

何时改？怎样动？

# 聚焦延迟退休六大焦点

“实施渐进式延迟法定退休年龄。”《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》里的这一表述，受到社会高度关注。

延迟退休有没有“时间表”？男女是否该同龄退休？就大家最关心的一些问题，记者采访了权威部门和专家。

## 焦点一： 延迟退休 有多大必要性？

人力资源和社会保障部养老保险司相关负责人介绍，我国人均预期寿命已从新中国成立初期的40岁左右提高到了2019年的77.3岁，但是新中国成立初期确定的男性60岁、女干部55岁、女职工50岁的法定退休年龄，近70年未有调整。

“与‘十三五’相比，这次规划建议强调实施，就是要真正‘动’起来，从顶层设计到付诸行动，提高法定退休年龄是大势所趋。”中国社科院世界社会保障研究中心主任郑秉文说。

中山大学岭南学院金融系教授彭浩然认为，延迟退休是有效应对人口老龄化的现实需要。过早退休容易造成人力资源浪费。从国际横向比较，我国现行退休年龄也明显偏低。人社部资料显示，近年来，美国、德国、日本等都将法定退休年龄逐步提高到了65岁甚至更高。

尽管对男女是否该同龄退休等问题，专家们还存在不同看法，具体取决于下一步如何规定，但女性延迟退休的速度略快一些、缩小男女之间退休年龄的差异，在学界已基本成为共识。

## 焦点二： 延迟退休会不会 只利好一部分人？

一些人认为，延迟退休有利于机关、事业单位领导干部以及国有企业负责人，能让他们施展更多才干，同时获得较高的收入。而普通职工特别是基层企业职工相对缺乏积极性。

记者采访了解到，不同职业、不同行业的从业者，对延迟退休的期待也不一致。总体看，体力劳动者担忧较多，脑力劳动者反应没那么强烈。一些医学专家、大学教授、科学家等“退而不休”，有的甚至七八十岁还在奋战。

为了减少社会震动，争取更多支持，部分专家建议，在具体实施延迟退休时，一是要解决激励机制问题，二是要强调循序渐进，注重改革的公平性、制度的科学性。

## 焦点三： 养老金 是不是不够了？

实施延迟退休，是不是为了缓解企业职工基本养老保险基金的收支矛盾？今年企业社保费减免力度空前，往养老“资金池”放的资金少了，退休职工养老金会不会受影响？

针对这些担忧，人社部养老保险司相关负责人表示，确保基本养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活，是国家建立基本养老保险制度的初心和使命，也是党和政府的庄严承诺，更是养老保险工作的“底线”和“红线”，绝不会突破。

“从前三季度企业养老保险基金实际运行情况看，总体较平

稳，甚至还好于预期。从基金收支看，总收入2.1万亿元，总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出，但基金累计结余4.5万亿元。国家完全有信心、有能力确保养老金按时足额发放。”这位负责人说。

## 焦点四： 延迟退休会对就业 产生“挤出效应”吗？

“会不会出现一些领导干部不让位子、年轻人就业更难的问题？”面对记者这一提问，多位专家给出了否定答案。

“短期内，在改革转型期，不排除个别单位、企业可能会产生一些就业挤压，但是长期看，不会对就业市场产生显著影响。”郑秉文说，国际上其他国家延迟退休的实际经验，也不支持这一结论，因为就业岗位不是一些人退出就业市场而产生的，主要还是经济发展和产业结构调整带来的。

清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心主任杨燕绥也认为，就业市场里年轻人有年轻人的岗位，老年人有老年人的岗位，相互很少交叉，因此延迟退休挤占年轻人岗位的情况并不突出。

## 焦点五： 延迟退休 何时能出“时间表”？

今年9月，人社部回答网民关于延迟退休政策提问时表示，正按照党中央、国务院的部署和要求，适应人口老龄化和预期寿命延长的需求，认真研究相关政策措施。

“具体何时推出需要中央审时度势，根据具体情况来安排实

施这项政策的节奏。”郑秉文说，“可以肯定的是，延迟退休不会一步到位，不太可能‘断崖式’进行改革，不会一年就推迟五岁退休。”

他认为，关键要制定一个渐进式提高法定退休年龄的详细政策，给出“时间表”“路线图”，让各个年龄段的群体都有清晰预期，最大程度获取改革共识。

彭浩然建议，退休年龄的调整一定要避免邻近的不同代际人群之间的差距过大。

## 焦点六： 养老金水平 能不能持续提高？

记者采访发现，一些职工不愿意延迟退休，主要是担心交养老金的时间长，最后领的时间短，相当于少拿钱，吃了亏。

持续提高养老金水平、让晚退休的人多领一些养老金，是目前在职人员的普遍期盼。

“未来一方面要开辟更广泛的资金筹措来源，包括提高养老保险基金的投资回报率、加大国有资产划拨水平等；另一方面还需进一步完善基本养老保险制度设计，比如合理确定个人账户记账利率等，提高大家参保缴费的积极性。”彭浩然说。

