



# 凝聚改革开放磅礴力量 助推镇江高质量发展

## ——市政协八届三次会议大会发言摘录



### 卢道富委员代表市工商联发言 探索开展“一评估两体检” 助推民营经济高质量发展

探索开展“一评估两体检”，对当前化解民营企业发展困境、助推民营经济高质量发展具有重大现实意义。

一、开展营商环境评估，为企业发展扫除“绊脚石”。抓好政务环境评估，考察政府部门服务与管理的质量；抓好法治环境评估，考察政府

部门政策落实效果和司法保障能力；抓好市场环境评估，考察民营企业的商业机会、公平的市场竞争环境和完善的保障措施等；抓好社会环境评估，考察民营企业的创业资源、人力资源和公平待遇等。

二、开展生产经营风险体检，为企业发展配备“诊疗仪”。成立由经信、税务、人社、银行等部门组成的风险体检领导小组，根据经济指标、税费、社保费、民商事纠纷等确定预警企业，划分为红、橙、蓝三类（或

ABCD四类）进行分类指导。对蓝色预警企业实行一般性监控，将红、橙色预警企业列入重点监控，实行“一企一策”应急处置预案。

三、开展法治风险体检，为企业发展提供“保险箱”。既要专业角度聚焦企业法治风险共性领域，也要聚焦企业法治风险的个性特点，查找制度漏洞和薄弱环节，提出依法合规的应对措施，健全法律风险预警防范和矛盾化解机制，增强民营企业风险防范能力。



### 孙中良委员代表民建镇江市委发言 加快发展智能制造 助推产业强市建设

工程，推动建设工业互联网平台，逐步实现云计算的深度融合，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。

二、以示范培育为引领，创建智能制造标杆。大力开展智能制造示范企业（车间）创建，培育一批智能制造标杆企业，充分发挥示范引领作用。指导龙头企业对标智能工厂、骨干企业瞄准智能车间、中小企业试点智能制造关键环节，分梯队培育发展智能工业。

三、以技术攻坚为核心，增强智

能制造支撑。坚持创新驱动，加快企业技术创新平台创建步伐，加强重大关键共性技术攻关，着力打造一批标志性的智能装备、智能产品。深入推进产教融合，加快科技成果转化，提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。

四、以政策供给为根本，优化智能制造服务。出台全市推进智能制造发展相关政策文件，综合发挥产业、金融、人才等政策集成效应，强化产业智能化发展新支撑。



### 蒋鹏程委员代表农工党镇江市委发言 完善分级诊疗 优化资源配置 为人民群众提供优质健康服务

切实维护公立医院公益性。

二、进一步提升基层能力，夯实服务基础。突出基层卫生人才队伍建设，加强全科医生培养；突出基层特色专科建设，培育一批群众有需求、医生有技能、基层有品牌的适宜特色专科；突出基层发展资源投入，推动基层医疗机构全面实现提档升级。

三、进一步改进制度设计，强化政策保障。完善激励补偿机制，调动和保护各级医疗机构的积极性；细化技术指导标准，增强各项

配套制度的可操作性；强化医保政策导向，通过差异化支付，发挥医保用药引导作用，扩大基层用药范围，满足基层患者多种用药需求。

四、进一步加强协同联动，优化就医格局。强化组织领导，确保各项政策制度执行到位、监督有力；强化信息互通，逐步实现医疗、医保、医药各领域的业务协同、资源共享、综合监管；强化宣传普及，巩固共识，提高分级诊疗知晓度，引导群众形成科学的就医秩序。



### 王加友委员代表民革镇江市委发言 大力弘扬企业家精神 护航企业家干事创业

竞争的市场环境，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，为民营企业创造平等竞争机会。要下大气力优化政府服务，进一步抓好“放管服”改革，完善支持企业发展的政策体系，健全企业家参与涉企政策制定机制。

企业层面：勇闯创新之路传承企业家精神。要始终保持强烈创新意识，在跨界融合中实现新一轮快速发展。在跨界融合中实现新一轮快速发展。在跨界融合中实现新一轮快速发展。在跨界融合中实现新一轮快速发展。

职工首创精神，发扬劳模精神、工匠精神，激发全员创新创业积极性。

社会层面：营造尊崇之风激发企业家精神。要尊重企业家价值，在全社会形成“企业家是镇江发展的功臣，也是镇江今后发展的宝贵财富”的共识。要营造鼓励创新、宽容失误的社会氛围，建立和完善容错纠错机制，对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、支持。要发挥示范引领作用，表彰宣传优秀企业家典型，塑造镇江企业家群体良好形象。



