



### 凝心聚力谋划高质量发展蓝图

# 人代会各代表团开展专题审议

**本报讯** 昨天上午,市八届人大三次会议各代表团围绕政府工作报告,结合各自区域工作重点开展专题审议。代表们通过深入调查研究,就推动各区域高质量发展积极建言献策。

经过一年多来的实践,“产业强市”战略在镇江上下取得了广泛共识。丹阳代表团、丹徒代表团、镇江新区代表团分别围绕“振兴实体经济助推高质量发展”“以实实在在的产业项目推动高质量发展”“坚持产业强区,引领发展高质量”专题进行了集中审议。代表们认为,产业强,则经济强,要把“产业强市”作为工作的重中之重,

强化招商引资,以高质量项目支撑高质量发展;深化改革创新,包括深化行政审批制度改革、要素资源制度改革、政策性投资项目改革、机构改革等,进一步优化服务环境,为高质量发展提供动力。

城市让生活更美好,是群众对美好生活需要的应有之义。句容代表团和京口区代表团分别围绕“聚力内涵式发展,建设高品质城市”“坚持质量第一、效益优先,奋力推动城市经济高质量发展”开展专题审议。代表们表示,建设高品质城市是一个系统工程,需要系统思维,高点定位,系统

编制高质量的规划,一张蓝图绘到底;系统分解规划的各项目标,包括交通等基础设施,还有教育、文化、卫生等公共服务项目等,推动项目落地见效,不断提升群众的获得感。优化产业结构,推动二、三产业融合发展,发展壮大旅游业,推动城市经济高质量发展。

绿色发展理念如今已深入人心,也是高质量发展的重要内涵之一。扬中代表团在审议“坚定信心打赢污染防治攻坚战”专题时认为,这是党中央交给各地的一篇“命题作文”,是一件事关国计民生

的大事,需要全社会的参与,要系统谋划、分步实施,坚持标本兼治,坚持质量和社会效益优先。随着老龄化程度的不断加深,养老服务需求与日俱增。润州区有不少是老城区,居民对养老服务的需求很大,因此,代表们对这一专题进行审议时,提出大力促进医养结合,不断完善社会养老服务体系,以不断满足群众的养老服务需求。

专题审议会上,各代表团的代表们凝心聚力,认真履职,踊跃发言,勾画着未来一幅幅高质量发展的美好蓝图。(记者 胡建伟 林兰)

## 市八届人大三次会议 举行第二次全体会议

(上接1版)回应社会关切,在生态建设中发挥人大作用;着力精准施策,在民生改善中体现人大宗旨;发挥代表作用,在为民履职中彰显人大优势;坚持与时俱进,在提升工作科学化水平中展现人大形象。

张洪水提出了2019年的工作安排。他说,2019年是新中国成立70周年,是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,按照市委七届八次全会的部署,坚持新发展理念,围绕经济高质量发展和社会大局稳定,积极主动履行人大职能,进一步提升人大工作科学化水平。具体来说,就是把推动人大工作与俱进、完善发展作为根本要求;把推动高质量发展作为中心任务;把优化法治

环境作为重要职责;把坚持民有所呼、我有所应作为工作导向;把充分发挥代表作用作为主体支撑;把信息化建设作为提升工作科学化水平的重要抓手。在市委的坚强领导下,深入贯彻新思想,凝心聚力加油干,依法履职不懈怠,改革开放再出发,为镇江高质量发展作出新贡献,以优异成绩向新中国成立70周年献礼!

