



市商务局

当好园区娘家人 助推发展加速度

2019年,全市9个省级及以上开发区贡献全市52.3%的GDP、72.8%的实到外资、68%的出口总额、45.7%的固定资产投资、49.3%的一般预算收入。

镇江经开区列全国219家国家级经开区第24位、列全省27家国家级经开区第5位。全省88家省级经开区中,丹阳经开区列第2名,句容、扬中、丹徒、京口4个省级经开区排名稳中有进。

镇江高新区列全国157家国家级高新区第71位,列全省21家国家级高新区第14位。全省29个省级高新区中,扬中高新区列第2名、丹阳高新区列第15名。

开发区在全市经济发展中起到了超过“半壁江山”的重要支撑作用,在全省的综合排位也持续稳中有进。作为开发区的“娘家人”,全市商务系统做好规划引领、发力招商引资、强化考核导向,以优质服务优化发展环境,以改革创新激发发展活力,助力开发区跑出“加速度”,全力以赴推动全市开发区高质量发展。

一 规划引领,明晰开发区产业方向

(一)编制开发区产业发展规划。规划立足现有产业基础,以改革创新为动力,推动全市开发区优势产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化、现代服务业配套化,构建以先进制造业和生产性服务业为“双主干”的现代产业体系,不断优化开发区招商资源、土地规划、科技要素、人才资源、功能平台等生产力布局,全面提升开发区的产业竞争力。

(二)全省率先编制《镇江市开发区总体规划》。明确了开发区主体功能区战略,以7大产业为主攻方向,明确各开发区2-3个主导产业,提升传统产业,优选1-2个战略新兴产业的发展方向,构建特色现代产业体系,提升产业基础能力,加快产业链现代化进程,促进产业高质量发展。

二 招商引资,助力开发区做大做强

(一)编制产业招商地图(园区版)。市商务局会同相关部门及全市开发区,历时8个月,编制完成镇江产业招商地图(园区版),网页和手机端同步在全市产业大会上发布。

招商地图覆盖了一、二、三产业,重点突出七大产业和开发园区,综合运用地理信息、数字化、互联网等技术手段,推出“走进镇江”“空间分布”“产业配套”“投资推介”四大模块,展示镇江城市风貌、推介镇江招商资源、推动招商工作科学高效运行。

(二)项目招引助力开发区发展。近两年,市商务局牵头全市产业招引,加大项目进园区工作力度,将园区项目占比作为重要监测指标。在2020年镇江市196个重点产业项目投资计划中,开发区项目数为116个,占全市的59.2%;项目总投资超千亿,占全市的63.8%。

市商务局自身招引项目尽力向开发区倾斜。近两年,为全市开发区提供项目信息32条,总投资超过100亿元;其中12个项目签约落地,实际投资近20亿元。今年牵头组织全市“不见面”集中签约活动,开展全市“招商月”活动,重点服务开发区招商引资工作。围绕5亿元以上签约项目,成立功能型党支部,全力推进项目早落地、早开工、早投产。

三 改革创新,增强开发区发展后劲

(一)推动开发区体制机制改革。2017年,市委市政府召开全市开发区改革创新大会。积极贯彻落实全省开发区改革创新大会精神,出台了《关于促进全市开发区改革创新发展的实施意见》,推进开发区“一特三提升”。2019年,根据省市关于促进开发区改革创新发展的决策部署,市商务局赴江浙沪粤等多地开发区调研,形成3篇高质量调研报告,获市委主要领导批示肯定。

(二)整合创建江苏自由贸易试验区联动创新区。积极向省商务厅对接汇报,将镇江经济技术开发区、镇江高新区优先融入江苏自贸区联动创新

区,推动自贸区和开发区优势互补、联动创新、协同发展,促进改革与创新双轮驱动发展。

(三)全省率先探索开发区行政审批改革。市商务局积极对上争取汇报,镇江经开区成功列为全省19家相对集中行政许可改革试点开发区之一,在全省创造性探索具有开发区特色的集成改革。

四 功能提升,提升开发区能级

(一)力推园区升级和功能提升。市商务局急开发区所急,想开发区所想,积极服务完成了国家级综合保税区创建、国家级高新区创建、京口工业园区更名以及扬中高新区和丹阳高新区“去筹”。牵头做好扬中经济开发区调区工作,持续向国家商务部汇报丹阳经济开发区创建国家级经济技术开发区。

镇江综保区获批全国海关特殊监管区域企业增值税一般纳税人试点资格,增强综保区“统筹两种资源,连接两个市场”的能力,助力综保区转型升级。中瑞镇江生态产业园成为中国和瑞士政府共同推动的国家级合作平台,列入省商务改革之国际合作园区试点项目;日本(丹阳)汽车零部件产业园为全省首批国际合作园区。