### 市政协委员陈声秦发言 真招关爱基层干部 保护干事创业热情

政府的公信力和执行力，都大有裨益。

一要给信心，解决基层干部晋升无望的问题。要分析基层干部消极情绪的主要根源，以实际行动为导向，坚持任人唯贤、德才兼备的原则，加大对基层干部选拔任用的力度。

二要给保障，解决基层干部待遇低下的问题。要看到基层干部常年身处一线，条件苦、环境差、待遇低、担子重、工作杂的现实状况，通过有效措施，提高他们的各项待遇，改善他们的工作环境，推进相关制度政策切实落地，让他们切实感受

到组织的关怀和信任。

三要给支持，解决基层干部问责压力的问题。改变基层干部无责任者不被问责、责任重者反被重问责的奇怪现象，用科学的机制来解决基层干部心理压力，防止“死灰复燃”、吐槽抱怨的问题，让他们放开手脚大胆干。让想干事的人干成事，抓工作才有动力。提供舞台、鼓励作为，就是对基层干部最好的关心。让有为者有位、吃苦者不亏、流汗者不流泪，才是对基层干部最大的支持。我也很期待，能早点看到镇江的干部，有因为实施尽职免责机制而得益的新闻。



### 吴当委员代表市政协农业经济委员会发言 推进农村“双创” 助力乡村振兴

种模式，重视农产品的产地加工、品牌包装、物流配送，推进农村一二、三产业融合发展。

二、深化农科教结合，优化平台，为“双创”提供孵化器。提高示范园、科创园区等平台的实效；充分发挥农科院、农林职业技术学院以及江大农大的专业优势，加快研发推广，重视新技术、新品种引进示范，加快专门人才培养。

三、通畅城乡联系，激活农村要素。要通过城市消费和投资下乡，激活乡村要素，刺激乡村产业发展；城市基础设施、科教文卫等公共服

务要逐步向农村延伸对接，推动现代物流加速向农村覆盖；引导城市商业、电商平台和民营资本参与或联结专业合作社；缩短产地与消费者距离。

四、体制内外协同动作，打破管理服务的“瓶颈”。解决扶持政策存在“碎片化”“不协同”，融资难、融资贵、科技成果转化不畅等问题；帮助创新创业者解决土地、资金、技术方面的难题；鼓励农业科技人员和专家牵头创业、服务基层；努力打造“政产学研用”相结合的创新创业孵化链条。



### 杨晓勤委员代表民盟镇江市委发言 综合施策 促进校外教育健康发展

量，让教师队伍“硬”起来。

二、全面提升校内教育质量，强化学校育人主体作用。一是优化队伍，让教师职业“炫”起来；二是盘活校园资源，让校内教育“棒”起来；三是多方发力，让社会氛围“好”起来。加强对家长教育观念的宣传和引导，打消不能输在起跑线上的焦虑，克服从众心态，引导理性选择、避免盲目盲从，社会、家庭、学校共同发力，匡正成才观、成功观。

三、构建长效管理机制，强化常态化监管。一是全面彻底整治校外

培训机构，对证照齐全的学科类校外培训机构，规范其办学行为；对从事艺术、体育、科技、研学以及托管等机构，规范其在规定的经营范围内有开展业务；对被取缔关停的培训机构，防止“死灰复燃”；对改头换面、转入“地下”的证照不全的培训机构，延续高压态势。

二是尽快出台《关于规范校外培训机构发展的工作方案》，完善长效管理机制。三是上线中小学校外培训机构综合管理信息平台，让规范的校外培训机构在信息平台上公开，让不规范的没有生存空间。



### 张红妮委员代表致公党镇江市委发言 传承创新并举 做优做强镇江传统经典产业

划；培育一批示范引领企业，推广恒顺醋业经营模式，引领从业者将传统经典产品、产业嫁接新科技、新创意；出台一套产业扶持政策，将镇江香醋、锅盖面、丹阳黄酒、金山翠芽等优势产业培育成群，形成特色。

