

推进社会治理现代化发展之路

姜伟

党的十九大立意高远、影响深远、行将致远，实质性地提出了在新的历史时期如何建设“伟大国家、美好社会”的重大命题。十九大报告进一步明确指出“全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，明确将实现国家治理体系和治理能力现代化，确立为建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的根本标志。

良好的社会治理是实现人民对美好生活向往的重要组成部分。新中国成立70年来，中国社会治理在各领域均取得了显著的成就。中国特色社会主义社会治理体制、运行机制、治理能力明显提升，人民群众幸福感和安全感不断增强。从新中国成立成立以来，特别是改革开放以来的发展历程分析，推动国家治理现代化的路径主要可以归纳为以下几方面：

一、坚持解放思想，不断推动社会治理理念创新。理念是实践的先导，以党的十一届三中全会为逻辑起点，我们党冲破“两个凡是”的思想束缚，重新确立了实事求是的思想路线，把全党和全国的重心转移到现代化建设的道路上来。在现代化的建设过程中，党和国家通过在改革开

放进行中的调整和变革，主要是冲破高度集中的计划经济体制，逐渐放松对社会领域的全面管控，注重释放社会活力，先后进行了一系列涉及社会治理体制的改革，调动了社会各界人士的积极性，激发社会动力，人力资本的配置效率有了极大的提高，满足了人民日益增长的物质文化需要。

二、坚持加强和改善党的领导，充分发挥党在社会治理变革中的核心作用。70年来中国社会治理变革的实践逻辑表明，创新社会治理，要坚持党对国家的绝对领导，发挥凝聚和引领作用。社会治理改革是一项纷繁复杂、艰巨繁重的历史任务。要顺利推进这一重大任务，必须充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用，牢牢把住社会治理的正确方向。中国共产党执政地位的深化决定了深化社会治理改革必须在党的领导下进行。同时，要始终加强党的自身建设，自觉完善党的领导，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断提高党的领导水平，以党的自我革命推动伟大的社会革命。

三、坚持正确的政治方向，开拓中国特色社会治理之路。我们党把马克思主义信仰、社会主义和共产主义的理想作为自己的政治灵魂，作为

精神上的“钙”。新中国成立70年来，我们党坚持正确的发展道路，坚持正确的政治方向，开拓和发展了适合我国国情的中国特色社会主义社会治理道路，切实推动我国社会治理体系和治理能力现代化发展。

四、坚持人民为中心论，依靠人民群众创新社会治理。社会治理要以人为本，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为根本出发点和落脚点，把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，从而真正满足人民群众对美好生活的向往。改革开放以来的社会治理都是围绕社会治理的本质、主体、主要手段、目标，以“群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”来进行制度设计和安排的。

五、坚持全面深化改革，着力推进社会治理体制创新。要深化社会治理改革，必须积极探索社会治理工作机制的创新，灵活运用各种行之有效的治理方法。要坚持全面深化改革，创新社会治理的方式，不断推进社会治理中心下移。要实现“由上到下”的社会治理到“由下到上”的社会自治有机结合，要实现“纵向治理”与“横向治理”的结合以及注重系统治理、依法治理、综合治理和源头治理

的相互结合与协调。

六、坚持运用多种手段，不断创新社会治理方式。政府、市场机制、社会组织、公民的作用共同发挥，最重要的标志就是多元合作管理。构建“多元共治”的国家治理机制，在国家、市场、社会之间搭建起良好的沟通桥梁，真正地实现党委领导、政府负责、社会协同、公众参与，进一步放权和分权，统一党和政府的领导权以及多元主体对公共事务的参与权，让各类治理主体在国家治理中发挥更大的作用，从一元单向治理向多元交互共治迈进。

七、坚持统筹协调推进，筑牢社会治理创新基础。70年的经验表明，统筹协调推进各方利益是改革过程中的重要环节。中国特色社会主义社会治理是一项长期复杂的系统工程，必须与中国特色社会主义经济治理、政治治理、文化治理、生态治理紧密结合，相互促进、相辅相成，实现中国特色社会主义国家治理的整体性提升。而社会和谐稳定、主体多元、活力充沛，也会为其他方面治理创新提供良好的条件和保障。这就要求在推进社会治理变革中牢固树立整体观、系统观、协同观。

(作者单位：中共丹阳市委党校)

学习新理论 迈上新征程

谢立新

我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，这是我们共产党员政治品德和人格魅力的重要标准。我们所学的一切，最终要内化为行动，落实到为人民服务中去，讲实干、强服务。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，我对宗旨意识有了全新、系统、深刻的认识，我觉得应该从三个方面强化：

