



党建“三部曲”，奏响幸福生活新乐章

丹阳开发区车站社区奔小康发展纪实



“京杭大运河从丹阳穿城而过，镶嵌在大运河畔的丹阳开发区车站社区，30年前，这里曾是广袤的田野，农民在这里过着日出而作日落而息的生活；30年后，这里高楼林立、商贸云集，农民们“洗脚上岸”变身市民，过着和谐富裕的新生活。30年，车站社区以“摸着石头过河”，大胆探索和实践，先行先试，成功为镇江及丹阳农村社区股份合作制改革探路，30年来，车站社区以高质量发展的速度，从一个不起眼的农村社区变成了经济实力强社区，成功将一个昔日贫穷的车站社区打造成国家级农民专业合作社示范社、省民主法治示范社区、镇江市文明社区。30年，车站社区为什么能够取得如此巨大的经济发展成就？丹阳开发区车站社区党委书记胡小锁给出的答案是：党建“三部曲”，奏响幸福生活新乐章。”

改革曲，股份合作社激活富民“新动能”

车站村，因京沪铁路丹阳站坐落于此而得名。计划经济时代，由于铁路建设占用耕地及铁路系统管理体制的特殊性，车站村长期难以发展，集体经济在所属乡镇也处于中低位置。穷则变，变则通。1986年，车站社区党委勇立改革发展潮头，以车站村为主体，联合邻村一起创办了当时江苏省第一家眼镜综合市场——丹阳眼镜市场。市场充分利用丹阳眼镜生产支柱产业和铁路大交通的叠加优势，至90年代中期，即成长为全国最大规模的眼镜专业市场。随后，胡小锁又延伸发展了宾馆、酒店、物流等配套服务业态，车站村也凭借优质的集体物业，跃升为丹阳屈指可数的经济强村。集体有了积累怎么办，是一分为了之，

是再投入再发展，如何兼顾好集体和社区居民的利益？对此，胡小锁反复斟酌，带领班子人员一轮一轮的征求社区居民意见，带队到苏州、无锡、杭州等先进地区考察，详实向上级党委政府汇报方案。经过长达4年的酝酿筹备，2008年1月，镇江市第一家社区股份合作社——车站社区股份合作社挂牌成立。“我们村位于新老城区接合部，1997年没有了耕地，经济以服务业为主，固定资产租赁是集体收入的主要来源。这些年村级经济发展比较快，具有一定的工业化基础。”胡小锁说。随着城市化和工业化建设进程加快，失地农民逐步转变为居民，促使当地加快探索解决村级集体资产“虚置”带来的问题。“成员界定是股份制改革中的重点

和难点，我们在前期做了大量基础性工作，确保股份合理分配到个人。在界定之前，我们把申报表发到每一户，广泛征求意见。对一些疑难问题，在会议上反复讨论研究。”胡小锁说。随着车站社区集体资产不断壮大，集体收益增加，股份分红也逐年增加。多项指标稳居丹阳市村级经济首位。改革不仅保障了村民的财产权利，还保障了他们的民主权利。在车站社区股份合作社，股东不仅享有对股份合作社资产状况、运营、处置、收益分配方案的知情权，同时还享有对董事会提出质疑、批评和建议的权利。广大村民在物质利益和民主权利两方面均有获得感。



车站社区向车站小学捐献物资、庆六一



2019年年底召开车站社区股份合作社表彰及分红大会

进行曲，朝华模具城打造创业“梦工场”

随着体制的改变，人才、资本、技术等经济要素开始向车站社区汇集。其中，人的移动，对车站社区发展起着尤为关键的作用。一个个怀着梦想的五湖四海人，抵达车站社区时，梦想也同时抵达。在经济大潮发展面前，如何以创业带动农民就业、实施扩大就业的发展战略壮大集体经济？2008年5月，车站社区党委班子人员托社区股份合作社，筹资1.2亿元，倾力打造了占地120亩规模化、信息化、集群化、现代化的模具行业完善的综合载体——丹阳市朝华模具城，这为车站

社区的宏伟蓝图添上了浓墨重彩的一笔，为社区增加年收入500万元。为了支持创业者发展，胡小锁专门组织工作人员全方位、一条龙服务，如：各类培训、讲座、工商及税务办理等，从思想上、行动上做好服务。同时，丹阳朝华模具城对入驻企业负责管理服务，对产业发展负责，全力辅助入驻企业的升级换代、推动企业做精、做专、做特、做强，不断优化产业结构，提升产业层次，促进行业的商品化、市场化、标准化。在丹阳市朝华模具城这个“梦工场”

中，历经10年的建设和发展，丹阳朝华模具城已经拥有标准厂房10万平方米，集眼镜、塑胶、五金、压铸、铸造、冶金为一体，涵盖模具、设计、制造以及各种模具材料营销的中小微企业创业平台，现有189家中小企业入驻创业，创业人员2500余人，一举解决了大学生创业难、下岗人员就业难的问题。丹阳朝华模具城连续3年被评为镇江市、丹阳市创业孵化基地，先后迎来省领导前来考察调研并获点评，2017年车站社区被评为省级创业型社区。



倪书记来社区调研股份合作社

交响曲，乡村治理绘就发展“同心圆”

车站社区在经济快速增长，且作为城中村在获取城市发展红利的同时，也带来了外来人口增加、治安环境下降、基础设施供给不足等一系列问题。如何做到社区经济和社区文明两手抓两手硬？车站社区党委给出的答案是：党建引领乡村治理。推进乡村治理，关键是党的领导。作为担任丹阳市人大代表22年的胡小锁，时刻为民建言，时刻为民办事，将一个民生热点、难点问题借助人大平台逐一推进解决。眼镜是丹阳的支柱产业，曾一度各种检查、收费名目繁多，经营户苦不堪言，胡小锁作为丹阳市人大代表，他积极

大胆向市人大和市政府反映，提出了关于《成立由丹阳市主要领导挂帅的市场管理委员会》的建议，此建议落实后，得到了经营户的大力拥护；针对大运河沿岸脏乱差的问题，他提出的《关于建设大运河沿岸景观绿化带的建议》，得到了丹阳市政府高度重视，大运河两岸实现了绿化和美化；针对一些拆迁补偿、城中村整治等问题，他提出了《关于开发商与被拆迁户之间的关系如何协调》的建议，得到了丹阳市人大常委会的认可，更好地维护普通群众的利益。同时，在社区基础设施建设、社会事业发展方面建立长效投入及管理机制，除阶段性配合上级中心工作外，坚持常

态运行，形成良好预期。近年来，在车站社区党委的努力下，车站社区先后投入800余万元实施道路铺设、小区整治、污水管道改造等工程；车站小学的学生95%是外来务工人员子女，车站社区先后筹资200多万元改善办学条件，先后投入100余万元升级社区小学电脑、多媒体、校园网等教学设备；组建腰鼓队、舞蹈队等8支文体活动团队，丰富社区文化生活；实施居民环卫费、合作医疗费用社区统包，成立丹阳首家社区慈善分站，增进民生福祉、社区和谐。过去30年，车站社区创造了许多奇迹；未来30年，希望是另一个改革的崭新开始……（余记其 蒋澄瑜 殷琴）



车站小学庆祝国庆节活动

