26件提案现场立即办理

高效率受到委员们点赞

本报讯 昨天下午，市政协八届三次会议举办提案现场办理活动。26件新鲜出炉的委员提案，由近20个政府职能部门现场办理。这是市政协第三次将现场办理提案纳入会议议程。

下午2点不到，提案现场办理已经陆续开始。此次现场办理提案活动分成精美镇江、经济高质量发展、乡村振兴、民生福祉四个组同步进行。市政协副主席陈林海来到现场与委员、职能部门负责人进行交流。

针对吴强委员提出的“关于在十字路口中心实线加涂反光标志”的提案和任天生委员“关于延长观音山隧道至南徐大道第一、第二个两个红绿灯路口绿灯通行时间”的提案，市公安局相关负责人表示，市交警部门将协调设施厂改进地面标识漆划工艺，在涂料中添加反光、荧光材料，以便在晚间等视线不佳的情况下便于驾驶员观察标线。对缓解南徐大道拥堵问题，将会优化交通信号配时方案，重新渠划路口标线，将部分路口左转车道改为直行车道，以增加路口直行的通行量，缩短车辆排长队。

“您提出的‘关于加强公共文化服务体系建设的’的提案，我们今年将会做好这几点工作。”市文广新局相关负责人在答复陈星委员时说，市文广新局今年将会编密织实我市“市县镇村”四级公共文化服务设施网络，落实公共文化服务功能配置，全市建设122个农村文化礼堂、提升15个镇街道文化广场、37个村社区文化广场配置。

在市交通运输局现场提案办理点，面对委员提出的“关于市级以上劳模享受免费乘坐公交”的提案，市交通运输局相关负责人答复，早在2014年，市民政局就提出了优抚对象免费乘车的政策，对于市级以上劳模享受免费乘坐公交的提案，可以参照这个政策，目前苏州已经实行市级以上劳模享受免费乘坐公交了，镇江可以向苏州借鉴，接下来市交通运输局将会研究该项提案，并尽快落实。

“我觉得现场办理提案的形式非常好，效率很高，值得点赞。”现场的委员们纷纷表示，民生无小事，提案者与受理单位能够面对面交流，职能部门在现场办公，当场研究落实方案，迅速解决相关问题，大大提高了工作效率，值得肯定。　（记者 姜萍 孙晨飞）

镇江市中级人民法院工作报告（摘要）

2018年工作回顾

2018年，全市法院受理案件109432件，结案97888件，同比分别上升8.64%和14.6%。其中，市中院受理11730件，下降1.51%，结案11103件，上升2.11%。

一、充分发挥审判职能，服务保障高质量发展

——依法严惩刑事犯罪，全力维护社会稳定。贯彻新修订的刑事诉讼法，全面推行“三项规程”，受理一审刑事案件3389件，审结3096件，分别上升7.11%和5.02%。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法审理涉黑涉恶案件8件116人。严惩严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪，审结故意杀人和盗抢骗等案件933件。积极参与“清风行动”，审结非法集资案件42件79人，涉案金额60.04亿元。

——妥善审理商事案件，优化法治营商环境。积极维护公平、安全、有序的市场环境，受理一审商事案件12349件，审结10677件，分别上升4.12%和27.49%。依法制裁违约失信行为，审结各类合同纠纷案件4923件。全力防范化解金融风险，推动互保企业“破圈解链”，审结金融纠纷案件3668件。

——坚持全面平等原则，依法保障民营经济。坚持市场主体诉讼地位和法律适用平等，出台工作意见，制定16项措施，加强产权保护。审结股东出资、股权转让、股权质押等纠纷案152件，让企业家放心投资、安心经营。

——强化环境资源审判，保护生态环境建设。依法保障“263”和“116”专项行动，受理一审环境资源案件853件，审结819件。

二、坚持以人民为中心，践行司法为民宗旨

——全面加强民事审判，强化民生权益保护。注重发挥民事审判维护权益、定分止争功能，受理一审民事案件35503件，审结30673件。深化家事审判改革，妥善审结婚姻家庭纠纷案件3958件。依法稳妥处理劳资纠纷，审结劳动争议案件604件。

——妥善化解行政争议，助推法治政府建设。加强和改进行政审判，监督、支持行政机关依法行政。受理一审行政案件798件，审结657件。通过释法说理、建议行政机关完善行政行为，实质性化解行政争议156件。