市中级人民法院院长汤小夫作市中级人民法院工作报告;市人民检察院检察长张新祥作市人民检察院工作报告。

在主席台就座的还有张叶飞、倪斌、黄利民、秦海涛、郭建、裔玉乾、詹立风、孙晓南、李迎久、胡宗元、曹丽虹、陈金观、陈可可、许文、张庆生、张甫雄、丁羽如等。(记者 胡建伟 林兰)

### 市八届人大三次会议 财经委员会召开第二次会议

**本报讯** 昨天下午,市人大财经经济委员会召开大会期间第二次会议。会议由市八届人大三次会议主席团常务主席、市人大财经经济委员会主任委员王常生主持。

市人大财经经济委员会对《关于镇江市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年计划(草案)的报告》与《关于镇江市2018年财政总预算执行情况和2019年财政总预算(草案)的报告》进行了进一步审查,形成了《关于镇江市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年计划(草案)的审查结果报告》与《关于镇江市2018年财政总预算执行情况和2019年财政总预算(草案)的审查结果报告》,并决定提请市八届人大三次会议主席团第三次会议讨论通过。

(记者 林兰 胡建伟)

## 中国人民政治协商会议 镇江市第八届委员会第三次会议决议

(上接1版)充分发扬民主,深入协商讨论,共谋镇江发展良策,共商政协工作大计。会议风清气正、务实高效,是一次高举旗帜、增进共识、凝心聚力、共谋发展的大会。

会议听取和学习讨论了惠建林书记代表中共镇江市委在开幕时所作讲话。讲话充分肯定了政协工作,指出去年一年政协建言资政的职能履行得非常充分、聚焦民生的工作推进得非常有力、团结共进的浓厚氛围;同时对做好今年的政协工作提出了新要求,希望全市各级政协组织和政协委员要始终与市委同心同行,心系大局勇担当,善于建言谋实招,携手画好同心圆,提升能力善作为,共同凝聚改革开放再出发的磅礴力量。委员们一致认为,讲话鼓舞人心、催人奋进,深感责任重大、使命光荣,表示要认真学习领会,切实贯彻落实。

会议赞同张叶飞市长所作的政府工作报告。会议认为,去年面对复杂形势和各种挑战,全市上下自觉践行新发展理念,深度对标苏南,深化改革创新,产业强市战略深入实施,“三大攻坚战”有力推进,城乡建设协调发展,民生福祉持续增进,全市经济社会发展保持了稳中有进、稳中向好的势头。委员们围绕推动高质量发展落地见效,就坚定不移推进产业强市、深化改革开放、打赢“三大攻坚战”、加强民生改善等重要问题,通过分组讨论、大会发言和提交提案等形式,提出了许多建设性的意见和建议。

会议同意李国忠主席代表市政协常务委员会所作的工作报告,同意陈林海副主席代表市政协常务委员会所作的提案工作报告。会议认为,过去的一年,市政协在中共镇江市委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,积极履职,创新作为,在助推镇江高质量发展中贡献了智慧和力量。报告提出的今年政协工作总体要求和主要任务是切实可行的,常委会要认真组织实施。

## 市政协八届三次会议 举行第三次全体会议

(上接1版)民进市委副主委尹红敏,市党外知识分子联谊会常务副会长王敏敏先后围绕产业强市、民生优先、改革创新等主题,从不同的视角作大会发言。

在认真听取了十一位委员的精彩发言后,张叶飞称委员们的发言既体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵,也紧扣了镇江当前的发展实际,更契合了市委七届八次全会的部署要求,饱含着强烈的使命感和责任感,具有视野宽、举措实、有温度等鲜明特点。他表示,对大家提出的意见和建议,市政府将认真梳理和推进,能立即做的,将在今年的工作中一并安排,对事关长远发展的建议,将在今后的发展中逐步考虑。

张叶飞指出,前不久召开的市委七届八次会议号召全市上下要“深入贯彻新思想,改革开放再出发,在高质量发展新征程上奋勇前进”。这次“两会”的主要任务,就是围绕这一要求,将党的意志转化为全市上下一致的行动。

