

李克强主持召开国务院常务会议

促进人身保险扩面提质稳健发展

新华社北京12月9日电 国务院总理李克强12月9日主持召开国务院常务会议，部署促进人身保险扩面提质稳健发展的措施，满足人民群众多样化需求；通过《医疗保障基金使用监督管理条例(草案)》和《排污许可管理条例(草案)》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，推进完善金融服务，促进人身保险发展，有利于更好服务民生保障和经济社会发展。近年来我国人身保险供给不足，保障水平不高等问题。要适

应群众对健康、养老、安全保障等需求，推动保险业深化改革开放，突出重点优化供给，提供丰富优质的人身保险产品。一是加快发展商业健康保险。支持开发更多针对大病的保险产品，做好与基本医保等的衔接补充，提高城乡居民大病保险保障能力。促进开发适应广大老龄群体需要和支付能力的商业医疗保险产品。鼓励保险公司将医保目录外的合理医疗费用纳入保障范围。通过有序扩大对外开放，加强国际合作，促进提升健康保险发展和服务水平。二是按照统一规范要求，将商业养老保险纳入养老保障第三支柱加快建设。

强化商业养老保险保障功能，支持开发投保简便、交费灵活、收益稳健的养老保险，积极发展年金化领取的保险产品。针对新业态从业人员和灵活就业人员需要，开发合适的补充养老保险产品。鼓励保险公司提供养老照护、养老社区等服务。鼓励保险业参与长期护理保险试点。三是提升保险资金长期投资能力，防止保险资金运用投机化，强化资产负债管理，加强风险防控。对保险资金投资权益类资产设置差异化监管比例，最高可至公司总资产的45%，鼓励保险资金参与基础设施和新型城镇化

等重大工程建设，更好发挥支持实体经济作用。深入开展关联交易专项整治，坚决打击挪用、套取、侵占保险公司资金的违法违规行为。

会议通过《医疗保障基金使用监督管理条例(草案)》，坚持以人民健康为中心，确定了医保部门、定点医药机构、参保人员等的权责，规定按照便民原则，强化医疗保障服务，及时结算和拨付医保基金，提高服务质量，要求加强监管和社会监督，严禁通过伪造、涂改医学文书或虚构医药服务等骗取医保基金，对违法违规行为通过责令退回资金、暂停医保结

算、罚款、吊销定点医药机构执业资格等加大惩戒，管好用好医保资金，维护群众医疗保障合法权益。

会议通过《排污许可管理条例(草案)》，明确根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等，对排污单位实行分类管理，规范排污许可证申请审批程序，要求排污单位建立环境管理台账记录制度，公开排放信息，强调加强事中事后监管，对违法行为加大处罚力度，采取按日连续处罚和停产整治、停业、关闭等措施从严处理，提高违法成本。

会议还研究了其他事项。

成都核酸检测 累计采样73.9万人

新华社成都12月9日电 9日21时许，成都市举行疫情防控新闻发布会，记者从会上获悉，12月8日21时至12月9日18时，成都市无新增新冠肺炎确诊病例，无新增新冠肺炎无症状感染者。

成都市卫生健康委员会主任谢强介绍，截至9日21时，全市已调度2458名采样人员、33家检测机构，对郫都区、成华区、金牛区、锦江区等重点区域开展人员核酸检测。全市9日采样48.38万人，累计采样73.9万人，已完成检测39.93万人。除已报告病例外，其余均为阴性。全市已采集环境样本630份，其中阳性14份，阴性553份，其余结果待出。累计检测食品样本140件，结果均为阴性。

据悉，经排查，截至12月9日20时，已追踪到此前确诊病例及无症状感染者密切接触者433人，已完成采样344人，阴性338人，其余结果待出。

美国制裁 伊朗官员和一所大学

据新华社华盛顿12月8日电 美国政府8日宣布对伊朗一名官员和一所大学实施制裁，理由是他们与伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”有关联。

美国财政部当天在一份声明中宣布制裁伊朗驻也门胡塞武装代表哈桑·伊尔卢和伊朗穆斯塔法国际大学。声明称，伊尔卢作为一名“圣城旅”官员近年来支持该组织向胡塞武装提供武器和训练，穆斯塔法国际大学则被“圣城旅”用作情报收集和人员招募平台。