——积极参与社会治理，多元化解矛盾纠纷。全方位融入网格化社会治理体系，助力完善社会风险预警、防范和化解机制。加强“一室一站”建设，建立人民调解工作室23个，成功调解案件4468件，设立律师工作站8个，化解纠纷147起。

——完善司法便民举措，提升诉讼服务水平。推进诉讼服务中心提档升级，重建改建人民法庭3个，设立巡回审判点、法官工作室118个，实现诉讼服务网络全覆盖。

三、全力以赴攻坚决战，如期“基本解决执行难”

围绕“四个基本”总体目标，举全市法院之力破解“执行难”。受理执行案件33275件，上升6.53%；执结29557件，上升25.88%；执行到位金额64.42亿元，上升79.74%。

——争取各方支持，汇聚执行合力。深入贯彻落实市委关于支持“基本解决执行难”的实施意见，推动完善综合治理执行难工作格局。加强执行联动机制建设，完善“点对点”网络查控系统，实现银行账户、不动产、车辆网络查控全覆盖。

——强化科技运用，转变执行模式。推进执行指挥中心“854”模式实体化运行，转变“一人包案到底”的传统方式。实行执行裁决和执行实施相分离，设立执行裁判庭或专门合议庭，审结执行异议、复议案件839件。

——全力执行攻坚，加大执行力度。制定清理积案攻坚方案，常态化开展凌晨、夜间、假日集中执行289次，拘留669人次，现场执结794件，执行到位金额7275万元。持续开展涉民生案件、金融债权等专项执行活动。

——优化执行方法，提升执行效果。加强“智慧执行”建设，推广使用“微执行1.0系统”，启用执行案件“一键查控”系统和“司法辅助机器人”，查控执行财产149737次13亿多元。

四、持续深化司法改革，提升公正司法水平

——规范审判权力运行。尊重独任法官、合议庭法定审判组织地位，院庭长一律不再审批案件。组建审判团队140个，加强团队内部分工协作，发挥整体合力。

——优化人员分类管理。实行员额法官单独职务序列管理和动态管理，增补25名，按期晋升等级64名。制定法官助理管理办法，分工明确、职责明晰、运行顺畅的法官助理机制基本形成。

——推进案件繁简分流。按照“简案快审、繁案精审”的要求，组建简易案件审判执行团队28个，速裁速执案件11512件。

——强化审判监督管理。建成案件质效智能管理系统，出台网上办案工作规定，实现办案流程信息化管控，案件平均审理天数减少28天。建立严格审限管理“三项制度”，实行长期未结案件院庭长包案，长期未结案件下降75.69%。

五、坚持全面从严治党，打造过硬法院队伍

——加强政治思想建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。

——强化司法能力建设。紧扣增强“八个本领”要求，全面提升干警执法办案、群众工作、调查研究和科技应用能力。

——强化纪律作风建设。全面落实“两个责任”“一岗双责”，按照“强责工程”要求，明确党组主体责任23项和纪检监察专门监督责任26项。

——主动接受各方监督。自觉接受人大监督，出台向人大常委会报告重大事项的工作意见，全面落实市人大常委会关于“基本解决执行难”等工作的审议意见。认真接受政协民主监督，主动通报工作情况，听取意见建议。

2019年工作安排

一是融入大局服务发展。主动把法院工作摆在全市改革发展稳定大局中谋划和推进，积极为产业强市战略实施营造公正透明的法治营商环境。全力防范化解金融风险，严厉打击非法集资等非法金融活动和恶意逃废债行为。

二是大力支持民营经济。妥善审理涉民营企业案件，积极为企业家提供便捷高效低成本的司法服务。强化产权司法保护，惩治侵犯民营企业产权犯罪，依法调处民营企业产权纠纷，坚决防止和纠正冤假错案。

三是全力维护民生权益。深入开展扫黑除恶专项斗争，加强涉民生案件审判，让群众切身感受到司法保护的力度和司法为民的温度。加强环境资源审判，依法保障污染防治攻坚战，不断满足群众美好生态环境需求。

四是持续深化司法改革。全面完成内设机构改革，细化法官、法官助理、书记员等岗位职责清单和工作导则。加强办案团队建设，探索法官与辅助人员双向选择、联动考核。

五是从严管理法院队伍。全面落实从严治党主体责任，着力构建法院党建工作新格局。认真贯彻党支部工作条例，加强审判执行团队的政治思想建设和司法能力建设。扎实开展形式主义、官僚主义集中整治活动。