奋勇前进,意味着将要面对

更多的困难和挑战,意味着要保持负重前行、滚石上山的昂扬斗志,意味着在前进路上要无惧风浪、敢闯敢拼。就如何真正做到奋勇前进,张叶飞强调,必须深入贯彻新思想,要以新思想定向领航,与新思想对标找差、从新思想寻策问道,让“奋勇前进”的方向更加明确;必须改革开放再出发,重新唤起改革开放之初踔厉奋发、艰苦奋斗的精神状态,戒骄戒躁,脚踏实地,让“奋勇前进”的动力更加强劲;必须坚持发展高质量,深刻把握高质量发展的内涵要求,高质量发展绝不是不发展,发展慢不等于质量高,始终把发展作为第一要务,让“奋勇前进”目标更加清晰。坚定地迈上新征程,要做到三个“决不”:决不做好高骛远、驰于空想,而是要脚踏实地、不懈奋斗;决不能瞻前顾后、畏首畏尾,必须立说立行、敢闯敢试;决不能急于求成、一蹴而就,必须保持定力、久久为功,牢牢咬定目标,长期奋斗,让“奋勇前进”的步伐更加坚实。

(孙晨飞 姜萍)

### 市政协召开 八届十一次常委会议

(上接1版)10件作其他处理。在立案提案中,经济建设方面193件,占63.1%;科教卫文体方面64件,占20.9%;政治法律、劳动人事方面35件,占11.4%;政协统战方面2件,占0.7%;其他方面12件,占3.9%。

市政协副主席徐平、朱开宝、朱云峰、卢道富、张红娣、陈林海,市政协秘书长何培树出席会议。

(记者 姜萍 孙晨飞)

会议赞同张叶飞市长所作的政府工作报告。会议认为,去年面对复杂形势和各种挑战,全市上下自觉践行新发展理念,深度对标苏南,深化改革创新,产业强市战略深入实施,“三大攻坚战”有力推进,城乡建设协调发展,民生福祉持续增进,全市经济社会发展保持了稳中有进、稳中向好的势头。委员们围绕推动高质量发展落地见效,就坚定不移推进产业强市、深化改革开放、打赢“三大攻坚战”、加强民生改善等重要问题,通过分组讨论、大会发言和提交提案等形式,提出了许多建设性的意见和建议。

会议同意李国忠主席代表市政协常务委员会所作的工作报告,同意陈林海副主席代表市政协常务委员会所作的提案工作报告。会议认为,过去的一年,市政协在中共镇江市委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,积极履职,创新作为,在助推镇江高质量发展中贡献了智慧和力量。报告提出的今年政协工作总体要求和主要任务是切实可行的,常委会要认真组织实施。

会议号召,全市各级政协组织和广大政协委员,要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共镇江市委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,履职尽责,砥砺前行,以优异成绩迎接新中国成立70周年,为决胜高水平全面建成小康社会、谱写镇江高质量发展新篇章共同奋斗!

# 市人大常委会工作报告(摘要)

张洪水

### 一、坚定政治方向,在服务大局中把握人大定位

坚持党的领导与依法履职相统一。坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉把党的领导贯穿人大依法履职的全过程。坚持法治保障与改革发展的实际相结合,从地方改革和经济社会发展的实际出发,发挥立法的引领和推动作用。扎实推进科学、民主、依法立法,制定《镇江市消防条例》等3部地方性法规。坚持市委决策与人大决定相统一。有效履行法定职责,保证市委决策部署在工作中得到全面贯彻执行。坚持党管干部与依法任免相统一。严格按照程序依法保证党组织推荐的人选成为国家政权机关的工作人员。按照监察体制改革部署,依法选任市监察委员会组成人员,确保全市监察工作顺利开展。

### 二、突出产业强市,在推动高质量发展中贡献人大力量

依法有效推动产业高质量发展。全力督办“关于加大有效投入,加快产业强市,推进高质量发展”议案。督办“加快低碳建设,推进绿色发展”“加强知识产权保护运用,促进实体经济健康发展”重要建议。督办《江苏省保护和促进华侨投资条例》《江苏省保护和促进香港同胞投资条例》贯彻实施情况的审议意见。