一、忠于人民

“治国有常，而利民为本。”这方面我的体会特别深刻。我到苏南运河、九曲河、句容河等河流走访，围绕领办难题，开展调查研究。我心中明白，这些工作都关系到人民群众的切身利益，只有同人民群众建立血肉关系，才能做好工作。我运用大走访活动时在马埂村的经验和做法，很快找到了问题的症结。记得在“暖企惠民”大走访时期，刚进马埂村，路边的农户神情冷漠，走访户比较热情，但那种热情总让人感到不舒服。网络上有句经典语：世界上最远的距离，是我在你面前，你却玩手机。受访的群众虽然不玩手机，却对你基本无视。我意识到必须同群众改善关系。我是农村出来的，1985年我从农村来到省电力建设三公司做农民劳动合同工，后来考上了公务员。我始终相信“人心比自心”这一朴素的真理，只要自己真心为民，百姓迟早会接纳的。我有一有时间就到马埂村走一走，哪怕不是带着任务，我都要到村委会去转一转，到农户家去坐一坐，和在田地里忙碌的农民谈一谈。随着时间的推移，村民与我熟悉了，拘束感没有了，也经常和我开起了玩笑。作为党员干部，必须用真心对待群众、用真诚打动群众、用真情感动群众，才能做好每件事。我常常和村民一道蹲下身子看墒情，为他们水果销售困难出主意。为沈光喜修房子，我和村书记、村委会主任多次协调商量。近期我走访苏南运河，调研丹阳、句容境内的水库，每到一地，先到水利站深入了解基层实际情况，需要哪些具体服务，真心帮助基层解决“两违三乱”问题。仅丹阳吕城一地，我自己驾车去了五次，实地查看、调查，自觉与人民群众同呼吸、共命运、心连心。一句话：忠于人民。

二、深入群众

2014年3月18日，习近平总书记在河南省兰考县委常委扩大会议上的讲话，我记得非常清楚，他说：“我曾经说过，当县委书记要走遍全县各村，当地市委书记要走遍各乡镇，当省委书记要走遍各县市区。我履行了这一条。我在正定当县委书记时走遍了所有村，有时候骑着自行车下乡。我当时市委书记、地委书记期间走遍了福州、宁德的乡镇。”

我的灵魂受到了极大触动。习总书记用实际行动告诫我们：知民情、找问题，要到人民群众中去；要到田间地头、工厂企业里去。作为水利系统干部、农村方面的工作人员，必须熟悉全市水系，必须实地了解全市河流、湖泊、水库。为此，我下定决心，定下目标，争取用2-3年时间，跑遍镇江境内水系、河流、湖泊、水库，用脚步一步步丈量镇江的水利、水系。为了推进大运河文化带建设，我自己定下目标，跑遍沿线每个乡镇、水利站和每条主要河流附近的村庄，找问题、理差距。于是我自己开车，有时步行，有时还放弃节假日休息。累了，岸边躺一躺；饿了，吃点随身带的面包；渴了，喝点矿泉水，以自己的实际行动，用自己的真心真情，与群众交朋友、践行访问群众、联系群众、贴近群众。对苏南运河两岸非法种植问题，我深入田头、河边、码头、村镇展开专题调查研究，同时要求我们河长办工作处的所有工作人员，大兴“走基层、搞调研”之风，对各自负责的河流湖泊结合自己的调研思考，每人写一篇调研报告，为河长决策提供强力支撑。我深深地体会到：脱下皮鞋，穿上胶鞋，“丢掉”普通话，操起乡音，实实在在地干事、百分百地努力，才可能成为群众身边的贴心人。

三、服务百姓

宗旨意识是共产党人的初心，最终落实是“为人民服务”。我深刻体会到，传承红色基因，做好本职工作，服务群众是根本。话说一箩筐，不如实事干一桩。去年春节，我组织镇江市部分书法家为群众写对联，送福字，把文化下乡同服务群众紧密结合，那种幸福和收获都是满满的。对苏南运河两岸非法种植调研，对水库水质管理、养鱼承包与治水护水走访，宣传水资源保护，为马埂村水渠治理献计献策……我都侧重服务群众。为了宣传市容市、丹阳市基层水利，我主动联系《中国水利报》记者专程来采访，把重点放在服务基层上，把真情用在百姓上，得到了职工群众的称赞。

在局党委的支持下，我们组织党员到扶贫贫困村一村一“扶贫扶智”，我牵头协调成立“爱心妈妈志愿者团队”“党员志愿者服务队”，对特困家庭、孤寡老人、单亲或留守儿童等进行个性化走访帮助，既帮困又扶智，群众举双手赞成。

群众发自内心的赞美让我体会到了“为人民服务”的深刻内涵，什么是“俯首甘为孺子牛”。我的体会是：你心中装有群众，群众心中才有你；你敬百姓一寸，百姓才会敬你一尺。

(作者单位：镇江市水利局)