镇江市人民检察院工作报告（摘要）

2018年工作回顾

2018年，全市检察机关全年受理刑事案件4969件7780人，同比上升12%和20.4%；依法批准逮捕1779人，提起公诉4786人，分别上升44.2%和15.7%。受理民事行政案件675件，办理公益诉讼案件149件，诉讼监督多项业务或增幅居于全省前列。

一、紧贴中心大局，全力服务保障镇江高质量发展

——助推金融风险防控。积极参与互联网金融风险专项整治，严厉打击集资诈骗、非法传销等扰乱金融管理、破坏市场经济秩序犯罪，起诉431人。

——助攻环境污染防治。依法严惩破坏环境资源犯罪，批捕48人，起诉164人，分别上升500%和60.4%。

——助力精准脱贫攻坚。加大社会弱势群体权益保护，开展协助解决农民工讨薪专项监督活动，帮助500余名农民工追讨薪酬2600余万元。依托“深入推进国家司法救助工作”专项活动，主动融入精准扶贫工程，向54名特困刑事被害人及其家庭发放救助金近100万元。

二、聚力检察办案，切实增强人民群众安全感

——深入开展扫黑除恶专项斗争。依法从重从快打击黑恶势力犯罪，批捕177人，起诉154人，逮捕率94.2%，起诉率100%。

——精心守护群众舌尖安全。开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项监督活动，严惩危害食品药品安全犯罪，批捕16人，起诉126人，督促行政执法机关移送涉罪案件16件。

——坚决维护社会安全稳定。审查逮捕危害国家安全、公共安全犯罪53人，办理6起利用“全能神”邪教组织破坏法律实施案，从严批捕18人。

三、聚焦法律监督，努力促进严格执法公正司法

——强化刑事立案和侦查监督。与公安机关建立信息互通机制。同步推进积案清理、刑事案件核查专项监督工作，主动发现诉讼监督线索，推动促进执法司法规范，做法被省检察院转发。全年共监督立案11人，监督撤案39人，追捕、追诉漏犯75人，纠正漏罪26人。

——强化刑事审判和执行监督。加强对“诉判不一”案件的监督，提出刑事抗诉12件，已获法院改判6件，发回重审3件。发出再审检察建议5件，提出量刑建议3799人次，采纳率89.6%，居全省前列。

——强化民事和行政诉讼监督。加强对当事人不服民事生效裁判案件的审查监督，提出抗诉11件，提请省检察院抗诉20件，发出再审检察建议13件，提出纠正违法、执行监督等检察建议77件。

四、深化司法改革，大力推动检察工作创新发展

——全面推进公益诉讼改革，公益保护更加有力有效。提请市委深改组审议通过加强违法行政行为检察监督工作的意见，与市国土局会签文件建立自然资源行政公益诉讼联动协作机制，建立公益损害观察员制度。

——全面对接监察体制改革，协力反腐更加高质高效。与市监委密切协作，在全省设区市中率先出台《查办职务犯罪案件加强协作配合的实施办法》，形成互相配合、互相制约、高效顺畅的衔接机制。加快职务犯罪检察体系建设和工作机制转型，成立职务犯罪检察处，各基层院设立专门办案组，确保案件专业高效办理。

——全面落实刑事诉讼改革，司法办案更加公正公信。认真学习贯彻修改后刑事诉讼法，积极适用认罪认罚从宽制度，对自愿认罪、真诚认罚的犯罪嫌疑人、被告人，在程序上依法从简从快处理，在实体上依法从宽从轻处罚。全面推行刑事案件速裁程序，实现简案快办、繁案精办。

五、强化自身建设，着力打造高素质检察队伍

——锤炼忠诚政治品格。始终把政治建设摆在首位，深化“两学一做”常态化教育，以“解放思想大讨论”活动为抓手，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚决践行“两个维护”。

——从严整饬纪律作风。认真落实中央八项规定，出台公务接待办法，组织开展作风建设自查自纠及“回头看”、涉案款物等专项检查，以及节假日廉洁自律、公车管理使用等检务督察，着力抓早抓小、防微杜渐。深入开展廉政风险防控，对梳理出的30余项问题，制定整改方案，实行销号管理。

