

从整修房屋到加装电梯

涉及上亿居民的老旧小区该怎么改？

街老、院老、房老、设施老、生活环境差是老旧小区常见的“四老一差”困局，不仅成为小区居民的一桩“心事”，也是现代化城市及社区治理的一大“心病”。

2017年底，住房和城乡建设部在厦门、广州等15个城市启动了城镇老旧小区改造试点。截至2019年5月底，各地上报需要改造的城镇老旧小区17万个，涉及居民上亿人。作为城市发展的见证者，老旧小区不应被遗忘，但改造工作面量大，改什么、怎么改、改后如何建立长效管理机制，考验城市治理水平。



老旧小区加装电梯(资料图片)

从整修房屋到加装电梯 老旧小区改造因地制宜

位于江苏南京玄武区红山路的十字街小区建于20世纪90年代，建筑面积近4万平方米，约有1800户居民。据小区居民徐开健介绍，刚入住时小区整体环境尚佳，后由于车辆增多、房屋老化、人员变化，小区“脏、乱、差”等现象愈发严重。

2017年，该小区历时近半年，投入3000余万元，完成了环境整治、房屋整修、基础配套改造等40余项整治内容。现在小区环境整洁，道路宽敞，曾经的垃圾死角已不见踪影。“居住环境变好后，大家也不好意思再破

坏。”徐开健说。

老旧小区情况各异，因民所需、因地制宜成为改造“法宝”。2017年，广东广州海珠区兰蕙园小区开展老旧小区“微改造”。改造中，水管老化、“三线”交织等几十项居民反映强烈的意见被收集上来。“围绕居民痛点，先干什么、提升什么，有了路线图。”海珠区素社街道办事处主任庄婷婷说，小区改造面积2万平方米，涉及资金600万元，“一分钱都争取用在‘刀刃’上”。

住房和城乡建设部副部长黄艳在此前的吹风会上介绍，目

前老旧小区改造内容主要分三大类：一是保基本的配套设施，包括水、电、气、路等；二是提升类的基础设施，包括公共活动场地、配建停车场、物业用房等；三是完善公共服务类的内容，包括养老、抚幼、文化室等设施。

截至2018年底，全国试点城市共改造老旧小区106个，惠及5.9万户居民。北京、上海、广州、杭州等城市在老旧小区加装电梯方面进行了大量探索，2018年全国老旧小区加装电梯已完成1万多部。

居民意见、设施更新、资金筹集 改造力破三大难题

记者采访了解到，老旧小区改造的流程包括计划制定、资金统筹、综合协调等环节。在这过程中，居民意见统一、老旧设施更新、资金筹集渠道等是多地面临的共性问题。

——居民意见不统一时有发生。“因历史遗留原因，老旧小区地面及楼顶有较多违建，施工队拆除时，常遭到居民反对。”南京市玄武区住房保障和房产局物业管理科科长潘永祥说，加装电梯更是如此，不同楼层的业主诉求不同，很难达成一致的意愿。

为深入了解民意，在整治前，玄武区召开多场居民议事会

征求意见，在整治过程中，有关街道还会提前公告设计方案和展示样品，并设立咨询台、意见反馈箱等了解居民需求，及时优化方案。

——改造牵涉单位多，协调难度大。“三线”整治一直是改造中难啃的“硬骨头”。“管线混乱是旧城普遍现象，一般而言，迁改费用由各管线单位分摊，但由于这些单位多为垂直管理，协调难度大。”广州市住房和城乡建设局城市环境建设管理处处长赖永娴说，为此，广州出台“三线”整治专项工作实施方案和技术规程，明确整治牵头模式、技术规范及费用分摊方式。

——改造资金筹集渠道单一。记者调研发现，目前全国的老旧小区改造项目，还是以市、区两级财政资金为主，社会和居民参与较少。“根据城市发展规律，该项工作点多且持续时间长，单纯依靠财政资金压力较大。”南京市玄武区红山街道办事处主任贺剑峰介绍。

为持续推进小区改造，广州等地探索建立“以政府投资带动企业、居民共同出资”的资金筹措机制。对于水电气等基础配套设施，由财政专项资金加以保障；对于提升类项目，则鼓励居民通过自筹、房屋维修基金等渠道筹集部分资金。

从“生人社会”到“熟人社区” 改造意在构建长效机制

小区环境改善后，居民更加追求有序的社区秩序、融洽的邻里关系。以老旧小区改造为载体，厦门建立社区居委会、小区业委会、物业企业三方联动机制，进一步增强老旧小区居民对城市的认同感、归属感和自豪感，将“生人社会”打造为“熟人社区”。

