

全省检察系统率先大胆探索

“扬中样板”破解“路救基金”追偿难题



本报记者 谢勇
本报通讯员 张澄华 周玲

“路救基金”，即道路交通事故社会救助基金，是依法筹集用于垫付机动车道路交通事故中受害人人身伤亡的丧葬费用、部分或全部抢救费用，以及救助因交通事故陷入特殊困难家庭的社会专项基金。

一直以来，“路救基金”都面临着“垫付容易追偿难”的局面，扬中检察院在全省检察系统率先大胆探索，主动探索公益追偿新模式，并取得积极成效，累计挽回国有资产1272.68万元。

公益工程差点无法继续运作

江苏2011年2月起，在全国率先运作道路交通事故社会救助基金，并且出台了《江苏省道路交通事故社会救助基金使用及追偿管理细则（暂定）》。由省政府牵头成立了路救基金工作协调小组，采取服务外包方式，确

认为有控股企业紫金财产保险股份有限公司为路救基金管理人，并成立“紫金财产保险股份有限公司道路救助基金服务中心”负责基金的具体运行。

然而，“垫付容易追偿难”，据不完全统计，自“路救基金”设立以来的两年内，我省垫付的路救基金近4亿元，但成功追偿的不足一成，而仅扬中受理网点设立以来，就为近400起交通事故受害人垫付600余万元。

由于道路交通事故肇事方不愿承担法律责任或不能履行赔偿义务，加之路救基金的主管部门为“江苏省道路交通事故社会救助基金管理工作协调小组”，系省人民政府内设机构，不是法定诉讼主体，不能以自己的名义进行诉讼，无法通过法院实现追偿权。进而导致大量国有资产持续流失，这项惠民生、暖民心的公益工程一度陷入无法继续运作的境地。

扬中检察率先探索公益追偿新模式

为有效解决路救基金流失的困境，2012年11月，扬中检察院在全国无先例可循的情况下，结合司法改革和检察改革新形势，在全省检察系统率先大胆探索完善路救基金公益诉讼机制，并最终形成了路救追偿“扬中样板”。

2012年12月21日，扬中检察院

通过支持紫金财险提起诉讼的形式，向王某等4人提出清偿垫付的路救基金共计15万元的请求。经过法院调解，该4名被告先后与紫金财险达成和解协议，并及时清偿了路救基金垫付款。该案是镇江首例公益诉讼案件，开创了全省成功解决“路救基金追偿难题”的先河，做法被省救助基金管理工作协调小组在全省推广介绍。此后，该模式在全省范围内被持续推广。

2013年3月1日，扬中检察院与扬中法院会签《快速办理路救基金追偿公益诉讼案件工作规则》，规定检察机关可通过提起刑事附带民事诉讼、诉前调解、支持起诉三种方式办理路救基金公益诉讼案件。

2014年3月，扬中检察院与扬中市司法局会签《关于设立民生检察联络员处、站、点聘任三级民生检察联络员实施意见》，积极构建民生检察联络员网络体系，先后在司法行政机关、律师事务所、村（社区）设置联络员站点20处，聘请联络员95名。

打造路救基金追偿“扬中样板”

为持续突破“追偿难”问题，获得更广泛的理解和支持。2015年1月5日，由扬中检察院牵头，联合扬中法院、公安局、司法局、卫生局、民政局和

紫金财产保险股份有限公司扬中分公司等6家单位共同会签《关于进一步做好道路交通事故社会救助基金追偿工作的实施意见》，明确了各部门在推进路救基金追偿公益诉讼中的职责，同时建立季度联席会议制度，互通救助基金垫付情况，实现了从垫付到追偿的全程跟踪监管，开辟了路救基金追偿的“绿色通道”。

在扬中检察院的建议下，2015年1月16日，扬中市政府成立扬中市道路交通事故救助基金管理工作领导小组，小组成员由市委、市政府、市公安局、市法院、市检察院等在内的16家单位组成，该领导小组的成立彻底结束了“单打独斗”的工作局面，使扬中市路救基金追偿工作有了组织机构和制度保障，进一步夯实了路救基金追偿的扬中模式。

截至目前，自扬中检察院探索公益诉讼追偿机制以来，扬中检察院成功追回600余件，累计挽回国有资产1272.68万元。

“追偿工作依然任重道远。”扬中检察院专职委员张澄华感叹道，“接下来我们将继续联合扬中市道路救助基金网点对这些年来路救基金追偿案件进行清理，支持路救基金管理人紫金财险向法院集中起诉，彻底扫除路救路救‘积雪’”。

市司法局实现疫情防控和工作推动的“双进展”

