

编者按

两年前,京口区谏壁街道零北村、扬中市八桥镇利民村入选“全国村级议事协商创新实验试点单位”名单。试点工作开展以来,两地认真组织实

施,扎实推进试点任务,积极提炼经验做法,取得了明显成效。为全面深入推进我市村级议事协商工作,进一步深化发展基层群众自治,发挥先进典

型示范引领作用,本报通过展示两个全国村级议事协商创新实验试点案例,全面呈现我市在村级议事协商创新实验试点工作中的成果和经验。

京口区谏壁街道零北村: “老弗士”说事议事, 村里少了烦心事

俞镇 朱秋霞

零北村辖区面积约3.4平方公里,现有5个自然村,17个村民小组,1055户2566人,常住人口1093人,其中老年人居多。村党总支下辖3个村直属支部和3个非公企业支部。

“老弗士”是谏壁街道的方言,寓意在民间威望高、有号召力的贤人。近年来,零北村紧紧围绕自治、德治、法治“三治”融合目标,打造集矛盾调解、信息收集、政策宣讲、文明引导等功能于一体的“老弗士工作站”和“老弗士工作室”两级议事平台,挖掘选聘一批在村里有威望的乡贤、退休党员等担任“老弗士”,发挥其在农村治理中协调员和裁判员作用,有力助推了村风民风向好、村级事务规范、发展振兴提质。

主要做法

配强一支队伍。零北村以“老弗士工作站”为平台,打造了一支高素质、高影响力的基层议事协商队伍。每个自然村确立1名“老弗士”,同时“老弗士”以师带徒向下发展“小弗士”,创建纵向梯队发展模式。2022年新增4名“小弗士”,进一步壮大了“老弗士工作站”队伍。

搭好两个平台。村级“老弗士工作站”旨在推进基层民主政治建设,保障村民民主权利,扩大村民的知情权、参与权、建议权和监督权。工作内容严格遵守国家法律法规,自觉接受村民代表大会的监督,主动接受政府有关部门和街道办事处指导。组级“老弗士工作室”是村级“老弗士工作站”的延伸,设立在组级自然村内,解决了农村分布范围大,各自然村来零北村和“老弗士工作站”不方便的问题。

发挥三大作用。“老弗士”主动担当、积极作为,扮演好组织发言人、群众领路人、干部知心人三个角色。既传好政策衔接接力棒,让村民全面了解村级党组织工作动态与村级事务;又做好村情民意诉求,让乡村干部准确了解村民利益诉求。这不仅巩固了党在农村宣传思想、文化建设、舆论引导的绝对地位,更提高了群众对本村事务的知晓率和参与度,拉近了村干部与老百姓之间的距离。

取得成果

化解村内矛盾,打造和谐乡村。“老弗士”议事畅通了老百姓诉求表达渠道,

将矛盾化解在田间地头,把问题解决在基层一线,真正做到“小事不出网格,大事不出村,难事不上交”。近年来,零北村未发生任何越级上访,打造了距离相近、邻里相亲、情感相连的和谐乡村。

完善协商机制,建立品牌效应。“老弗士工作站”通过建立健全组织架构、明确议事主体、规则、流程,持续推进村级议事协商制度化、程序化、规范化,议事协商机制趋于完善。提炼可操作可复制工作经验,在京口区全面推广“老弗士”议事品牌。此外,议事协商内容丰富、效果显著,零北村因此被评为省级文明示范村,1名“老弗士”获“镇江好人”称号。

改善村容村貌,共享发展成果。“老弗士工作站”聚焦关系村民群众切身利益的重要事项,在改善村民居住生活环境、提升村民幸福感与获得感上取得显著成绩。零北村修建村级道路3条,村内干道硬化率达100%;安装大小路灯46盏,亮化率达100%,为村民安居乐业保驾护航。

经验启示

基层民主协商要紧贴群众切身利益,利用基层议事协商平台谋利民之策、行惠民之举。基层发展成果要让广大人民群众共享,必须遵循共享发展理念,从美化村容村貌、配齐基础设施等民生“小事”做起,让村民切身感受发展带来的改变,激励群众心往一处想、劲往一处使。

亮点案例:

恢复公交线,村级议事聚合力

2023年6月9日,零北村党总支书记钟文斌一行来到龙山公交站,代表村民为镇江公交第三分公司送上了绣着“情系村民守初心,公交通车担使命”的锦旗,感谢公交公司为零北路中段沿线的700余名村民出行所做出的努力。

2019年,零北路周边因拆迁仅剩零北村、东京村留有部分村民,其中老年人居多。由于这两座村庄地处零龙路中段,老人们出行十分不便。自2023年元旦前零龙路道口下穿工程结束通车后,恢复公交线路就成了附近村民最关心的话题。在“老弗士”议事协商月度会议上,村民代表提出了关于零龙路沿线公交线路恢复的议题。