初心探寻：从共产主义者同盟到中国共产党

钱吕军

习近平总书记指出，“越是长期执政，越不能忘记初心使命，越不能丧失自我革命精神”“要牢记船到中流更急、人到半山路更陡，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题”。要回答好这个永恒课题、终身课题，就要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，站在人生信仰的高度来探寻初心、坚守初心、不忘初心。

共产主义者同盟：为绝大多数人谋利益，实现共产主义

要探寻中国共产党的初心，就必须探寻无产阶级政党的初心；而要探寻无产阶级政党的初心，首先必须看马克思主义创立者是如何科学阐释的。因为马克思主义是无产阶级政党初心的根本源头。

1847年，由马克思和恩格斯共同起草的世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟的章程第一章第二条明确规定：“同盟的目的：推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对立为基础的资产阶级社会和建立没有阶级、没有私有制的新社会。”这个新社会就是共产主义社会。

1848年，马克思和恩格斯又为共产主义者同盟共同起草了纲领，即著名的《共产党宣言》，宣言第一次全面系统地阐述了科学社会主义理论。宣言强调：“现在是共产党人向全世界公开自己的观点、自己的目的、自己的意图，并且拿自己的宣言来反驳关于共产主义幽灵的神话的时候了。”宣言豪迈地指出：“他们的目的只有用暴

力推翻全部现存的社会制度才能达到。让统治阶级在共产主义革命面前发抖吧。”同时，宣言申明：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。他们不提出任何特殊的原则，用以塑造无产阶级的运动。”而是“在无产阶级的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”，要“为绝大多数人谋利益”。

这表明，作为马克思主义创立者的马克思和恩格斯在世界上第一个无产阶级政党起草章程和纲领时，不仅把实现“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”的共产主义社会，作为无产阶级政党的伟大奋斗目标，而且把始终代表无产阶级利益，为绝大多数人谋利益，不谋取任何私利，作为无产阶级政党的本质规定。

中国共产党：为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴

中国共产党作为以马克思主义为行动指南的无产阶级政党，从她诞生之日起就把为绝大多数人谋利益，实现共产主义作为自己的初心本源。

1921年7月，中国共产党第一次全国代表大会通过的党纲明确：“一、我们的党定名为‘中国共产党’。二、我们党的纲领如下：(1)革命军队必须与无产阶级一起推翻资产阶级的政权，必须援助工人阶级，直到社会阶级区分消除的时候；(2)直至阶级斗争结

束为止，即直到社会的阶级区分消灭为止，承认无产阶级专政；(3)消灭资本家私有制，没收机器、土地、厂房和半成品等生产资料；(4)联合第三国际。”这表明，党的一大不仅宣告了中国共产党的诞生，而且也宣告了这个党“一开始就是一个以马克思主义理论为基础的党”，把为绝大多数人谋利益，实现共产主义作为自己的最高理想。

近代中华民族遭受外国入侵的悲惨境遇和中国社会的主要矛盾，决定了实现伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。这就要求，中国共产党不仅要实现共产主义作为自己的最高理想，而且要把实现中华民族伟大复兴作为自己的天然使命。

1922年7月，党的二大发表的宣言明确指出：“各种事实证明，加给中国人民(无论是资产阶级、工人或农人)最大的痛苦是资本帝国主义和军阀官僚的封建势力。”因此，反对帝国主义和封建势力的“民主主义的革命运动是极有意义的”，提出在目前的历史条件下，党的奋斗目标是：消除内乱，打倒军阀，建设国内和平；推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族完全独立；统一中国为真正的民主共和国。这就表明，中国共产党在她诞生后的第二年就“在全中国人民面前破天荒第一次提出了明确的反帝反封建的民主革命纲领”，即在半殖民地半封建中国、新民主主义革命阶段，党的时代任务。

在艰苦卓绝的反帝反封建斗争中，中国共产党认识到不仅要“为绝大多数人谋利益”，而且要“全心全意为

人民服务”。因为革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争。人民群众是革命和建设的主体力量。1944年9月8日，在张思德同志追悼会上发表的讲话中，毛泽东响亮地提出“为人民服务”这一重要命题。1945年4月，在党的七大政治报告中，毛泽东又强调：“全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性。这些就是我们的出发点。”正是在这次大会上，我们党把“为人民服务”的思想写进党章，第一次明确了“全心全意为人民服务”是中国共产党的根本宗旨。

习近平总书记在党的十九大报告中指出，不忘初心，方得始终。中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。