——推进司法公开透明。切实保障人民群众知情权，公开案件程序性信息5887条、法律文书2850份。强化律师执业权利保障，推送案件信息4000余条，提供阅卷、会见等服务600余次，对公然殴打律师、扰乱法庭秩序的5名涉案人员依法起诉，召开律师座谈会听取意见建议。

——突出专业能力建设。贯彻落实修改后人民检察院组织法，推进“捕诉一体”改革，加快构建新型检察权运行机制。加强新型办案团队建设，市检察院和丹阳、扬中、京口检察院4个办案组，被确定为全省检察机关专业化建设重点团队。

2019年工作安排

一是提高政治站位，倾力护航经济发展。认真贯彻落实市委七届八次全会部署，围绕打好防范化解重大风险攻坚战，深入推进“清风行动”，突出惩治破坏金融管理秩序犯罪。将服务保障实体经济、民营企业发展放在更加突出位置，充分发挥检察职能作用，加大产权保护力度，依法审慎办理涉企案件，为企业投资兴业营造诚信公正的法治环境。

二是坚持司法为民，全力守护民生福祉。全面聚焦污染防治突出问题，认真落实“263”“116”专项行动，强化执法司法协作，依法严惩破坏环境资源犯罪，深入开展环境保护公益诉讼，坚决打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。坚定不移推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击欺行霸市、欺压百姓的黑恶势力犯罪，严惩教育、医疗、食品药品安全等领域侵害民生民利犯罪。

三是恪守宪法定位，努力提升监督质效。坚持刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察并重，推进检察工作全面发展、创新发展。探索开展监狱巡回检察试点，稳步推进检察机关内设机构改革，优化职能设置，提高法律监督能力水平。

四是坚持从严治检，着力打造过硬队伍。坚持以政治建设为统领，全面强化政治素质、业务素质和职业道德素质，以新时代新思想武装干警头脑。全面落实司法办案责任制，大力加强专业能力、专业化办案团队建设，努力办出更多具有引领意义的精品案例、典型案例。

两会聚焦

加强校外教育培训机构专项整治

本报记者　孙晨飞　姜萍

今年的《政府工作报告》中指出，2019年政府重点工作将坚定不移持续改善民生，其中的坚持教育优先，特别提到要加强校外教育培训机构专项整治，这一话题成为市政协八届三次会议参会委员们的关注焦点，委员们纷纷表示，教育事关千家万户，校外教育培训机构的良莠不齐带来的一些乱象，必须集中整治。

民盟市委主委杨晓勤告诉记者，此前民盟镇江市委针对我市校外教育培训行业现状开展了专项调研。截至2018年11月底，我市共有各类校外教育培训机构3625家，其中针对中小学生学科类培训机构就有766家。在迅猛发展的同时，校外教育培训机构发展无序、超纲教学、收费混乱、宣传虚假、安全隐患等乱象也不断显现。“校外培训机构的急剧扩张，一些面对中小学生举办的以‘应试’为导向的培训，违背了教育规律和青少年成长发展规律，影响了学校正常的教育教学秩序，造成学生课外负担过重，增加了家庭经济负担。”她认为，针对校外教育培训机构的乱象，镇江市委、市政府高度重视，重拳出击，在全市范围内开展了集中专项整治，取得了阶段性成果。但是，应该清醒看到，要实现校外教育的健康发展，必须多管齐下，综合施策，标本兼治，久久为功。

市政协委员盛莉莉表示，2018年开展的校外教育培训机构专项整治，关停了一批没有办学资质的教训培训机构，从长远看，这对行业的发展大有益处。她认为，近年来，为了减轻学生的课业负担，低年级的学生课后没有书面作业，可是校内的“减负”却换来了校外的“增负”，“校外教育培训机构应该是学校教育的合理补充，应该去考试化、去排名、去竞赛化。”她建议相关职能部门坚持依法治教，建立校外教育培训机构管理的长效机制，营造规范的、有序的行业环境。

马原委员是一名小学教师，她认为前一阶段的专项整治关停了一批不规范的校外教育培训机构，很多家长就将目光投向了一些名气响、有实力的教育培训机构，但客观来看，这些大品牌往往收费高昂，她希望物价等相关职能部门针对校外教育培训收费进行审核，并促进这个行业进一步规范。她表示，这个问题最关键之处还在于加强校内教学这个教育主阵地的建设，“孩子们在校内就能‘吃饱’，就没必要再去校外‘加餐’。”同时，她表示，家长们也要克服焦虑情绪，理性对待校外教育培训，不要盲从。