本报讯（宣伟 金之凌）日前，市司法局召开全市司法行政年中工作会议，总结上半年工作，分析当前形势，部署下半年任务。

疫情发生后，市司法局系统坚持“两手抓”“两手硬”，实现了疫情防控和工作推动的“双进展”。第一时间印发依法推进疫情防控13条意见；会同市委政法委员会法治建设“互联网+”监测工作，提升依法治市“法治统筹力”；要梳理法治政府建设整改清单，逐项对标找差，逐一改进到位，确保法治政府“基本建成”，要在年底前实现市级机关33家执法单位“三项制度”全覆盖，要按照统一部署，推动行政规范性文件清理工作“落地”，提升行政立法审查协调和行政执法综合监督能力。要加快“七五”普法成果具体化和群众认同感，确保高标准通过省级评估验收，确保“八五”普法开好头，提升法治信仰培育能力。要搭建法律服务与开发区、产业园、工业园等企业集聚区对接机制，深化“公共法律服务进园区”“法治体检四进四送”。要确保法律援助数量和质量、律师万人比等数据达标，切实做好重大敏感案件律师管理工作，提升公共法律服务供给能力。要加强矛盾纠纷化解调解机制和调解率建设，确保8月底前按照非诉分中心要求，实现诉与非诉有效对接，围绕特殊人群管控关键环节和高风险点，加强特殊人群管控，提升纠纷多元化解和刑事执行治理效能。要统筹做好司法所体制理顺和政法专编落实工作，加强年轻专业人才培养，提升队伍战斗力。

市司法局党组书记、局长马建生表示，面对中央重大决策部署明确的新任务、经济社会发展提出的新要求、安全稳定形势变化带来的新挑战，全市司法系统更需要完善体系、提高能力、增强效能上狠下功夫，以满足书写“镇江很有前途”新答卷不断增长的法律保障、法律服务需求。尤其是应对好省厅和市高质量发展“两个考核”，兴起“比学赶超、争先进位”热潮，朝着“三高一争”加速“跑起来”，是摆在我们面前的首要任务。要切实弄清“知识点”，切实做到底子清、情况明、了然于胸。要抓紧当好“出题人”，形成对下“一揽子”考评。要合力考出“好成绩”，确保各条线成效得到全面

市中院召开全市法院院长会议

本报讯（陈雄 谢勇）日前，市中院召开全市法院院长会，总结今年以来工作成效，分析当前形势任务，研究部署下一阶段重点工作。会上，各基层法院院长围绕服务保障“三高一争”等工作交流了思路和举措，会议同时发布了全市法院助推产业强市十大典型案例。

市中院党组书记、院长汤小夫指出，今年以来，全市法院坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署和上级法院工作要求，紧紧围绕中心工作履职尽责，在维护社会稳定、优化营商环境、保障民生权益、参与社会治理、抗击新冠疫情等方面取得了新进展，为全市高质量发展贡献了力量。全市法院要深入贯彻市委七届十一次全会精神，严格落实上级法院工作部署，奋力比学赶超、争先进位，努力在服务大局、护航高质量发展。要紧紧围绕产业强市、创新驱动、融合发展战略实施，持续优化法治化营

商环境，全面落实“六稳”“六保”任务，切实防范化解重大风险，努力为社会高质量发展提供精准有力的司法服务保障。践行司法为民宗旨，保障高品质生活。要坚持以人民为中心的发展思想，深入推进扫黑除恶专项斗争，全力维护社会稳定，加强民生权益保障，切实解决“执行难”，全面提升文明规范司法水平，不断增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。深化综合配套改革，助力高效能治理。要以建设全国市场化法治化营商环境试点城市为契机，主动融入党委领导的社会治理体系，创新发展新时代“枫桥经验”，全方位下沉力量开展溯源治理，全面加强多元解纷体系建设，全面提高审判质量效率和效果，推动域治理效能提高。扎实开展巡察整改，锻造高素质队伍。要压紧压实两个责任，严明政治纪律和政治规矩，全面加强政治建设，全力提高党建质量，认真落实巡察整改任务，增强队伍“四化”建设，努力打造一支忠诚干净担当的高素质法院队伍，厚植“三高一争”的法治基础。

宝华镇成立首家合作社+新乡贤双调解工作室

本报讯（宣伟 金鑫）日前，句容市首家合作社+新乡贤双调解工作室在宝华镇成立，这是该镇充分发挥新乡贤作用，有效开展人民调解工作的创新举措。据介绍，为了进一步强化人民调解在化解基层矛盾纠纷中的作用，有效维护社会稳定，构建和谐宝华，宝华镇创新工作机制，积极在镇选聘老党员、老干部、老教师等作为新乡贤调解员，并把他们充实到多元融合调解队伍中去。

合作社+新乡贤调解工作室创新特色，在于成立后将围绕合作社运营中的各类土地、经营等矛盾纠纷开展矛盾化解，通过对这类矛盾纠纷的化解，帮助合作社运营稳致远，确保合作社内矛盾不出村、大事不出镇。下一步，宝华镇将持续推进专业素质高的人民调解员队伍充实到调解工作室，从而不断提高人民调解工作预防和化解矛盾纠纷的能力。