4月12日,议事协商会邀请公交公司代表、村党总支副书记、“老弗士”代表、村民代表们参加,集中讨论关于零龙路沿线公交线路恢复的相关事宜。会上,“老弗士”代表张六九就村民诉求提出具体要求,主要关于线路路径以及班次时间。随后公交公司提出两条可行性方案,并征求意见;村民代表们就线路路径提出新的想法,且认为班次之间间隔过短。经过充分讨论之后,双方现场敲定了方案。最终,6月9日7时30分,龙山定制专线首班车准时发车,解决了沿线村民出行问题。

扬中市八桥镇利民村: “一组两会,两会共融”, 助推村级议事协商再上新台阶

俞镇 朱秋霞

扬中市八桥镇利民村村域面积5265亩,拥有14个自然埭、34个村民小组、1054户3087人。村党委下设4个党支部、13个党小组,村“两委”成员7人。

近年来,扬中市八桥镇利民村充分发挥村民小组地域相近、利益相关、文化相连的独特优势,创新实践了以组为单位的“自我管理、自我教育、自我服务”的由下而上的村民议事协商模式,通过建立家门口党小组、小组议事会、道德评议会,形成了以“一组两会”为核心的村级议事协商内容,并开展丰富具体的协商实践。

主要做法

搭建村级议事协商载体。建立片区党小组。利民村共有党员124人,村党委下设4个党支部。村党委根据各村民小组党员人数的情况,在支部下设13个党小组。党员人数多的村民小组,单独设立党小组;党员人数较少的,2至3个村民小组设立一个党小组,由此形成了村党委-支部-党小组的三级党组织。成立村级议事协商理事会。利民村充分发挥村民小组的作用,以小组为单位实践村级议事协商。村里34个村民小组,均成立村级议事协商理事会,主要履行兴办公益事业、调解矛盾纠纷、帮扶村民致富等职责。建立村级议事协商道德评议会。道德评议会成员候选人的提名具有开放性和多元性。将热心公益、奉公守法,并具有一定文化水平和工作能力的村干部、小组长、党员代表、村民代表、离退休干部、外出乡贤、社会能人等评选为道德评议会成员。

规范村级议事协商流程。主要是“四议一公开”:收集议题、审查议题、表决议题、开展商议、事务公开。

落实村级议事协商监督。探索村民个人直接对村级议事协商过程进行监督,由村务监督委员会作为专门监督组织实施监督,落实事前、事中、事后监督,提升监督效力,并完善监督机制,接受乡镇、民政部门的抽查。

取得成果

议事协商“议”出了乡村振兴新气

象。小组村民的主人翁意识得以激发,参与水平提高,自我服务的能力提升。截至目前,利民村已组织实施村级项目12个,完成全村柏油路铺设覆盖率80%,打造小组特色亮点20余处。2022年,村集体经济收入超千万元,村民个人收入达4万余元。

功能提升

推动议事协商功能从“问题解决”走向“能力提升”。营造以倾听民意、纾解民忧、调解民事为主要内容的议事协商氛围,达到问题解决和情感满足的双重效果。推动议事协商制度从“宏观安排”走向“微观统筹”,关注普通人群的诉求,在精准性和适用性上下功夫。推动议事协商程序从“形式合理”走向“实质有效”,摒弃形式上的“程序依赖”思维。

亮点案例:

协商小平台释放议事大能量

这几年因为私家车数量增多,利民村西九组的村民对路面宽度和平整度有了更高要求,所以铺设柏油路面并进行了拓宽。然而有处房屋在建房之时就“凸”了出来,致使道路从此处变窄,车辆通行困难。

在召开村级议事协商会的时候,有人提出了这个问题。议事会成员通过多方打听,得知此处房屋建成有五六十年,屋主全家早已搬走,老房子长期无人居住。但是要想把老房子拆了,在农村是非常忌讳的事情。

议事会成员轮番给屋主母亲做思想工作。屋主在外地,就通过电话给其做思想工作;屋主回家祭祖时,就找上门当面劝说。

在3年多的时间里,议事会成员跟屋主电话沟通无数次,一起上门做工作也不下10回。最后,屋主终于同意拆掉一间房,腾出了近1米的宽度“让路”。

道路畅通了,村民打心眼儿里感到高兴。议事会成员的赤诚之心也感动了屋主,他还捐款5000元给组里铺路。在这位屋主影响下,另一位村民也把旧屋旁边的一片砖瓦清理掉,让出了80厘米宽的空间。



本版图片由受访单位提供