黄卫荣委员作为一名中学校长，他认为要正确看待校外教育培训机构，它的存在也是因为社会的需要，也说明目前整个社会，特别是学生家长对教育的高度关注，“在不增加学生课业负担的基础上，要拓展公办教育的空间和服务形式，目前江苏省已经出台了校园课后延时服务的相关规定，相信在这方面必定会有所加强。”黄卫荣表示，还要加强对校外教育培训机构的规范管理，“虽然目前的整治工作已经在开展，但从老百姓的一些反映来看，校外教育培训机构的准入门槛太低，应当提高准入标准，加强管理。”

两会走笔

“民生关切”总有升级版

栾继业

两会上，已是三届政协委员的邵荣禾和记者交流时透露，他今年又提了与养老有关的建言。虽然一如既往地关注“老话题”，可每年都是有“新内容”的升级版。

因为这些往往是民生关切的话题，需要逐步解决，跟进落实。大道自在人心，就在昨日政协会的发言中，《推进“智慧居家养老”探索养老服务新模式》的发言也赫然在目。

委员和代表们为何如此执著，因为这些大事小情代表了人民群众的共同利益。而代表和委员们之所以持续关注类似话题，是希望把群众真实的需求切切实实往前推进、向深处改革，从而推动我们整个社会的进步。

随着银发浪潮的到来，我市60周岁以上的户籍人口已超过70万人。从茅山老区走出来的陈六才委员建议对无收入、无保障的农村老人要加大精准扶贫力度，可以按年龄或病情进行分类补贴；而对留守老人、独居老人还要有精神上的慰藉和关怀，让社会的温暖普惠老年人。

持续改善民生，不断破解群众关注的热点、难点问题，才能不断增强人民的获得感、幸福感和安全感，我们的高质量发展也才更有保障、更可持续。所以，在就业、卫生、教育、健康、文体、养老等方方面面，我们仍任重道远，也大有可为。

当蒋宁委员提及老人没有具体症状，去医院看病却不知道该挂哪个科时，立马有热心的委员给出建议：可以去老年科就诊……蒋鹏程委员则建议：要引导不同医疗机构差异化发展，做强高端供给、做优普通供给；要优化医保的大市统筹，让就医格局更合理，更好满足基层患者的多种需求。所以，建设健康镇江，让总书记“没有全民健康就没有全面小康”的重要论断在镇江得到更好落实，我们应大有作为。

民心民愿，正通过两会汇集聚焦，成为全市奋斗的目标。目前镇江已有100多家养老机构，一些委员和代表建议，能否让社区医院和养老机构合作，进一步满足群众养老的需求，也可实现错位竞争，让医疗资源更好优化配置。

民有所呼，政之所向。去年，我市已建设老年人日间照料中心5个，助餐点100个、居家养老服务中心11个。今年，我市将继续优化养老服务，新建5个老年人日间照料中心，加快建设标准化及以上社区居家养老服务中心，推进农村敬老院“公建民营”，深化医养融合，在社区日间照料中心嵌入医疗服务。

民心是我们工作的重点。通过代表委员们不断提出的升级版的议案、建议和提案，政府的施政更接地气、更贴民生、更近群众。

不是毕其功于一役，而是一步一个脚印狠抓办理落实，在昨天下午的政协会提案办理现场，从委员们一条条真知灼见得到有关部门认真充分的采纳中，我们可以预见到，进步的变迁正在这种滴水穿石的韧劲中实现。

本报社址：镇江市中山东路4号
■邮政编码：212001
办公室85010029　时政融媒体中心85010132　城建融媒体中心85026957　理论评论部85010067　专刊副刊部85010056　丹阳融媒体中心86565099　句容融媒体中心87272273　新区融媒体中心85086560　发行中心85010057
总编办85085530　产经融媒体中心85010141　综合特稿部85010085　小记者中心85010076　视觉融媒体中心85010050　丹徒融媒体中心85086560　扬中融媒体中心88327790　策划拓展工作室85010151　订报热线85028269
广告经营许可证号117001　镇江报业印务有限公司印刷　今日开机2点30分　印毕4点30分　零售每份1.30元