美方还宣布对一名在伊朗活动的巴基斯坦公民实施制裁，理由是其参与“圣城旅”相关活动。

根据声明，受制裁方在美国境内或受美方控制的资产将被查封，美国公民不得与其进行交易，外国金融机构或个人与受制裁方进行交易或向其提供支持也将面临被制裁风险。

美国政府2019年4月将伊朗伊斯兰革命卫队及其下属“圣城旅”列为恐怖组织。



12月9日，顾客在河北省邯郸市丛台区一家超市选购肉类。 新华社发

11月CPI同比再下降0.5%

新华社北京12月9日电 时隔11年，CPI同比再出现负增长。

国家统计局今日发布数据显示，11月CPI同比下降0.5%。这是2009年10月以来该数据首次出现同比负增长。国家统计局城市司高级统计师董莉娟表示，受去年同期对基数较高影响，11月份CPI同比下降0.5%。其中，食品价格由上月上涨2.2%转为下降2.0%，影响CPI下降约0.44个百分点，是带动CPI由涨转降的主要原因。

分析人士称，当前核心CPI继续保持稳定，物价回落主要受猪肉价格下降因素影响。随着经济逐步进入趋势性的运行轨道，明年物价运行大概率走势是CPI下行后走稳，同比涨幅大概率呈“U”型走势。

CPI环比和同比均下降

从环比看，11月CPI下降0.6%。其中，食品价格下降2.4%，影响CPI下降约0.53个百分点。

从同比看，受去年同期对基数较高影响，11月CPI下降0.5%。据国家统计局测算，在11月份0.5%的同比降幅中，去年价格变动的翘尾影响约为0，新涨价影响约为-0.5个百分点。

董莉娟称，11月份，随着各地区各部门持续推进“六稳”“六保”工作，猪肉等重要民生商品价格继续回落，CPI环比和同比均下降。

对于CPI同比下降原因，董莉娟表示，受去年同期对基数较高影响，11月CPI下降0.5%。其中，食品价格由上月上涨2.2%转为下降2.0%，影响CPI下降约0.44个百分点，是带动CPI由涨转降的主要原因。

猪肉供给持续改善

随着生猪生产不断恢复，猪肉价格同比、环比“双降”。数据显示，11月份，猪肉价格同比下降12.5%，降幅比上月扩大9.7个百分点，影响CPI下降约0.60个百分点；环比下降6.5%，降幅收窄0.5个百分点。

当前，肉类生产稳步恢复，供给能力逐步增强。商务部市场运行和消费促进司有关负责人日前表示，我国疫情防控向好态势持续巩固，在国家稳定生猪生产、保障生产供应等一系列政策作用下，目前生猪和能繁母猪存栏量已经恢复到正常年份的80%以上。截至今年第三季度末，全国生猪存栏3.7亿头，同比增长20.7%，这是自2017年第三季度以来首次实现增长。预计猪肉供给状况将持续改善，到2021年下半年有望恢复到常年水平。

“猪肉价格同比对于CPI的影响已经并将进一步由正转负。”中国首席经济学家论坛理事长连平表示，预期未来1-2个季度内猪肉批发价格会在供给缺口持续收窄的支持下呈现平缓下行趋势；2021年下半年猪肉批发价格可

能在20-30元/公斤区间内波动。考虑到今年较高基数影响，猪肉同比价格会对CPI形成明显的负向拉动作用。

明年CPI同比涨幅大概率呈“U”型

值得关注的是，11月份，扣除食品和能源价格的核心CPI继续保持稳定，同比上涨0.5%，涨幅已连续5个月相同。

“这说明当前我国物价水平总体稳定，CPI涨幅回落主要受猪肉价格下降因素影响。”民生银行首席研究员温彬说。

连平认为，随着经济逐步进入趋势性的运行轨道，2021年物价运行大概率走势是CPI下行后走稳，全年控制在3%以内应无悬念。物价整体水平将会回归经济基本面，保持温和上涨的格局，给货币政策的灵活运用提供了充裕空间。

光大证券研究所所长郑后成则表示，今年核心CPI当月同比前高后低，叠加明年宏观经济复苏向好，预计明年核心CPI当月同比大概率前低后高。根据猪肉CPI当月同比走势以及核心CPI当月同比走势，预计明年CPI当月同比涨幅大概率呈现“U”型走势。



扬中财政强化制度建设 推进机关固定资产管理

本报讯(扬财)近日，扬中市财政局印发《机关固定资产管理办法》，进一步明确管理范围和职责，做好全流程控制监督，提升国有资产规范化管理水平。

明确管理架构。按照“管办分离”原则，在办公室做好固定资产购置、更新、处置和财务核算的基础上，明确一名资产专管员，具体负责实物的盘点和日常维护。内部科室对使用的固定资产负责，建立对应实物台账，妥善安全地使用，保管固定资产。

