇江。积极参与蓝天碧水净土保卫战,起诉破坏环境资源犯罪878人。

五、牢记神圣职责,守护美好生活,全力保护公共利益

主动顺应人民群众对美好生活的向往,立案办理公益诉讼案件1178件,切实履行好“公共利益代表”职责。

——紧盯重点领域,保护力度持续加大。环境资源领域立案526件,金山地区检察院提起全省首例长江非法采砂领域刑事附带民事公益诉讼案,诉请判令412万余元环境修复费用,判决全部支持。

——咬定价值目标,工作合力有效凝聚。坚持把诉前维护公益作为最佳司法状态,加强诉前磋商,释放监督善意,共发出诉前检察建议981件,96.4%的问题诉前解决。

2022年工作安排

一是着眼大局大势,在服务高质量发展上聚焦用力。把保障党的二十大胜利召开作为首要政治任务,与政法各部门紧密协作,积极有效防范各类风险。紧扣现代化新镇江“六大愿景”及奋力打好“五大关键战”部署要求,找准检察履职切入点。

二是站稳人民立场,在当好群众贴心人上聚焦用力。抓实检察为民实事、办好群众身边“小案”,做细做实刑事和解、检察听证等工作,坚决杜绝程序了结、机械司法、矛盾上行。

三是加速理念更新,在提升监督质效上聚焦用力。落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,强化司法监督制约,促进法律监督工作提质增效、强效果。

四是抓实科学管理,在自身高质量发展上聚焦用力。强化检察人员政治素养、专业能力和纪律作风建设,深入学习领会“两个确立”的决定性意义,筑牢政治忠诚。

五是着眼大局大势,在服务高质量发展上聚焦用力。把保障党的二十大胜利召开作为首要政治任务,与政法各部门紧密协作,积极有效防范各类风险。紧扣现代化新镇江“六大愿景”及奋力打好“五大关键战”部署要求,找准检察履职切入点。

二是站稳人民立场,在当好群众贴心人上聚焦用力。抓实检察为民实事、办好群众身边“小案”,做细做实刑事和解、检察听证等工作,坚决杜绝程序了结、机械司法、矛盾上行。

三是加速理念更新,在提升监督质效上聚焦用力。落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,强化司法监督制约,促进法律监督工作提质增效、强效果。

四是抓实科学管理,在自身高质量发展上聚焦用力。强化检察人员政治素养、专业能力和纪律作风建设,深入学习领会“两个确立”的决定性意义,筑牢政治忠诚。

五是着眼大局大势,在服务高质量发展上聚焦用力。把保障党的二十大胜利召开作为首要政治任务,与政法各部门紧密协作,积极有效防范各类风险。紧扣现代化新镇江“六大愿景”及奋力打好“五大关键战”部署要求,找准检察履职切入点。

二是站稳人民立场,在当好群众贴心人上聚焦用力。抓实检察为民实事、办好群众身边“小案”,做细做实刑事和解、检察听证等工作,坚决杜绝程序了结、机械司法、矛盾上行。

三是加速理念更新,在提升监督质效上聚焦用力。落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,强化司法监督制约,促进法律监督工作提质增效、强效果。

四是抓实科学管理,在自身高质量发展上聚焦用力。强化检察人员政治素养、专业能力和纪律作风建设,深入学习领会“两个确立”的决定性意义,筑牢政治忠诚。

五是着眼大局大势,在服务高质量发展上聚焦用力。把保障党的二十大胜利召开作为首要政治任务,与政法各部门紧密协作,积极有效防范各类风险。紧扣现代化新镇江“六大愿景”及奋力打好“五大关键战”部署要求,找准检察履职切入点。