依法有效推动经济平稳健康运行。把握稳中求进工作总基调,认真调研“十三五”规划纲要执行情况,适时批准2018年市本级预算调整。召开政情通报会,组织人大代表深入基层,深入群众,开展调查研究。积极推进预算联网监督工作,实现本级人大和国库支付系统的联网。贯彻落实中央和省市委部署,建立国有资产报告制度,以市委名义印发《关于建立市国有资产报告制度,向市人大常委会报告国有资产管理情况的意见》。

依法有效推动乡村振兴。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,审议实施乡村振兴战略的情况,跟踪高标准农田建设,推动农业农村优先发展。

### 三、回应社会关切,在生态建设中发挥人大作用

突出法治引领。积极推进《镇江市长江岸

线资源保护条例》的实施。始终把生态保护作为立法重点。完善市政府向市人大报告环保工作机制。深入开展涉及生态环境保护的3部地方性法规和政府规章、规范性文件的专项清理。

开展专项评议。结合督办“加快重点片区环境综合整治”议案,组织对市公安局、国资委等7个工作部门进行专项评议。进一步完善评议机制,与政府环境整治项目的时间安排相契合。各专项评议组精心组织、深入调研,人大代表和人民群众积极参与。

组织执法检查。按照“法律巡视”的要求,对我市首部地方性法规《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜保护区条例》进行执法检查。坚持问题导向,深入调研,通过现场视察、座谈等形式,收集意见建议256条。在进一步落实改革方案、加强综合执法力度、提升规划统筹工作等方面,提出了针对性意见建议。市政府高度重视,形成了人大与政府互动共进的良好机制。

### 四、着力精准施策,在民生改善中体现人大宗旨

积极推动民生实事项目办理。把政府民生实事监督作为年度工作的重点,实施清单化监督。人大清单化监督、对标式找差、持续化跟踪,切实推动政府相关部门兑现承诺。

积极推动民生热点问题解决。集中视察城建重点工程建设情况,持续督办“旧城改造”项目。听取医保政策优化、深化医疗保险制度改革等情况汇报。审议职业教育发展情况。审议文化产业发展规划。依法对少数民族权益保障工作开展督查。督办重点信访件11件,依法协调解决涉诉涉法问题。

积极推动“两院”司法为民。专门听取市中级人民法院基本解决执行难工作情况的汇报。围绕进一步提高检察工作质效,专题审议检察院推进以司法责任制为核心的司法体制改革工作,开展以刑事检察监督为主题的调研,推动司法体制改革中检察权运行机

### 五、发挥代表作用,在为民履职中彰显人大优势

密切代表与群众联系。常态化开展“五级人大代表统一接待选民日”活动,全市2500多名五级人大代表,深入335个选民接待点,接待选民9340余人次,收集意见、建议和诉求4581件。全市各级人大代表通过代表联络工作站(室),接待群众53774人次,推动解决问题5863个。指导全市20个代表小组开展活动83次,确定19个村、社区为小组联系点,形成调研报告15篇,代表活动实效进一步提升。

提高建议办理质量。对市八届人大二次会议期间提出的232件建议,市政府及各承办单位思想重视,措施得力、办理规范、答复及时,切实推动问题解决,取得较好成效。

强化代表履职保障。有计划地组织代表列席常委会、政情通报会。创新代表活动载体,开发市人大代表履职服务平台。开展两年一次的代表履职“评优”活动。

### 六、坚持与时俱进,在提升工作科学化水平中展现人大形象

加强政治建设。始终把政治建设放在首位,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作。把学习贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为政治任务和学习的核心内容,组织解放思想大讨论活动,通过系统学习、专题研究,不断提高常委会组成人员和人大机关干部的政治理论素养。切实增强落实党风廉政建设主体责任的政治自觉,维护人大机关风清气正的政治生态。

强化系统思维。进一步增强工作的规范性,建立完善提升常委会会议质量、预算联网监督等制度办法。进一步增强工作的统筹性,形成了有序有力抓工作的积极局面。进一步增强工作的精准性,善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面开展工作。