(二)积极推进园区整合提升。先行先试县域开发区整合,支持丹阳市依托“三区三园”,优化园区现有布局,就近整合现有各类园区,理顺管理体制,落实管理责任,为句容、扬中的县域园区整合探索可复制经验。同时,市级层面可跨区统筹做好各类园区的优化整合。

有序推进中小园区整合。会同市委财经办起草《向整合要效益 向改革要红利》的调研专报,得到市政府主要领导批示。提出把全市各类中小园区分为支持类、过渡类、限制类三大类,分类施策,撤并整合“小而散”的工业集中区,通过法律、经济、行政等手段,稳妥推进企业清退转移。

(三)推进开放码头验收。市商务局(口岸办)牵头镇江海关、镇江海事局、镇江出入境边检站等单位,服务丹徒经济开发区金海农业沥青码头开放,今年4月通过该码头对外开放省级验收。指导港务集团集装箱公司落实“对外开放查验配套设施建设方案”,提升码头开放功能。

五 持之以恒,聚焦开发区打造品牌

市商务局同全市开发区一道,以“功成不必在我,功成必定有我”的胸襟久久为功、大步前行,正在跑出开发区的新姿态。截至目前:

全市经开区实现省级知识产权试点(示范)园区、特色产业园的“全覆盖”。镇江经济技术开发区和丹阳经济开发区成功获批“国家级知识产权试点园区”;创建5家省级生态工业园区;镇江经济开发区经发局、句容经济开发区经发局、扬中经济开发区经发局、丹阳经济开发区经发局等4家开发区获评“全省商务系统先进集体”;

镇江经济技术开发区创成首批省级智慧园区;镇江经开区航空关键部

件产业园、丹阳经开区航空航天新材料产业园获批省级特色创新示范园区;

丹阳经开区与习总书记家乡富平高新区共建产业园,富平产业园在2018年度和2019年度苏陕合作“区中园”综合考核中均排名第一,今年被选为省级南北共建创新试点园区。

六 考核导向,优化开发区营商环境

(一)绩效考核,助力开发区跑出“加速度”。市商务局牵头组织全市开发区完成国家、省、市三级对开发区考核以及市级对综保区考核工作,牵头起草了《镇江市省级及以上开发区绩效考核办法》,并根据高质量发展导向,及时修订开发区绩效考核办法,引导开发区走“一特三提升”高质量发展之路。

(二)区域评估,降低企业制度性交易成本。市商务局牵头发改、自规等7部门出台《镇江市省级及以上开发区区域评估工作方案(试行)》,扎实推进简政放权,明确评估费用由地方政府或开发区管委会支付,评估结果由区域内项目免费共享,降低企业制度性交易成本,为我市打造更优的营商环境提供有力支撑。

(三)优化营商环境,聚焦高质量发展。2019年全国营商环境通报显示:镇江经济技术开发区列全国219家国家级经济技术开发区第23位,全省排名第5位。全省营商环境通报显示:我市5家开发区榜上有名,特别是镇江经济技术开发区实现“大满贯”,句容经济开发区一举斩获4项荣誉。

七 确保安全,把牢开发区发展底线

积极贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和党中央、国务院、省、市关于安全生产的决策部署,市商务局就服务开发区安全生产,做好三项工作:

(一)出台工作方案,强势推进开发区安全生产。市商务局明确工作专班,召开全市开发区安全生产工作推进会,下发《推动全市省级及以上开发区加快转型发展进一步提升本质安全生产水平的工作方案》,指导各开发区及时制订了安全生产的工作方案,形成了上下联动、横向到边、纵向到底的工作机制。

(二)制订三年行动方案,体系化推进开发区安全生产。市商务局牵头起草《镇江市经济开发区安全专项整治三年行动实施方案》,推动经济开发区从根本上完善和落实消除事故隐患的责任体系、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系。

(三)统筹协调,长效化推进开发区安全生产。市商务局建立了“每月报告、双月督查、季度评估”工作机制,建立警示提示制度、督查督办制度、通报约谈制度和考核评价制度,及时督查指导各经济开发区建立风险隐患清单、制度措施清单和典型做法清单,推动重点任务按期完成。各经济开发区积极落实安全生产责任制,特别是要压紧压实企业的主体责任。(章存保 贺联中)



镇江市产业强市大会



产业强市大会上发布招商地图。



助推京口产业项目集中签约。



市商务局局长谈沁磊推介镇江投资环境。



新能源产业主题峰会。



全市开发区座谈会。



不见面的项目云签约。



2019中国镇江(深圳)产业项目推介会。