开展资产清查。将固定资产清查作为每年必须开展的固定动作，通过实地查看、账物对照以及前后年度对比等有效方式，确保账实相符。同时对固定资产的盘点、盘亏予以细化，相关账务处理需待资产管理部门审核批准后进行。

严控重点环节。对资产购置、交接、报废等重点环节，按照规定流程逐一强调。购置资产需填写申请表，主管科室根据实际情况，本着“高效利用、节约开支”的原则，优先采取调拨方式满足工作需要。因人员或工作内容变动等情形产生的资产交接，双方必须将确认签字作为完成交接的前置程序。对资产报废情形作出明确规定，严格执行论证审批制，有效防止国有资产流失。

富民创业担保贷款 工作取得良好成绩

本报讯(镇财)今年以来，我市富民创业担保贷款工作取得了良好成绩，本年度前三季度富民创业担保贷款笔数累计达到826笔，较去年同期增长98笔，同比增长13.5%；贷款总额累计达到8200万元，较去年同期增长1200万元，同比增长17.1%；申请贴息累计达到316万元，较去年同期增长45万元，同比增长16.6%。富民创业担保贷款工作稳中有进，发展势头良好。

为了更好地发挥创业担保贷款促进创业就业作用，进一步落实财政部、省财政厅创业担保贷款贴息相关文件，市财政、人行镇江支行和人社局联合发布了《关于进一步落实财政部、江苏省财政厅创业担保贷款贴息相关文件的通知》(镇财[2020]40号)文件，进一步扩大了富民创业担保贷款的贷款对象范围，将符合条件的个人合伙创业纳入贷款范围；进一步提升了贷款次数，延长贷款年限，对于符合条件的个人最长可贷款9年；进一步扩大免除反担保的范围，鼓励对符合条件的主体发放信用贷款等。新的规定将于2021年1月1日起生效执行。

市财政局党组专题学习 党的十九届五中全会精神

本报讯(镇财)近日，市财政局党组召开中心组学习会，专题学习党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏时的重要讲话精神，深刻领会把握实质要义，并用以指导实践，推动财政改革发展。

会议指出，要深刻领会十九届五中全会的重大意义。党的十九届五中全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开局起步的关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记的工作报告和重要讲话，举旗定向、催人奋进，充分展示了中国特色社会主义的政治优势、制度优势和发展优势，为我们奋斗“十四五”、奋进新征程指明了前进方向，提供了根本遵循。班子成员和全体干部职工要把学习党的十九

届五中全会精神作为重大政治任务，把学习全会精神和学习习近平总书记视察江苏时重要讲话精神结合起来，深刻领会把握实质要义，并用以指导实践，推动财政改革发展。

会议要求，要准确把握十九届五中全会精神的丰富内涵。一要准确把握决胜全面建成小康社会取得决定性成就的深刻含义，深刻认识到这是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，带领全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗的成果。二要准确把握党中央对“十四五”时期形势的重大判断，深刻认识我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化这一科学论断。三要准确把握“十四五”时期经济社会发展主要目标和到二〇

三五年远景目标，深刻认识“四个全面”新内涵和经济社会发展“六新”主要目标，切实提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，不断推动高质量发展。

会议强调，要结合财政工作，扎实做好十九届五中全会精神的贯彻落实。一是精准发力“稳增长”。财政部门要围绕高质量发展，大力促进我市产业结构转型升级，充分利用“政府投资+银行信贷+社会融资”系列组合拳，有效服务经济社会发展大局，为推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出应有贡献。二是全力保障“惠民生”。坚持把保基本民生放在优先位置，进一步统筹财力巩固提高就业、养老、低保等普惠性、基础性、兜底性民生保障水平。三是坚持

句容财政“三张图”推动基层党支部组织力提升

本报讯(句财)句容市财政局为提升党支部标准化规范化水平，提升基层党支部组织力，以基层党建工作的“小切口”推动全面从严治党“大格局”，机关党建标准化规范化水平再上新台阶。

绘制路线图，高起点统筹推进。建立“一对一”党支部工作联系点制度，建立15个党支部党建工作

任务清单15张，涵盖突出政治建设、强化理论武装等4个项目，建立“支部书记+支委+组织员”工作机制，指导完成二级党委下属6个党支部选举工作，选配强支部班子，设专职组织员1名、兼职组织员15名，开展党务干部专题培训2次。

安排施工图，精细化争创示范。开展政治理论学习12次、红色

文化教育2次，用好“学习强国”平台，各支部活跃度达90%，开展学习森林林室等主题党日活动12次，按照“一室一栏一廊”布局，建设党委党建标准化阵地1个，各支部党建阵地6个，开展财政政策宣传培训12次，开展文明共建共建2次。

