

以高质量现代民政建设 描绘民生温暖底色



为老人们提供助餐服务 本版图片由市民政局提供

近年来，市民政系统紧紧围绕决胜全面建成小康社会大局，不断强化“民政为民、民政爱民”理念，充分发挥好民政的兜底性、基础性作用，全方位推进高质量现代民政建设，把民生底线兜得更牢、基本服务做得更优、治理基础夯得更实，努力让全面建成小康社会的步子更稳、成色更足、质量更高，交出了一份沉甸甸暖融融的民生答卷。

老有所养、老有颐养

截至2019年底，我市60周岁以上老年人口73.2万人，占比达27.1%，其中，65周岁以上老年人口53.3万人，占比达19.7%，分别高于全省、全国5个和7个百分点，老年人基数呈逐年递增态势，人口老龄化程度日趋加快。养老事关千家万户，也是全面建成小康社会的重要一环。今年11月，我市被民政部、财政部评为全国居家和社区养老服务改革试点成果验收特别优秀地区，并获中央财政资金奖励。

在政策体系方面，市民政局以破解养老服务重点难点问题为突破口，将养老服务业发展规划纳入“十三五”专项规划，出台了《关于进一步促进养老服务业发展若干措施的通知》等政策文件20余个，构架起养老服务业和产业的“四梁八柱”，实现了保障性兜底养老服务向普惠性社会化养老服务的转变。

在设施供给方面，市政府连续多年将养老服务设施建设列入民生实事项目，累计建成街道老年人日间照料中心28个，老年人助餐点400多个，累计提供助餐服务逾100万人次。今年，全市新建100家标准化及以上社区居家养老服务中心，超额完成既定目标任务。城乡社区居家养老服务中心基本实现全覆盖，“互联网+智慧养老”服务模式全面推行。为缓解养老床位“一床难求”现象，我市持续优化养老基本公共服务结构，目前全市养老机构床位达2万张，千名老人拥有养老床位41张，其中社会力量举办或运营的床位占比达75%，护理型床位占比超过60%，基本满足全市老年人多层次、多样化的养老需求。

管理服务方面，我市养老院

服务质量建设专项行动受到省民政厅充分肯定，消防审验专项整治工作圆满完成，疫情期间养老机构实现“零感染”，有力保障了服务对象入住安全。农村敬老院“公建民营”实现有效突破，特困供养对象生活环境和服务质量得到明显改善。养老机构综合责任保险覆盖率达100%，有效保障了养老机构的良性发展。连续10年实施养老护理员免费培训工程，累计培训1万人次，护理员队伍专业化、规范化水平持续提升。

对于老年人的福利优待方面，政府购买居家养老上门服务对象由60周岁以上困难老年人进一步扩大至80周岁以上全体老年人，老年人足不出户就能享受免费家政服务、生活照料、康复护理等居家上门服务。每年为全市10万余名高龄老人发放尊老金约7700万元，百岁老人的尊老金标准达400元/人/月。60周岁以上老年人意外伤害保险政府统保率达100%，“安康关爱行动”走在全省前列，三年来累计赔付4.19万人次，赔付金额达6575.87万元。今年，还为2000余户低保等特殊困难老年人家庭实施了“菜单式”居家适老化改造。

困有所助、弱有所扶

全面小康是惠及全体人民的小康，保障各类特殊困难群众的基本生活是底线任务，也是民政部门的基本职责，是解决贫中之贫、困中之困的必然要求。近年来，市民政局不断强化底线思维，全面建立困难群众基本生活保障协调机制，完善了低保、医疗救助、临时救助、困境儿童分类保障等惠民政策，全方位托起困难群众“稳稳的幸福”，确保他们在全面小康的路上不掉队。

近年来，我市兜底保障水平稳步提高，在全省第3家实现大市范围内的城乡低保标准一体化。低保标准提高至每人每月790元，较2015年和2014年分别增长29.5%和36.2%，保障标准位居全省第五。与“十二五”期末相比，城市特困人员集中和分散供养标准分别增长46.22%、130.7%，农村特困人员集中和分散供养标准分别增长53.5%、68.85%。

随着兜底保障水平的提高，

社会救助改革成效也日渐明显。我市在全省率先建成社会救助“云”平台，通过对“房子、车子、票子”等402项信息数据的跨部门核对，精准救助水平大幅提升。全省率先完成社会救助申请“只需跑一次、无需开证明”改革，有效破解社会救助申请“证明材料多、经办周期长、群众获得感不强”等突出问题，并通过政府购买服务开展“温情家访”，拓展救急难工作新渠道，实现主动救助及时高效，该举措荣获全省高质量现代民政建设十大创新成果。