98年来，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，中国共产党都初心不改、矢志不渝，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，历经千难万险，付出巨大牺牲，谱写了气吞山河的壮丽史诗。做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事情。中国共产党作为一个百年大党，越是长期执政，越不能忘记党的初心使命。中国共产党人必须要有强烈的自我革命精神，把不忘初心、牢记使命这个永恒课题、终身课题，一代接一代地回答好、解决好。

(作者单位：中共扬州市委党校)

结合新时代新要求牢牢把握党的初心和使命

韩振峰

不忘初心，方得始终。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”坚守党的初心和使命是中国共产党人始终如一追求，在中国特色社会主义新时代，中国共产党的初心和使命必须与新时代的新特点新任务紧密结合，体现新时代推进中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴的时代要求。

把握党的初心和使命必须坚持人民主体地位。“民者，国之根也”。坚持人民主体地位是实现党的初心和使命的前提。尊重人民主体地位、保证人民当家作主，是社会主义民主政治的本质和核心，也是我们党的一贯主张。习近平总书记强调指出，人民立场是中国共产党人的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义唯物史观确立了人民的历史主体地位，强调人民是物质财富和精神财富的创造者，是历史发展和社会变革的决定力量。以唯物史观作为理论基础和指导思想，坚守人民立场，成为马克思

主义政党的政治本色，也成为马克思主义政党保持先进性和纯洁性的内在要求。党的根基在人民、力量在人民，“我们要始终把人民立场作为根本立场，把人民谋幸福作为根本使命”，要“坚持人民主体地位，发挥人民首创精神，着力解决好人民群众最关心最现实最直接的利益问题，不断让人民群众得到实实在在的在利益”。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，切实保证人民群众广泛参加国家治理和社会治理，是我们党在新的历史条件下坚持人民立场、尊重人民主体地位的具体要求。

把握党的初心和使命必须坚持以人民为中心的思想。“民惟邦本，本固邦宁”。党的初心体现到当代中国共产党人身上，那就是要坚持以人民为中心的发展思想，自觉做到全心全意为人民服务。中国共产党是以马克思主义为指导的工人阶级政党。早在一个半世纪以前，马克思恩格斯在《共产党宣言》中就明确指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人

谋利益的、自觉的运动。”中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的这一本质属性要求我们必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，而党的根本性质和宗旨，决定了我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，把坚持为人民谋利益谋幸福作为自己全部活动的出发点和归宿。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，坚持以人民为中心的发展思想，始终维护和发展人民利益，增进人民福祉，是我们党立于不败之地的强大根基，也是发展中国特色社会主义伟大事业的根本要求。

把握党的初心和使命始终要把人民放在心中最高位置。“为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本。”始终把人民放在心中最高位置，与人民同甘共苦命运，是习近平总书记执政理念中的核心思想。习近平总书记说过：“作为国家领导人，人民把我放在这样的工作岗位上，我就要始终把人民放在心中最高的位置”“在任何时候

任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘”。把人民放在心中最高位置，就是要时时为人民着想，处处为人民谋利，全心全意为人民群众排忧解难；把人民放在心中最高位置，就必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。党只有把人民放在心中最高位置、把人民的安危冷暖放在心上，始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，才能始终走在时代前列，成为人民真诚信任、衷心拥护的领导核心。

把握党的初心和使命始终要把人民利益放在首要位置。“治国常须，而利民为本。”人们奋斗争取的一切同他们的利益密切相关。马克思说过：“思想一旦离开利益，就会使自己出丑。”把人民利益放在首位是党的初心和使命的根本要求。习近平总书记指出：“党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”民生连着民心，民心凝聚民力。

我们强调坚持为人民谋利益和为中华民族复兴，关键是要真正做到从人民群众的现实需要出发，站在人民群众的角度思考问题，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，依法保障人民群众的各项权益，努力实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。

把握党的初心和使命必须始终带领人民创造美好生活。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”我们追求的富裕是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民的共同富裕。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。”坚持党的初心和使命必须把为人民谋利益、为人民谋幸福作为我们党始终不渝的奋斗目标，积极回应人民群众对美好生活的向往和期待，始终坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，使改革发展成果更多地惠及全体人民，努力朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

把握党的初心和使命必须致力

推进“四个伟大”。“空谈误国，实干兴邦”。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和力量实现中华民族伟大复兴的目标。实现中华民族伟大复兴这一崇高历史使命，必须进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想。这就是说，在中国特色社会主义新时代，党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行许多新的历史特点的伟大斗争，必须不断推进党的建设新的伟大工程，必须始终坚持和发展中国特色社会主义伟大事业，必须致力实现中华民族伟大复兴这一伟大梦想。伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想紧密联系、相互贯通，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程，只有全力推进新时代党的建设新的伟大工程，才能确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

据人民网