提升专业水准。修订《镇江市人大常委会关于提高市人大常委会会议审议质量的实施办法》,完善审议意见督办反馈机制,提高了常委会审议质量。制定了涵盖常委会组成人员、市人大代表、全市各级人大干部的学习培训方案。

指导基层人大工作。首次组织基层人大工作人员进行集中业务培训。积极指导推进各市区人大常委会围绕提升工作科学化水平进行深化拓展。丹阳推进人大代表联络工作站建设实现提档升级;句容把生态文明建设作为本届工作主题,跟踪推进、持续发力;扬中积极推动公共服务业标准化建设走在前列;丹徒制定政府工作报告承诺清单,召开五级代表专题询问会,促进政府兑现承诺;京口开展“三进两强”活动,助推经济发展和民生事项;润州推进街道人大工委监督试点;新区深入调研、推动行政审批制度改革,助力一流营商环境建设。

### 2019年的工作安排

一是把推动人大工作与俱进、完善发展作为根本要求。坚持把习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想,作为人大工作的方向指引、根本遵循和行动指南,深入学习贯彻全面把握“十个坚持”的丰富内涵,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。认真贯彻今年将召开的省人大工作会议精神,报请市委适时召开全市人大工作会议,深入推进人大“两个机关”建设。

二是把推动高质量发展作为中心任务。贯彻落实中央经济工作会议精神和省、市委决策部署,聚焦镇江高质量发展目标任务,积极履行人大职能。始终聚力产业强市,按照稳中求进的总基调,坚持不懈推动产业转型升级。务实推进民营经济发展,切实推动民营经济创造活力的充分迸发。深入推进发展环境的优化,不断提升城市的“软实力”和核心竞争力。

三是把优化法治环境作为重要职责。不

断完善科学、民主、依法立法机制,持续提高立法的针对性、及时性、可操作性。对《水污染防治法》《镇江香醋保护条例》等法律法规贯彻实施情况,开展执法检查,以切实有效的举措推动严格执法、全民守法。继续推进国家监察体制改革、司法体制改革等国家重大改革部署的顺利进行。审议市中级人民法院司法公开、市检察院公益诉讼工作的报告,听取市政府社区矫正工作汇报,持续优化法治环境。加强国有资产监督管理,推动各市区出台相应文件,逐步实现全覆盖。改进预算监督管理工作,推动政府健全重点支出与重大项目决策机制。开展备案审查专项报告工作,建立法工委、相关委员会、专家三方同步审查机制,切实维护法制统一。

四是把坚持民有所呼、我有所应作为工作导向。合力推进民生大事,对全市人民关注的民生大事,持续跟踪监督。合力推进民生实事,监督和推动做好保障和改善民生的各项工作,让每一件民生实事都办到群众心坎上。合力解决民生难事,对乡村振兴等涉及民生的难点问题加大力度,推动长效机制的建立完善。在议案督办、执法检查、专项评议以及重点问题的审议等方面,进一步加强与各市区人大的工作联动,合力推动问题解决。

五是把充分发挥代表作用作为主体支撑。按照“代表机关”的定位,强化代表履职服务,全面提升代表工作水平;通过各类媒体,宣传代表履职先进事迹,营造代表履职良好氛围。激发代表履职活力,完善代表建议预交闭会期间代表活动深入有效开展;围绕常委会重点工作,积极组织代表参与专项评议,统一接待选民等活动。

六是把信息化建设作为提升工作科学化水平的重要抓手。把信息化手段运用到人大履职全过程。建立完善重点任务监督平台。建立完善预算管理平台,加快推进与各区的联网。建立完善国有资产管理平台,实现国有资产登记信息、国有企业基本情况的查询。建立完善政府投资项目监管平台,实现项目动态监管和信息共享。建立完善人大代表履职服务平台,为人大代表依法履职提供有力支撑。建立完善备案审查信息平台。