净化文化环境 护航青少年成长 句容检察院联合开展暑期专项活动

本报讯（刘薇 徐天扬 谢勇）为营造良好的文化氛围，保障青少年健康成长。日前，句容市检察院联合句容市关工委、市委政法委、市文广旅局、法院、公安局、司法局、教育局等多家职能部门，开展“净化文化环境，护航青少年成长”暑期网吧、娱乐场所专项治理活动。

活动开展前，句容检察院牵头召开了句容市暑期网吧、娱乐场所专项整治联席会议。对开展专项治理活动的背景和去年以来开展联合专项治理活动取得的成效进行了介绍，对下一步建立长效机制、常态化开展专项治理活动作了具体部署和要求。

会后，各单位检查人员按照联席会议的部署和要求，成立联合检查小组，随即前往句容市区的部分网吧、KTV和游戏室等场所，重点对场所内有无违规接纳未成年人进入、有无按照要求在显著位置张贴未成年人禁入标志、有无合法经营资质等情况进行了检查。

其中，检查组人员对网吧是否统一安装公安机关人脸识别系统、是否严格落实身份证实名登记、实名登记等情况进行了专项检查。在随机检查的网吧和娱乐场所中，虽未发现违规接待未成年人的现象，但仍存在未按规定将未成年人禁入、限入标志设置在显著位置、部分网吧内吸烟现象严重等问题，检查人员现场对相关经营者进行了口头批评并责令其现场予以改正。联合检查后，句容市文广旅局还将组织市区和乡镇文化综合执法大队对全市的网吧、娱乐场所进行拉网式排查。

下一步，句容市检察院将持续联合多部门不断完善长效治理机制，将专项治理活动作为一项护航未成年人成长的社会工程来抓，为青少年身心健康保驾护航。



责编/贺莺 美编/贺莺 校对/章正英



由润州区委、润州法院团支部联合举办的“护航学子 法治青春”法治夏令营日前举行，孩子们走进金山湖法庭，参观法院，观摩庭审，还穿上法袍体验当“小法官”的感觉。图为模拟法庭上工作人员解答孩子们提出的法律问题。谢勇 摄影报道

援助律师为外来务工人员维权仅用7天时间 丹阳法援打造维权高速度

本报讯（宣伟 金之凌）日前，丹阳市公共法律服务中心值班律师在接待来访咨询中，获悉某车业有限公司、某汽车饰件有限公司有74名职工存在欠薪纠纷，职工代表已经多部门投诉、信访维权。

经职工代表陈述，这74名职工大多数是外来务工人员。发生欠薪时间已达一年之久，有部分职工甚至欠薪达两年，总金额近500万。这两家公司有约3000万的资产拍卖在即，这是职工挽回经济损失的最后机会。时间不等人，值班律师立即向领导汇报，丹阳市法律援助中心经过研究，决定立即启动农民工维权绿色通道，考虑到受援人数众多，前往中心申请法律援助不便，立即指派3名援助律师即刻前往该公司所在地提供上门服务。

3名援助律师到达现场以后，按照相关规定办理了援助手续，并收集了相关欠薪证据材料。职工劳动合同是与该车业有限公司签署，工资由

该公司打到会计个人银行卡上，再由会计以该汽车饰件有限公司名义发放给员工。该公司因企业担保致经营不能，遂重新成立该车业有限公司，但是员工工作地点、工作时间、工作内容不变，援助律师认为这两家公司为关联企业，为查明两家公司关系，一名援助律师前往丹阳市市场监督管理局调阅了两家企业的工商注册资料，找到重合股东和两企业之间的关联关系。查证属实后，援助律师主动找到该公司的法人代表，通过耐心谈话，该公司法人代表承认关联企业的事实，并表示愿意出庭参与诉讼，援助律师依法对其制作了谈话笔录，作为诉讼证据提交仲裁法庭。

因为人数较多，3名援助律师利用中午休息时间制作劳动仲裁文书和整理材料，在一天内将申请劳动仲裁的材料提交丹阳市劳动人事仲裁委员会立案，这两家公司作为被申请人申请劳动仲裁，同时，为了防止单位转移财产，承办律师向丹阳市人民

法院申请了财产保全，以最快的速度维护和保障受援人的合法权益。

丹阳市劳动人事仲裁委当天受理后，联系这两家公司，两公司承认关联企业的事实，并表示愿意接受调解。第二天，在劳动仲裁的主持下，74名职工和这两家公司达成仲裁调解书，双方约定在7月31日前企业一次性支付员工工资443.3万元。援助律师于8月1日双休日加班赶制强制执行申请材料，于8月3日帮助74名职工申请丹阳法院强制执行，目前已经进入法院强制执行程序，这两家公司被执行人拍卖资产尚未被债权人瓜分，为74名职工的劳动工资留下最后执行的余地。

该案于7月28日正式受理，到8月3日申请法院执行，援助律师为农民工维权用了7天时间，打造丹阳法律援助农民工维权高速度。朱某等74名职工对丹阳市法律援助中心工作人员的服务态度感到非常暖心，对援助律师的办事效率非常满意。