近年来养老金待遇连续提高，在改革调整过程中，也出现了很少部分职工养老金“不看缴费长短，只看退休早晚”的现象。

对此，人社部养老保险司相关负责人表示，参保人员养老金水平与其缴纳时间长短、缴纳金额高低密切相关，参保人员缴费的时间越长、缴得越多，退休后待遇水平会越高。目前正在加快健全“长缴多得、多缴多得”的激励机制。

据新华社

## 嫦娥五号探测器 完成第一次 月地转移轨道修正

记者从国家航天局获悉，12月14日11时13分，嫦娥五号轨道器和返回器组合体上的两台25牛发动机工作约28秒，顺利完成第一次月地转移轨道修正。

目前，携带月球样品的嫦娥五号轨道器和返回器组合体各系统状态良好。 据新华社

## 国家发改委等8部门： 两年内超八成电商 快件不再二次包装

国务院办公厅昨日转发国家发展改革委、国家邮政局、工业和信息化部等8部门《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》，提出到2022年电商快件不再二次包装比例达到85%，可循环快递包装应用规模达700万个，到2025年达到1000万个，快递包装基本实现绿色转型。

按照8部门规划，到2022年，快递包装领域法律法规体系进一步健全；制定实施快递包装材料无害化强制性国家标准。到2025年，快递包装领域全面建立与绿色理念相适应的法律、标准和政策体系，形成贯穿快递包装生产、使用、回收、处置全链条的治理长效机制。

国家邮政局相关负责人表示，预计今年全年快递业务量有望超过800亿件。相关机构估算，我国快递业每年消耗的纸类废弃物超过900万吨、塑料废弃物约180万吨。

据新华社

## 《互联网保险 业务监管办法》 明年2月1日起施行

银保监会官网昨日发布《互联网保险业务监管办法》，办法自2021年2月1日起施行。

办法规定，互联网保险业务应由依法设立的保险机构开展，其他机构和个人不得开展互联网保险业务。保险机构开展互联网保险业务，不得超出机构许可证（备案表）上载明的业务范围。

办法要求，非保险机构不得开展互联网保险业务，包括但不限于：提供保险产品咨询服务；比较保险产品、保费试算、报价比价；为投保人设计投保方案；代办投保手续等。

办法明确，保险公司开发互联网保险产品应符合风险保障本质、遵循保险基本原理、符合互联网经济特点，做到产品定价合理。不得违背公序良俗、不得进行噱头炒作、不得损害消费者合法权益和社会公共利益、不得危及公司偿付能力和财务稳健。

据新华社

## 教育部： 明年起绝大多数省份 体育中考分值都会增加

教育部昨日召开发布会，介绍“十三五”期间加强体育、美育、劳动教育有关情况。教育部体育卫生与艺术教育司司长王登峰在会上透露，从2021年起，绝大多数省份体育中考分值都会增加，而且增加的幅度比较大。

王登峰介绍，现在全国各地各校普遍建立了学生体质健康档案，教育部之前就要求所有的学校，每年都要对学生的体质健康进行监测，而且教育部每年要对各地上报的数据进行复核，复核的人数每年都超过20万人。一开始，各地上报的体质健康测试数据和教育部复核数据之间的一致性比较低，目前基本上达到95%以上。

同时，初中和高中的学业水平考试都把体育学科纳入其中。

到目前为止，全国各地都已经普遍推进了体育中考，尽管中考体育的分值差别还是比较大，但是已经实现了全覆盖，也就是所有的地方在中考里面都要考体育，而且体育的分值从30分到100分不等。最近一段时间，教育部陆续接到各地报来的情况，从2021年起，绝大多数的省份体育中考分值都会增加，而且增加的幅度比较大。

王登峰称，高考录取的“强基计划”中也明确要求，录取“强基计划”考生的高校，对考生都要进行体育的加试。从去年的情况来看，各个高校都做得非常好。今年受到疫情的影响，这项工作还是都做了，应该说这也是体育和高考扯上关系的一个最直接的体现。

中新



## 冰莲花来了！ 黄河山西河津段进入凌汛期

连日来，受强冷空气影响，黄河山西河津段30多公里的河道全线出现流凌，顺流而下的流凌犹如朵朵莲花，点缀在河面上，让冬日的黄河多了一份灵动和美丽。图为在黄河禹门口河段，大量流凌顺流而下。

新华社发