在儿童和残疾人福利保障方面，我市保障制度不断完善。建立健全了残疾人专项福利制度，三年来累计发放困难残疾人生活补贴约7.8亿元、重度残疾人护理补贴1.07亿元，6个精神障碍康复社区服务点建成投入运营。建立困境儿童分类保障、留守儿童关爱保护等政策体系，严格落实困境儿童基本生活费补贴自然增长机制，市区集中、分散供养孤儿标准分别提高至2553元/人/月、1915元/人/月。建成9家省级农村留守儿童和困境儿童“关爱之家”，“关爱阵地+社会组织+志愿者服务”实现常态化运行。全省首家实施散居孤儿、事实无人抚养儿童“2+2”结对帮扶模式，共同为特殊儿童群体撑起一片蓝天。

(俞镇 范海翌)



老人们丰富的文化生活



疫情期间发放“爱心大礼包”



温情家访工作人员上门采集信息



“扬帆馨港 筑梦成长”关爱留守儿童困境儿童暑期夏令营

社会救助小故事

郭庄镇为民小分队 深入基层办实事

京江晚报讯 年关将至，市民政局为大家整理了2020年以来各地发生的社会救助小故事，快来看看有没有你们身边的感人事迹，今天我们讲述的是发生在句容市郭庄镇的事，瞧瞧郭庄镇为了帮助困难群体都采取了哪些措施？

“张主任，感谢你们给我儿子打了三千块钱。我是赵宗鹏妈妈，儿子刚从上海华山医院打来电话，高兴得不得了，是你们给了他希望，真是太感谢你了！”

9月份，郭庄镇低保边缘户赵宗鹏因左侧额叶恶性肿瘤后续治疗医药费较高，家庭生活困难前往郭庄镇民政办寻求救助，该镇民政办第一时间进行了家庭情况调查，给其办理了临时救助。

为了切实解决“急难型”及“支出型”家庭生活困难，郭庄镇结合实际，对家庭遭遇突发事件、意外伤害、罹患重病等急需救助的急难事项，建立主动发现机制，成立为民小分队，走访、核实家庭情况，掌握困难群众底数和生存现状。根据每户情况定制相应救助办法，着力解决陷入生活困境的困难群众的实际困难和问题，做到早发现、早介入、早救助。用好用足救助政策，变被动救助为

主动救助。

由村民政工作联络员每季度开展一次摸底调查，通过调查，建立和完善“急难对象”家庭档案。档案内容包括户主姓名、家庭人口、家庭基本情况、困难情况或“急难”需求情况、已实施救助情况等内容，并按季度上报镇民政办。

民政办根据各村“急难对象”家庭档案，认真做好分析、评估工作，每季度开展一次入户走访，及时掌握困难群众底数和生存现状，发挥村委会、驻村干部、网格员等贴近群众、熟悉民情的优势，以协助调查、定期走访等形式，了解、掌握和核实辖区村民遭遇突发事件、意外事故、罹患重病等重大变故情况。根据调查核实的情况，对于符合救助政策的“急难对象”定制合适的救助方式，及时将材料上报市局。

目前该镇已经走访50多户“急难对象”，这种关心百姓疾苦，主动为群众动脑筋想办法的工作机制受到群众普遍好评。通过常态化实地走访了解群众的真实情况和真正需求，让他们感受到政府和社会的温暖，将关爱弱势群体活动向更深处延伸。

(沈云)

镇江新区 积极打造温情救助新格局

京江晚报讯 按照保基本、兜底线、救急难、可持续的社会救助总体思路，12月11日，新区社发局和人保财险镇江分公司进行了“惠镇保”投保签约仪式，探索打造全市首个困难群众重大疾病商业保险医疗救助模式，积极打造开发区温情服务新格局。

今年是全面建成小康社会收官之年，保障民生底线是重中之重。通过“政府资金引导+商业保险服务”的救助方式，在社会医疗保险和政府医疗救助基础上，社发局为全区794名困难群众购买了“惠镇保”重大疾病商业保险，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

“惠镇保”作为一款普惠型补充医疗保险产品，以59元/年的普惠价格，为被投保

人最高提供200万元的保障。通过政府资金撬动，让更多困难群众享受更全面的保障，打造多层次的救助保障体系。

今年以来，新区社发局通过多种形式，探索创新“救助+服务”模式，打造更有温度的开发区。为573名低保户发放全年生活补助400余万元；落实临时救助专项资金30余万元，为全区75户支出型困难家庭提供临时救助；完成了92户适老化改造，最大程度满足困难老人的生活和安全需求；对特困人员实现集中供养，实现老有所养、老有所乐；通过爱心企业筹措50万元捐款定向资助镇江新区的困难家庭，撬动更多社会力量参与扶困救助。

(孙竹君 范海翌)