多位基层人士认为，老旧小区普遍存在居民收入不高、出资意愿低、硬件条件先天不足等问题，改造后建立长效管理机制任

重道远，需要社区、物业、小区等主体共同形成合力。

十字街小区成立业委会后，招聘了南京苏宜馨物业管理有限公司进行管理。该公司负责人陈海亚表示，“进驻后，我们主动为居民服务，尤其在改造期间做好保障工作，现在物业费收缴率已经超过80%，停车场的收费率达到100%。”

在广州，涉及改造的社区成立“建设管理委员会”，搭建公众参与老旧小区改造平台，并与社

区党群服务中心、长者综合服务中心、母婴室等便民设施场所建设相结合，推动实施“微心愿”、社区学堂等互助项目，提升居民参与社区治理积极性。

“老旧小区改造远远不仅是一个建设工程工作，更多的是一个社会治理、基层组织动员工作，需要发动老百姓共谋、共建、共管、共评、共享。”黄艳表示，在这过程中，政府一定不能大包大揽，而要加强政策支持，引导发动居民积极参与。 据新华社

新突破！
我国民营商业运载火箭
成功实施首次入轨发射

25日，北京星际荣耀空间科技有限公司研制的双曲线一号遥一长安欧尚号运载火箭在中国酒泉卫星发射中心成功发射，这是我国民营商业运载火箭首次入轨发射成功，并实现了“一箭双星”。

据介绍，此次发射的双曲线一号遥一运载火箭采用三固一液的四级串联构型，是截至目前我国民营商业航天起飞规模最大、运载能力最强的运载火箭。本次发射携带了航天科工空间工程发展有限公司和北京理工大学的两颗卫星及其他载荷与配重。

“这是一个技术上完全自主可控，经过周密验证与全面测试的运载火箭。”北京星际荣耀空间科技有限公司电气控制部副部长徐国光说，“航天事业有其规律，从一颗钉子到一个系统，务必踏实求索，才能确保成功。”

作为民企，星际荣耀传承了中国载人航天“特别能攻关”的精神。去年，该公司已经在海南发射场成功完成了“首飞箭”——双曲线一号S火箭，通过此次亚轨道飞行验证了多项运载火箭关键技术，最大飞行高度突破100km，最大飞行速度超过1200m/s。徐国光进一

步解释：“亚轨道就好像发射一枚炮弹一样，火箭会抛物线下落。入轨发射才会真正意义上实现‘绕着地球’飞行。”

据介绍，这是我国商业航天“民间力量”第三次尝试入轨发射。北京理工大学宇航学院特聘教授张晓敏表示，此次入轨发射具有里程碑意义，表明我国民营商业航天运载火箭真正具备运送载荷到太空的能力。

北京星际荣耀空间科技有限公司副总裁蔡晶琦表示，此次成功发射表明星际荣耀全面掌握了运载火箭总体及系统集成、固体及姿轨控动力、电气综合、导航制导与控制、测试发射、总装总测及核心单机等软硬件核心技术，具备了运载火箭系统工程全流程、全要素的研发与发射服务能力，实现了商业模式的基本闭环，正式启动商业运营。

近年来，国家发射场已经向民营航天企业打开大门，民企研发的微纳卫星成功上天、民企设计的火箭发动机核心涡轮泵成功通过测试……随着我国相关政策开放和商业需求不断提升，一批“小而美”的民营航天企业已经逐渐成长起来。 据新华社

贵州“7·23”山体滑坡最新进展：
15人遇难11人生还，仍有30人失联

记者从水城“7·23”特大山体滑坡灾害抢险救援指挥部获悉，截至目前，贵州六盘水市水城县特大山体滑坡灾害现场共搜救被困群众26人，15人遇

难，11人生还，仍有30人失联。据现场专家估计，滑坡总体方量达200万立方米。

据新华社

上半年全国城镇新增就业737万人

人力资源社会保障部就业促进司司长张莹在25日召开的二季度新闻发布会上表示，今年1至6月，全国城镇新增就业737万人，完成全年目标任务的67%；6月份，全国城镇调查失业率为5.1%，低于5.5%的预期控制目标；二季度末，全国城镇登记失业率为3.61%，同比下降0.22个百分点。

重点群体就业保持稳定。张莹介绍，上半年，高校毕业生就业水平与往年基本持平，就业局势基本稳定。困难群体帮扶力度加大，截至6月底，累计帮扶建档立卡贫困

劳动力就业1081万人，较去年底增加93万人。1至6月，就业困难人员实现就业87万人，快于时序进度。

劳动力市场供求基本平衡。张莹说，二季度100个城市公共就业服务机构市场求人倍率为1.22，岗位需求数大于求职人数，市场仍有回旋余地。

“下一步，我们将继续把稳就业作为首要工作目标，以实施就业优先政策为主线，突出重点、分类施策、强化落实，确保就业目标任务的完成，确保就业局势的总体稳定。”张莹说。 据新华社