制定验收图，聚合合力提质增效。将党员作用发挥纳入作为重

丹阳财政把握“五个关键”提升部门决算审核质量

本报讯(丹财)部门决算审核是预算单位资金运行状况和预算执行结果的综合反映，2020年，丹阳市财政局把握关键要素，聘请了第三方会计师事务所专业人员共同协同，对全市122个行政事业单位开展了为期5个月的现场审核，全面检验被审单位决算、财务、资产的及时性、真实性、完整性和规范性。

一是把握决算编制情况，加强

公开严肃性。重点审核决算编制项目资金是否与预算批复一致，决算批复与公开情况是否及时。

二是把握会计科目使用情况，提高预算执行科学性。重点核查会计科目是否按规定进行明细核算，预算批复的会计科目分类及数据是否跟决算一致，会计要素确认是否准确，与财政对账是否及时，预算单位账数和财政数据是否一致。

三是把握报表一致性情况，促进政务公开完整性。重点关注会计核算是否符合行政事业单位会计制度和国库集中支付规定。需要调整和整改的事项，是否按要求进行相应的账务处理并整改到位。

四是把握会计信息质量情况，加强制度执行规范性。重点检查会计核算和账务处理是否符合相关会计准则或国家统一的会计制度的规定，财政专项

指标纳入党支部组织力测评体系，实施党员“积分亮化”工程，创建四星“双型”先进党支部3个，镇江市级首批“六有一提升”示范党支部1个，全市“先进基层党组织”1个，1名党员被评为全市“优秀共产党员”，财政投资评审中心创建全市“共产党员示范岗”，局党委连续3年荣获“好班子”称号，记集体三等功，在句容市市级机关部门年度考核中，连续9年获“一等奖”和“十佳单位”称号。

资金管理使用是否规范有效；支出是否符合规定的开支标准和财政供给范围；费用支出是否手续是否齐全。

五是把握资产情况，提升资产管理准确性。重点核实资产数据是否相符；账务与系统是否一致；资产处置情况以及资产出租收益上缴等情况。

下一步，丹阳市财政局将对决算审核发现的每个问题，由编委、协理督促审核单位落实整改措施，促使预算单位进一步规范财务会计行为，提高财政预算管理水平。

加强政策平台引导 狠抓扶贫资金“疗效”

本报讯(镇财)按照市委、市政府对扶贫领域专项治理工作要求，市财政强化对扶贫资金拨付使用过程的监控，确保精准扶贫、精准脱贫，切实增强扶贫对象的获得感。

一是会同扶贫办制定印发了《市级财政扶贫专项资金管理办法》(镇财规[2017]1号、镇财办[2017]17号)。办法明确了资金规模、因素法分配方式、使用原则、项目化管理方式、批准实施程序、禁止列支的项目、预拨加结算的拨付方式等。扶贫资金由财政部门和扶贫部门共同管理，办法确定了市、县、乡、村四级扶贫资金各自的管理职责、项目验收的程序、市级抽查和复核的程序。同时，出台《关于进一步规范镇江市市级财政扶贫专项资金使用效益的通知》，明确扶贫资金使用决策机制、项目建设统筹机制，加快资金拨付进度，并建设使用方向负面清单制度。此外，将所有专项资金投入项目全部纳入集体“三资”管理平台，强化财政资金管理力度。

二是牵头开发“扶贫及涉农资金阳光监管平台”。围绕市委、市纪委开展农村基层不正之风和腐败问题专项治理及“三治理一挂牌”专项行动要求，按照“大平台、电子化、全留痕”的原则，强化对扶贫资金拨付使用过程监控，建立扶贫及涉农项目资金阳光监管平台，将扶贫资金、惠民补贴以及所有涉农项目资金纳入监管，全面提升涉农资金管理力度。

三是组织开展专项资金绩效评价和专项检查。委托第三方中介机构，制定绩效评价和专项检查工作方案，开展对“百村万户达标”项目绩效评价与检查；配合财政部、省财政厅完成中央财政扶贫资金专项检查。检查重点在资金使用管理的规范性，包括：资金分配和拨付、项目确定是否符合政策和程序；资金使用是否规范；截留、滞留、挪用、贪污等现象；项目申报是否存在弄虚作假、套取和骗取财政资金等。通过此次专项检查，着力查找阻碍扶贫政策落实、制约扶贫资金整合及效能发挥的体制机制障碍，因地制宜地提出切实可行的对策建议，促进深层次问题整改，确保如期实现全省脱贫致富奔小康目标。