二、提升品质，打造镇江传统经典产业精致品牌。坚定改革决心，为传统经典产业发展扫清障碍；引进民间资本，为传统经典产业发展注入新鲜血液；弘扬特色文

化，精心打造“镇江三怪”“镇江礼物”等系列文创产品，打造富有镇江特色的经典产业品牌。

三、讲好故事，构建镇江传统经典产业发展“大格局”。深入挖掘历史底蕴，助力传统经典产品“走出去”；加大宣传推介力度，助推传统经典产业高质量发展；发挥企业主体作用，形成全方位、多层次、宽领域的“大宣传”格局，推动镇江传统经典产业“走出去”有市场，“走得远”有效益。

### 钱伯安委员代表九三学社镇江市委发言 以人为本 优化服务 大力营造拴心留人优良环境



事业发展，关键在人。我市在加强“硬实力”的同时，更要在提升“软实力”上下足功夫，大力营造拴心留人的优良环境。

拴心留人，要坚持环境聚才。在人才引育工作中，要讲好一则故事：“良禽择木而栖”，要阐明一个观点：“宁做鸡头不当凤尾”，要喊响一句口号：“天下英才聚金山，名城镇江有前途”。

围绕实施人才强市战略和创新驱动发展战略，建立科学合理的人才评价机制，坚持凭能力、实绩、贡献评价人才，注重考察各类人才的专业性、创新性和履职绩效、创新成果、实际贡献。

拴心留人，要坚持真情爱才。真正树立“人才资源是第一资源”意识，建立各级党政领导班子人才工作目标责任制。提高工作待遇、生活待遇和政治待遇，注重精神鼓励、事业激励和物质奖励，探索“绩薪”挂钩收入分配制度。

拴心留人，要坚持宽松用才。搭建宽广舞台，主动出题目、交任务、压担子，让人才安心工作；保障公平竞争，加强对各类人才的动态管理和考核评比，不拘一格，量才用人；畅通成长渠道，建设一支人人有动力、岗岗有压力、层层有活力的人才队伍。

### 尹红敏委员代表民进镇江市委发言 推进“智慧居家养老” 探索养老服务新模式



截至2017年底，我市60周岁以上户籍人口占全市总人口的26.1%，成为全国老龄化程度较高的地区之一。在当今“互联网+”的大背景下，发展“智慧居家养老”是破解居家养老服务难题的重要出路。为此，我们建议：

一、加大“智慧养老平台”宣传推介力度。老人对陌生或者不了解事物存在抗拒心理。因此，排除老人的疑虑和认识误区是关键。一方面要加强对老年人子女的宣传，通过

他们帮助老人接受；另一方面社区、村委会应打造老年人学习平台，帮助他们掌握一定的互联网技术，为“智慧居家养老”的发展打好基础。

二、探索互助服务模式，扩充服务供给。我市许多70岁以下的老人，有意愿和能力去照顾七八十岁的高龄老人以及失能半失能老人，可充分发挥这部分老年群体的作用，如建立类似“时间银行”概念的互助养老服务体制，志愿者可将服务时长储蓄为服务时间，在自己需要的时候用以兑换服务，调动他们发挥热情的积极性。

三、加快试点，实现上门服务全程监管。民政部门通过对养老服务人员采取每月补助一定话费的政策，先行在试点范围内实现上门服务全程监管，通过即时互动平台，方便服务人员自我改进，通过市场优胜劣汰的机制，推动全市范围内上门服务全程监管的实现。

### 市政协委员王敏敏发言 精准发力 系统治理 全力打赢蓝天保卫战



铁超低排放改造等项目建设。要进一步强化管控。深入推进工地和交通扬尘治理、重点工业企业达标排放和高污染企业超低排放、高污染车辆尾气治理、露天烧烤治理、“散乱污”企业整治等集中行动，进一步减少本地内源污染。

要提高能力建设。加快建设大气超级站、大气污染物走航观测设备、固定式和移动式机动车尾气遥测站，并聘请第三方专家团队开展大气污染防治专家咨询科研服务，进一步摸清镇江市PM2.5主要污染物的种类、构成、来源和点位。

要聚焦污染防治，已成为当前改善民生最迫切、最重要的任务。打赢蓝天保卫战，不能靠天帮忙，更要靠自身努力。

要抓住产业结构、能源结构调整这一关键。坚持问题导向和目标导向，加快全市化工、钢铁、煤电行业转型升级高质量发展，有序关停化工企业和淘汰低端低效产能，深入推进燃煤锅炉淘汰、燃煤锅炉超低排放改造、工业窑炉淘汰、钢